



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ
О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ
ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА
ГРАДА НИША ЗА 2018. ГОДИНУ**



**Број: 400-253/2019-04/13
Београд, 3. јул 2019. године**



С А Д Р Ж А Ј:

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ	3
Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја	3
ПРИЛОГ I - РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ	7
ПРИЛОГ II - НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА НИША ЗА 2018. ГОДИНУ	20
ПРИЛОГ III - ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ГРАДА НИША ЗА 2018. ГОДИНУ	131



ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ

ГРАД НИШ

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја

Мишљење са резервом о финансијским извештајима

Извршили смо ревизију приложених финансијских извештаја Града Ниша за 2018. годину, који обухватају Биланс стања на дан 31.12.2018. године – Образац 1, Биланс прихода и расхода – Образац 2, Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3, Извештај о новчаним токовима – Образац 4, Извештај о извршењу буџета – Образац 5 и остале пратеће извештаје.

По нашем мишљењу, осим за ефекте питања описаних у делу извештаја *Основ за мишљење са резервом о финансијским извештајима*, финансијски извештаји су припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему¹, Уредбом о буџетском рачуноводству², Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова³ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁴.

Основ за мишљење са резервом о финансијским извештајима

1) У консолидованим финансијским извештајима Града Ниша, према налазу ревизије: (1) део прихода и примања је неправилно евидентиран, те је део прихода и примања више исказан за 16.290 хиљада динара и мање исказан за 16.290 хиљада динара у односу на налаз ревизије и исти се међусобно потиру; (2) део расхода и издатака је неправилно евидентиран, те је део расхода и издатака више исказан за 225.418 хиљада динара и мање исказан за 225.418 хиљада динара а у односу на налаз ревизије и исти се међусобно потиру; (3) приходи су више исказани у износу од 1.550 хиљада динара, (4) расходи су више исказани у износу од 1.550 хиљада динара.

2) У консолидованим финансијским извештајима Града Ниша утврђене су неправилности и то: (а) у Билансу стања на дан 31.12.2018. године више је исказано: зграде и грађевински објекти у износу од 756.495 хиљада динара; земљиште у износу од 143.509 хиљада динара; домаће акције и остали капитал у износу од 80.356 хиљада динара; потраживања по основу продаје и друга потраживања у износу од 145 хиљада динара; обавезе у износу од 25.289 хиљада динара; пасивна временска разграничења у износу од 30 хиљада динара; ванбилансна актива и ванбилансна пасива у износу од 92.505 хиљада динара; мање је исказано: зграде и грађевински објекти у износу од 95.062 хиљаде динара; опрема у износу од 3.625 хиљада динара; нематеријална имовина у износу од 3.294 хиљаде динара; домаће акције и остали капитал у износу од

¹ "Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17 и 95/18

² "Службени гласник РС", бр. 125/03 и 12/06

³ „Службени гласник РС“, бр. 18/15 и 104/18

⁴ „Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18 и 104/18



1.040.761 хиљаде динара; потраживања по основу продаје и друга потраживања у износу од 112.656 хиљада динара; активна временска разграничења у износу од 585 хиљада динара; обавезе у износу од 5.172 хиљаде динара; пасивна временска разграничења у износу од 24 хиљаде динара; извори новчаних средстава у износу од 472 хиљаде динара; ванбилансна актива и ванбилансна пасива у износу од 4.855 хиљада динара; вишак прихода и примања – суфицит мање је исказан у износу од 57 хиљада динара; дефицит из ранијих година више је исказан у износу од 62 хиљаде динара; (б) у консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима - Образац 3 - Мањак примања мање је исказан у износу од 1.248 хиљада динара због више исказаних издатака; (в) у консолидованом Извештају о новчаним токовима – Образац 4 – Више је исказан салдо готовине на крају године у износу од 60 хиљада динара, више су исказани новчани приливи и одливи у износу од 1.550 хиљада динара и више су исказани издаци за нефинансијску имовину у износу од 1.248 хиљада динара; (г) у консолидованом Извештају о извршењу буџета – Образац 5 – Град Ниш буџет не припрема и не извршава на основу система јединствене буџетске класификације, јер није извршио класификацију прихода, примања, расхода и издатака према изворима финансирања која исказује приходе, примања, расходе и издатке по основу остварења тих прихода; д) остали извештаји завршног рачуна нису израђени у складу са прописима.

3) Нисмо се уверили у тачност и правилност исказаног износа од 367.431 хиљаде динара на позицији пренета неутрошена средства из ранијих година и 275.182 хиљаде динара на позицији дефицит из ранијих година.

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији⁵, Пословником Државне ревизорске институције⁶ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, је детаљније описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 30 - Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше мишљење са резервом.

Скретање пажње

Скрећемо пажњу на Напомене у тачки 4. Потенцијалне обавезе уз консолидоване финансијске извештаје Града Ниша. У Напомени је исказана неизвесност која се односи на следеће:

На основу презентованих података и информација у поступку ревизије утврдили смо да се воде спорови у којима је Град Ниш тужена страна у укупном износу од 6.717.882 хиљаде динара, од тога: укупан број парничних предмета је 3.482, а вредност спорова износи 6.072.670 хиљада динара; укупан број судских спорова у којима је Град Ниш у својству извршног дужника је 3.100 предмета а вредност спорова износи 326.400 хиљада динара; укупан број ванпарничних поступака је 1.026 а вредност спорова износи 318.812 хиљада динара. Вредност наведених судских спорова може

⁵ „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07 и 36/10

⁶ „Службени гласник РС“, бр. 9/09



неповољно да утиче на финансијски резултат у наредном периоду, што има материјални значај.

На основу презентованих података и информација у поступку ревизије утврдили смо да Град Ниш води судске спорове у којима је он тужилац, у укупном износу од 966.883 хиљаде динара, од тога: укупан број парничних предмета је 189 а укупна вредност тих спорова износи 818.503 хиљаде динара, укупан број судских спорова у којима је Град Ниш у својству извршног повериоца је 419 предмета а вредност спорова износи 148.261 хиљада динара, што такође има материјални значај.

Наше мишљење не садржи резерву по овом питању.

Одговорност руководства за финансијске извештаје

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

Одговорност ревизора за ревизију финансијских извештаја

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете на основу ових финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње је већи него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим



околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.

- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

Генерални државни ревизор

др Душко Пејовић

Државна ревизорска институција

Макензијева 41

11000 Београд, Србија

3. јул 2019. године



ПРИЛОГ I

РЕЗИМЕ НАЛАЗА, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ



Приоритет налаза и датих препорука је одређен према следећем:

- **ПРИОРИТЕТ 1** (висок) – грешке, неправилности и погрешна исказивања која указују да постоји *непосредни* ризик од вршења нетачних или неправилних плаћања, односно, постоји ризик да јавна средства нису заштићена. Проблеми попут ових захтевају да руководство одмах реагује.
- **ПРИОРИТЕТ 2** (средњи) – грешке, неправилности и погрешна исказивања које утичу на финансијске извештаје када не постоји непосредни ризик од губитка итд, али у сваком случају захтевају пажњу руководства. Овим проблемима се треба позабавити пре припремања наредног сета финансијских извештаја.
- **ПРИОРИТЕТ 3** (низак) – грешке, неправилности и погрешна исказивања која захтевају отклањање и након рока за припремање наредног сета финансијских извештаја.



С А Д Р Ж А Ј:

1. Резиме налаза.....	10
2. Резиме датих препорука	17
3. Мере предузете у поступку ревизије	18
4. Захтев за достављање одазивног извештаја	19



1. Резиме налаза

Као што је објашњено у Напоменама уз Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Града Ниша за 2018. годину утврђене су следеће неправилности које су разврстане по приоритетима, односно редоследу по којем треба да буду отклоњене:

ПРИОРИТЕТ 1

1) Економска класификација – део прихода и примања у финансијским извештајима је укупно исказан (Напомене тачка 3.2.1.):

- (1) у већем износу од 16.290 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије и
- (2) у мањем износу од 16.290 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти нису одразили на коначан резултат пословања;

2) Економска класификација – део расхода и издатака у финансијским извештајима је укупно исказан (Напомене тачка 3.2.2.):

- (1) у већем износу од 225.418 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије и
- (2) у мањем износу од 225.418 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти нису одразили на коначан резултат пословања;

3) Приходи буџета Града Ниша више су исказани у износу од 1.550 хиљада динара, због неправилног евидентирања рефундације породилског боловања и боловања преко 30 дана, и то: 693 хиљаде динара код Народне библиотеке, 177 хиљада динара код Народног позоришта и 680 хиљада динара код Нишког културног центра (Напомене 3.2.1.);

4) Расходи буџета Града Ниша више су исказани у износу од 1.550 хиљада динара, због неправилног евидентирања рефундације породилског боловања и боловања преко 30 дана, и то: 693 хиљаде динара код Народне библиотеке, 177 хиљада динара код Народног позоришта и 680 хиљада динара код Нишког културног центра (Напомене 3.2.2.);

5) Вредност зграда и грађевинских објеката у активи и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви (Напомене тачка 3.3.2.):

- (1) више је исказана у износу од 756.495 хиљада динара, и то: 240.126 хиљада динара код Градске управе (208.996 хиљада динара за двоструко евидентиране објекте, 29.882 хиљаде динара за необрачунату амортизацију градске депоније „Бубањ“, 1.248 хиљада динара за неправилно евидентирано одржавање путне галантерије) и 516.369 хиљада динара код индиректних корисника за објекте који су истовремено исказани и код Градске управе (ЈПУ „Пчелица“ у износу за 194.842 хиљаде динара, Народног музеја у износу од 13.962 хиљаде динара, Народне библиотеке у износу од 5.205 хиљада динара, Симфонијског оркестра у износу од 1.664 хиљаде динара, СЦ „Чаир“ у износу од 165.359 хиљада динара, Народног позоришта у износу од 124.127 хиљада динара, Дечијег центра у износу од 4.558 хиљада динара, Луткарског позоришта у износу од 6.198 хиљада динара, Галерије савремене ликовне уметности у износу од 454 хиљаде динара);
- (2) мање је исказана у износу од 94.431 хиљаде динара код Градске управе, и то: 60.552 хиљаде динара за исправку вредности споменика културе и 33.879 хиљада динара за капитално одржавање објеката основног образовања;



6) Вредност опреме у активи и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви мање је исказана код Градске управе у износу од 3.625 хиљада динара за вредност мобилних телефона (Напомене тачка 3.3.2.);

7) Вредност земљишта у активи и нефинансијске имовине у пасиви више је исказана у укупном износу од 143.509 хиљада динара, и то код: Градске управе у износу од 141.341 хиљаде динара за вредност продатог неискњиженог земљишта и у износу од 2.168 хиљада динара код индиректних корисника за земљиште за које не поседују право својине (541 хиљада динара код Нишког симфонијског оркестра, 523 хиљаде динара код Народног позоришта и 1.104 хиљаде динара код Народне библиотеке) (Напомене тачка 3.3.2.);

8) Вредност нематеријалне имовине у активи и вредност нефинансијске имовине у сталним средствима у пасиви мање је исказана код Градске управе у износу од 3.294 хиљаде динара за вредност пројектне документације и идејних пројеката за објекте основног образовања (Напомене тачка 3.3.2.);

9) Вредност потраживања по основу продаје и друга потраживања у активи и вредност пасивних временских разграничења у пасиви код Градске управе (Напомене тачка 3.3.2.):

(1) више је исказана у износу од 145 хиљада динара за потраживања од индиректних корисника;

(2) мање је исказана у износу од 112.656 хиљада динара за неевидентирана потраживања за: станове дате у закуп у износу од 41.893 хиљаде динара, накнаду за заштиту животне средине у износу од 70.007 хиљада динара и потраживања од фондова за боловање у износу од 756 хиљада динара;

10) Вредност активних временских разграничења мање је исказана у износу од 585 хиљада динара због неправилног евидентирања пословних промена, и то: 558 хиљада динара код Нишког културног центра и 27 хиљада динара код Галерије савремене ликовне уметности (Напомене тачка 3.3.2.);

11) Вредност обавеза у пасиви и вредност активних временских разграничења у активи (Напомене тачка 3.3.3.):

(1) више је исказана у износу од 25.289 хиљада динара, и то: 24.357 хиљада динара код Градске управе за обавезе по захтевима индиректних корисника, а које су истовремено исказане и код индиректних корисника, 930 хиљада динара код ЈПУ „Пчелица“ за процењени износ обавеза за казне, пенале и накнаде штете родитељима, а без валидне рачуноводствене исправе и две хиљаде динара код Регионалног центра за професионални развој за више исказане обавезе за социјалне доприносе;

(2) мање је исказана у износу од 5.172 хиљаде динара и то: 1.468 хиљада динара код Градске управе за отпремнине за одлазак у пензију, јубиларне награде и накнаде за боловање, 1.373 хиљаде динара код Завода за заштиту споменика културе за плате, социјалне доприносе и уплату разлике у плати, 661 хиљаде динара код Туристичке организације за плате, социјалне доприносе и уплату разлике у плати, 1.110 хиљада динара код СЦ „Чаир“ за социјалне доприносе и уплату разлике у плати, 293 хиљаде динара код ЈПУ „Пчелица“ за уплату разлике у плати, 267 хиљада динара код Народног музеја за уплату разлике у плати;

12) Вредност пасивних временских разграничења, због неправилног евидентирања пословних промена (Напомене тачка 3.3.3.):

(1) више је исказана у износу од 30 хиљада динара код Галерије савремене ликовне уметности и



(2) мање је исказана у износу од 24 хиљаде динара код Нишког културног центра;

13) Вредност извора новчаних средстава мање је исказана у износу од 472 хиљаде динара код Нишког културног центра, због неправилног евидентирања пословних промена (Напомене тачка 3.3.3.);

14) Нисмо се уверили у тачност и правилност исказаног износа од 367.431 хиљаде динара на позицији пренета неутрошена средства из ранијих година, услед непоуздане евиденције из ранијих година и неевидентирања стања и кретања новчаних средстава на подручјима (Напомене тачка 3.3.3.);

15) Вишак прихода и примања – суфицит мање је исказан у износу од 57 хиљада динара код Галерије савремене ликовне уметности (Напомене тачка 3.3.3.);

16) Вредност дефицита из ранијих година (Напомене тачка 3.3.3.):

(1) више је исказана у износу од 62 хиљаде динара код Нишког културног центра;

(2) нисмо се уверили у тачност и правилност исказаног дефицита из ранијих година од 275.182 хиљаде динара код Градске управе. Наведени дефицит потиче из периода пре 2011. године и преноси се из године у годину;

17) Вредност ванбилансне активе и ванбилансне пасиве (Напомене тачка 3.3.2.):

(1) више је исказана у износу од 92.505 хиљада динара за ванбилансно исказане објекте код ЈПУ „Пчелица“, а који су исказани у активи код Градске управе;

(2) мање је исказана у износу од 4.855 хиљада динара код Градске управе за вредност неевидентираних примљених меница и гаранција;

18) Као што је објашњено у Напоменама уз ревизорски извештај (Напомене тачка 2.1.) Град Ниш није у потпуности успоставио систем интерних контрола који обезбеђује разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима и да је обезбеђена реалност и интегритет финансијских извештаја:

(1) Код управљања ризицима утврђени су пропусти и неправилности:

- Руководство Града није усвојило стратегију управљања ризиком, коју је потребно ажурирати у случају када се контролно окружење значајно измени;
- Нису на одговарајући начин спроведене контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво и исте нису анализирани и ажурирани најмање једном годишње;

(2) Код контролних активности утврдили смо:

- Пословне књиге Градске управе, нису свеобухватне евиденције о стању и променама на имовини;
- Помоћна књига основних средстава Градске управе није усклађена са главном књигом;
- Градска управа није успоставила поуздану и адекватну помоћну књигу основних средстава. Наиме, не постоји јединствена помоћна књига, већ постоје две помоћне књиге. Једна се води у програму Службе за информатичко-комуникационе технологије, док се друга води (у различитом софтверу) у Секретаријату за финансије. Помоћна књига која се води у Секретаријату није формирана као свеобухватна и јединствена евиденција, већ се основна средства воде у више модула у оквиру помоћне књиге. Тако, постоје модули „Дирекција“, „Пословни простор и пословне зграде“, „Општински станови“, „Споменици“, „Слике“, „Тезге“, „Контејнери“, „Чесме“, „Просторни планови“, „Коловози“;
- Поједина основна средства се воде у различитим евиденцијама на различите начине. Тако, зграда Вртића „Невен“ се води у помоћној књизи Секретаријата за финансије по



садашњој вредности од 135.230 хиљада динара, док се адаптација истог објекта води у помоћној књизи основних средстава ЈПУ „Пчелица“ по садашњој вредности од 15 хиљада динара;

- Помоћна књига основних средстава Службе за информатичко-комуникационе технологије се не води уредно, односно не пружа поуздане податке о основним средствима. На пример, у амортизационој групи „Булдожери точкаши“ се, између осталог, воде једнокрилни орман, viseћи кухињски елемент, клима уређај и велики бојлер. У оквиру амортизационе групе „Остали аутомобили“ се воде држач касе и батерија, а у оквиру амортизационе групе „Фрижидери и остали расхладни уређаји“ се воде кревети и дрвене комодe;
- Галерија савремене ликовне уметности, Нишки културни центар, Регионални центар за професионални развој и Туристичка организација не воде помоћну књигу основних средстава;
- Градска управа не води аналитичку евиденцију купаца, не поседује валидну документацију о становима у откупу и нема поуздан податак о потраживањима;
- Градска управа није рачуноводствено евидентирала: обавезе за новчане казне и пенале по решењу судова, обавезе за накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа преко групе 245000 – Обавезе за остале расходе, обавезе за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама преко групе 242000 – Обавезе по основу субвенција, обавезе за накнаде за социјалну заштиту из буџета преко групе 244000 – Обавезе за социјално осигурање, обавезе по основу дотације организацијама обавезног социјалног осигурања и обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти преко групе 243000 – Обавезе по основу донација, дотација и трансфера;
- Градска управа и СЦ „Чаир“ су неправилно евидентирали обавезе за накнаде у природи на групи конта 252000 - Обавезе према добављачима, уместо на групи конта 235000 - Обавезе по основу накнаде у природи;
- Главна књига Градске управе није свеобухватна евиденција прихода и расхода, јер у главној књизи нису евидентирани приходи и расходи извршени са подрачуна;
- Обавезе по рачунима и ситуацијама нису евидентиране истог, односно најкасније наредног дана од дана пријема рачуноводствене исправе, већ у моменту измирења истих;
- Пословне књиге Градске управе Града Ниша не воде се хронолошки, уредно и ажурно;
- Градска управа – Секретаријат за културу није увео ни један програм родно одговорног буџетирања, нити је, приликом програмског модела буџета за 2018. годину, дефинисао родно одговорне циљеве, родне индикаторе учинка, исхода и резултата, којима се приказује планирани очекивани допринос програма, програмске активности или пројекта;
- Код Градске управе и ЈПУ „Пчелица“ нису усаглашена стања обавеза са добављачима;
- Градска управа обавезе по рачунима евидентира у моменту измирења.

(3) Код информација и комуникација утврдили смо:

- Основна средства у помоћној књизи Секретаријата за финансије се не води у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. На пример, основна средства у оквиру модула „Коловози“ су евидентирана на конту 011131 – Објекти за потребе образовања, у модулу „Пословни простор и пословне зграде“ на конту 011121 – Болнице, домови здравља и старачки домови, у модулу „Чесме“ и „Споменици“ су



евидентирана на конту 011263 – Опрема за културу, док су основна средства у оквиру модула „Просторни планови“ евидентирана на конту 011328, а у модулу „Слике“ на конту 011322, односно на контима која нису предвиђена контним планом.

- Нисмо се уверили у тачност и правилност вредности исказаних залиха робних резерви, јер се обрачун излаза са залиха не врши по методи просечне цене;
- Градска управа не води аналитичку евиденцију откупа станова, односно нема податке о појединачним потраживањима, лицима која станове откупљују, вредностима уговора, вредностима рата и роковима отплате. Скрећемо пажњу да постоји могућност да је један део купаца исплатио обавезе у целости, односно да је један део купаца престао са измиривањем својих обавеза, а да Градска управа о томе нема готово никаква сазнања и евиденције;
- Народно позориште, Нишки културни центар, Позориште лутака, Регионални центар за професионални развој, Туристичка организација и Сигурна кућа не исказују средства са подручна донација на 121200 – Издвојена новчана средства и акредитиви;
- ЈПУ „Пчелица“, Народна библиотека и Позориште лутака не исказују средства са подручна за боловање на 121700 – Остала новчана средства;
- Градска управа није вршила анализу потраживања како би се утврдио износ вероватне ненаплативости потраживања у циљу правилног и тачног исказивања, и за потраживања нису предузете мере ради њихове наплате или повраћаја. На пример, исказана су потраживања у износу од 31 хиљаде динара од ЈП „Нишфилм“ Ниш, које је 24.10.2011. године обрисано из Регистра привредних субјеката;
- Градска управа је исказала потраживања од запослених по основу аконтација за службени пут у укупном износу од 577 хиљада динара, и то за службени пут у земљи у износу од 81 хиљаде динара и за службени пут у иностранство у износу од 496 хиљада динара. Потраживања су настала у периоду пре 2015. године, јер се путни налози нису правдали у законском року, није се вршио обрачун путних налога, али ни обрачунати путни налози се нису евидентирали ради раскњижавања. Град Ниш није предузео адекватне мере ради наплате неизмирених потраживања;
- Градска управа није у главној књизи евидентирала приходе од „Телеком Србија“ ад Београд у износу од 360 хиљада динара остварене на подручју 840-3381741-38 – Градоначелник Града Ниша – Форум напредних технологија, већ их је евидентирала у помоћној евиденцији. Приликом састављања финансијских извештаја за 2018. годину, ти приходи су ручно додати и исказани. Обзиром на наведено, главна књига Градске управе није свеобухватна евиденција прихода;
- Неправилно је исказан приход у износу од 2.839 хиљада динара по основу донације програма „Европски Прогрес“ на групи 732000 – Донације и помоћи од међународних организација у колони 6 – Из буџета Републике, уместо у колони 10 – Из донација и помоћи;
- Градска управа није у главној књизи евидентирала приходе у износу од 7.476 хиљада динара остварене на подручју 840-3864741-24 – Град Ниш – Грант пројекат за куповину сеоских кућа, већ их је евидентирала у помоћној евиденцији. Приликом састављања финансијских извештаја за 2018. годину, ти приходи су ручно додати и исказани. Обзиром на наведено, главна књига Градске управе није свеобухватна евиденција прихода;
- Градска управа током 2018. године није вршила хронолошко, уредно и ажурно евидентирање прихода и расхода (сторно приходи) остварених на подручју 840-1105804-19 – Рачун депозита и 840-60802-82 – Градско јавно правобранилаштво – Ниш. Наиме, средства која се уплаћују на подручне и исплате са подручна у току



године се не евидентирају, већ се на дан 31.12. изврши уплата целокупних средстава на стању (979 хиљада динара на депозитном и 5.644 хиљаде динара на правобранилаштву) на уплатни рачун јавних прихода 745141. На тај начин се у главној књизи евидентира један приход без вођења аналитике;

- Туристичка организација није извршила прерачун обавезе са стањем на дан 31.12.2018. године по финансијском лизингу уговорене у страниј валути по Уговору о финансијском лизингу закљученом са „Sogelease“ Србија доо Београд број 004741 од 7.7.2014. године;
- Мањи део улазних рачуна није правилно евидентиран у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Софтвер који се користи за вођење књига не обезбеђује функционисање система интерних рачуноводствених контрола и нефункционалност апликативних контрола у софтверу повећавају ризик израде нетачних финансијских извештаја;

ПРИОРИТЕТ 2

19) Као што је објашњено под тачком 3.3.1. Напомена, код пописа имовине и обавеза утврђене су следеће неправилности:

(1) Градска управа:

- Није извршен попис нефинансијске имовине у припреми, опреме евидентираних на економској класификацији остале некретнине и опрема, банкарских гаранција и меница;
- Није извршен попис целокупне опреме и грађевинских објекта;
- Извештај о извршеном попису на дан 31.12.2018. године не садржи податак о пописаној вредности нематеријалне имовине;
- Попис робних резерви није извршен на прописани начин;

(2) Народни музеј

- Није извршено усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем утврђеног пописом;

(3) Народна библиотека

- Није извршен попис нефинансијске имовине у припреми;

(4) СЦ „Чаир“

- Није извршен попис нефинансијске и нематеријалне имовине у припреми;
- Није извршен попис целокупне опреме;
- Извештај Комисије за попис основних средстава не садржи разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, узроке неслагања између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, предлоге за ликвидацију утврђених разлика, начин накнађивања мањкова и приходовања вишкова и начин књижења;

20) У консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима - Образац 3 - Мањак примања више је исказан у износу од 1.248 хиљада динара због више исказаних издатака на класи 500000 - Издаци за нефинансијску имовину, услед погрешног евидентирања расхода на контима издатака (Напомене тачка 3.4.);

21) У консолидованом Извештају о новчаним токовима – Образац 4 – Више је исказан салдо готовине на крају године у износу од 60 хиљада динара, више су исказани новчани приливи и одливи у износу од 1.550 хиљада динара код индиректних буџетских корисника јер нису сторнирали расход по основу боловања и више су исказани издаци за нефинансијску имовину у износу од 1.248 хиљада динара због



неправилно исказаних расхода на класи 500000 – Издаци за нефинансијску имовину (Напомене тачка 3.5.);

22) У консолидованом Извештају о извршењу буџета – Образац 5 – Град Ниш буџет не припрема и не извршава на основу система јединствен буџетске класификације, јер није извршио класификацију прихода, примања, расхода и издатака према изворима финансирања која исказује приходе, примања, расходе и издатке по основу остварења тих прихода (Напомене тачка 3.1.);

23) Код осталих извештаја завршног рачуна (Напомене тачка 3.6.) утврдили смо следеће неправилности:

(1) Образложење одступања између одобрених средстава и извршења у буџету Града Ниша у 2018. години:

- У Одлуци о завршном рачуну буџета Града Ниша за 2018. годину нису исказани планирани и извршени расходи и издаци из свих извора финансирања;
- У Одлуци о завршном рачуну буџета Града Ниша није приказано одступање извршених расхода и издатака из осталих извора финансирања индиректних корисника у односу на одобрени износ;

(2) Извештај о примљеним донацијама и кредитима, домаћим и иностраним и извршеним отплатама дугова у периоду од 1.1. до 31.12.2018. године:

- У Извештају о примљеним донацијама Град Ниш није исказао све примљене; донације;

(3) Извештај о задуживању на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова:

- У Извештају о задуживању на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова Град Ниш није исказао обавезу по основу кредитног задужења у износу од 82.048 хиљада динара, коју води у својим пословним књигама и коју је исказао у Билансу стања на дан 31.12.2018. године;
- У Извештају о задуживању на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова Град Ниш није исказао обавезу и отплату дуга индиректног корисника Туристичке организације Града Ниша по основу финансијског лизинга;

(4) Годишњи извештај о учинку програма за 2018. годину:

- Одлука о завршном рачуну буџета Града Ниша за 2018. годину не садржи потпуно образложење одступања између одобрених средстава и извршења буџета, односно није наведено образложење за девет пројектних активности, односно пројеката, које нису реализоване и у оквиру којих није било извршења расхода и издатака;
- Није наведено образложење за 13 пројектних активности, односно пројеката, у оквиру којих је проценат извршења расхода и издатака у односу на текући буџет испод 80%;
- Завршни рачун буџета Града Ниша не садржи годишњи извештај о учинку на унапређењу родне равноправности, са додатним напоменама, објашњењима и образложењима;

ПРИОРИТЕТ 3

24) Зграде и грађевински објекти код Градске управе су мање исказани у износу од 631 хиљаде динара, што представља садашњу вредност три стана за које је Град Ниш уписан као држалац (Напомене тачка 3.3.2.).

25) Вредност домаћих акција и осталог капитала у активи и вредност финансијске имовине у пасиви код Градске управе (Напомене тачка 3.3.2.):



- (1) више је исказана у износу од 80.356 хиљада динара за учешће у капиталу код јавних предузећа, установа и доо;
- (2) мање је исказана у износу од 1.040.761 хиљаде динара за учешће у капиталу код јавних предузећа и доо.

2. Резиме датих препорука

Одговорним лицима Града Ниша препоручујемо да отклоне неправилности према следећим приоритетима:

ПРИОРИТЕТ 1

- 1) Да приходе и примања планирају, евидентирају и исказују на одговарајућим економским класификацијама (Напомене 3.2.1. – Препорука број 5.1);
- 2) Да расходе и издатке планирају, евидентирају и исказују на одговарајућим економским класификацијама (Напомене 3.2.2. – Препорука број 6.1);
- 3) Да врше правилно евидентирање пословних промена и приходе исказују у тачном износу (Напомене тачка 3.2.1. – Препорука број 5.2);
- 4) Да врше правилно евидентирање пословних промена и расходе исказују у тачном износу (Напомене тачка 3.2.2. – Препорука број 6.2);
- 5) Да правилно евидентирају и исказу вредност зграда и грађевинских објеката (Напомене тачка 3.3.2. – Препорука број 8.1);
- 6) Да правилно евидентирају и исказу вредност опреме (Напомене тачка 3.3.2. – Препорука број 8.2);
- 7) Да правилно евидентирају и исказу вредност земљишта (Напомене тачка 3.3.2. – Препорука број 8.3);
- 8) Да правилно евидентирају и исказу вредност нематеријалне имовине (Напомене тачка 3.3.2. – Препорука број 8.4);
- 9) Да правилно евидентирају и исказу вредност потраживања по основу продаје и друга потраживања (Напомене тачка 3.3.2. – Препорука број 8.6);
- 10) Да правилно евидентирају и исказу вредност активних временских разграничења (Напомене тачка 3.3.2. – Препорука број 8.7);
- 11) Да правилно евидентирају и исказу вредност обавеза (Напомене тачка 3.3.3. – Препорука број 9.1);
- 12) Да правилно евидентирају и исказу вредност пасивних временских разграничења (Напомене тачка 3.3.3. – Препорука број 9.2);
- 13) Да правилно евидентирају и исказу вредност извора новчаних средстава (Напомене тачка 3.3.3. – Препорука број 9.3);
- 14) Да вредност пренетих неутрошених средстава из ранијих година исказу у тачном износу (Напомене тачка 3.3.3. – Препорука број 9.4);
- 15) Да правилно утврде и исказу резултат пословања (Напомене тачка 3.3.3. – Препорука број 9.5);



16) Да вредност дефицита из ранијих година искажу у тачном износу (Напомене тачка 3.3.3. – Препорука број 9.6);

17) Да правилно евидентирају и искажу вредност ванбилансне активе и ванбилансне пасиве (Напомене тачка 3.3.2. – Препорука број 8.8);

18) успоставе потпун и ефикасан систем интерних контрола који ће обезбедити разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима (Напомене тачка 2.1. – Препорука број 1, Препорука број 2 и Препорука број 3);

ПРИОРИТЕТ 2

19) Да врше свеобухватан попис имовине и обавеза на прописан начин (Напомене тачка 3.3.1. – Препорука број 7);

20) Да у консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима – Обрасцу 3 правилно искажу издатке за нефинансијску имовину (Напомене тачка 3.4. – Препорука број 10);

21) Да у консолидованом Извештају о новчаним токовима правилно искажу новчане приливе, новчане одливе и салдо готовине на почетку и на крају године (Напомене тачка 3.1. – Препорука број 11);

22) Да буџет припремају и извршавају на основу система јединствене буџетске класификације и изврше класификацију прихода, примања, расхода и издатака према изворима финансирања (Напомене тачка 3.1. – Препорука број 4);

23) Да остали извештаји завршног рачуна сачињавају садрже све неопходне податке и информације (Напомене тачка 3.6. Препорука број 12);

ПРИОРИТЕТ 3

24) Да изврше упис права јавне својине (Напомене тачка 3.3.2. – Препорука број 8.8);

25) Да правилно евидентирају и искажу вредност домаћих акција и осталог капитала (Напомене тачка 3.3.2. – Препорука број 8.5);

3. Мере предузете у поступку ревизије

1) У поступку ревизије, Градска управа је:

(1) Извршила измену амортизационих група у помоћној књизи основних средстава Службе за информатичко-комуникационе технологије, сторнирала погрешне износе амортизације и укњижила амортизација по исправној стопи;

(2) Обрачунала амортизацију за градску депонију „Бубањ“ и евидентирала исправку вредности у износу од 29.822 хиљаде динара;

(3) Извршила корекцију вредности путничког аутомобила „Fiat Туро 4D 1.4 95KS“;

(4) Евидентирала увећање вредности домаћих акција и осталог капитала у износу од 6.916 хиљада на име учешћа у капиталу код ЈКП „Паркинг сервис“.

2) Народна библиотека је започела са правилним евидентирањем исплате и рефундације расхода за породилско боловање и боловање преко 30 дана.



3) СЦ „Чаир“ је у поступку ревизије предузео следеће мере на отклањању утврђених неправилности:

(1) Започето је са правилним евидентирањем прихода по основу трансфера од Националне службе за запошљавање за реализацију јавних радова;

(2) Евидентирани су обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца и обавезе по основу донација, дотација и трансфера (разлика у плати) у укупном износу од 1.110 хиљада динара.

4. Захтев за достављање одазивног извештаја

Град Ниш је, на основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, дужан да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора поднети уз одазивни извештај одговарајуће доказе.

Град Ниш мора у одазивном извештају исказати да је предузео мере исправљања у складу са препорукама наведеним у резимеу датих препорука.

На основу члана 40. став 2. Закона о Државној ревизорској институцији одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, извршиће се и оцена да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57. став 1. тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако се оцени да одазивни извештај не указује да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40. ст. 7. до 13. Закона о Државној ревизорској институцији.



ПРИЛОГ II

НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ГРАДА НИША ЗА 2018. ГОДИНУ



С А Д Р Ж А Ј:

1. Основни подаци о субјекту ревизије	22
2. Интерна финансијска контрола.....	23
2.1. Финансијско управљање и контрола	23
2.2. Интерна ревизија.....	35
3. Завршни рачун	35
3.1. Извештај о извршењу буџета	35
3.1.1. Приходи и примања.....	37
3.1.2. Текући расходи	46
3.1.3. Издаци за нефинансијску имовину.....	79
3.1.4. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине.....	84
3.2. Биланс прихода и расхода.....	85
3.2.1. Приходи и примања.....	87
3.2.2. Расходи и издаци	89
3.2.3. Резултат пословања	90
3.3. Биланс стања	90
3.3.1. Попис имовине и обавеза	91
3.3.2. Актива	95
3.3.3. Пасива	106
3.4. Извештај о капиталним издацима и примањима	117
3.5. Извештај о новчаним токовима	118
3.6. Остали извештаји завршног рачуна.....	119
4. Потенцијалне обавезе.....	126
5. Друга питања у поступку ревизије.....	129



1. Основни подаци о субјекту ревизије

Град Ниш је један од најстаријих градова на Балкану. Ниш се налази у нишкој котлини на ушћу Нишаве у Јужну Мораву. На подручју Града налази се пет општина – Палилула, Пантелеј, Медијана, Црвени Крст и Нишка Бања са својих 68 приградских и сеоских насеља. Према попису становништва из 2011. године на територији Града Ниша живи 260.237 становника и трећи је по величини у земљи, највећи Град централне Србије и седиште Нишавског округа. Ниш се налази на раскрсници балканских и европских путева који повезују Европу са Блиским истоком и од давнина важи за капију Истока и Запада. Слава Града Ниша је 3. јун, дан светог цара Константина и царице Јелене.

Град је оснивач следећих јавних предузећа: ЈКП „Градска топлана“, ЈКП „Mediana“, ЈКП „Горица“, ЈКП за водовод и канализацију „Naissus“, ЈКП „Обједињена наплата комуналних, стамбених и других услуга и накнада“, ЈКП „Паркинг сервис“, ЈКП за пијачне услуге „Тржница“, ЈП за стамбене услуге „Нишстан“, ЈП „Завод за урбанизам“, ЈКП „Дирекција за јавни превоз Града Ниша“, ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша, ЈП „Градска стамбена агенција“ и следећих друштава са ограниченом одговорношћу: Регионална агенција за развој малих и средњих предузећа, д.о.о. Ниш, Инкубатор центар д.о.о. Ниш, Предузеће за изградњу гасоводних система, транспорт и промет природног гаса „Југоросгас“ а.д. Београд, Регионална агенција за развој општина Нишавског, Топличког и Пиротског округа, Привредно друштво за управљање Слободном зоном ЈУГ д.о.о. Ниш.

Образовање је организовано преко 36 основних школа, 19 средњих школа и универзитета са 13 факултета.

Скупштина Града Ниша донела је Статут као највиши правни акт. Органи Града су: Скупштина Града, Градоначелник, Градско веће и Градска управа.

Скупштина Града је највиши орган Града који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштина Града има 61 одборника. За разматрање питања из надлежности Скупштине, Скупштина Града оснива се стална и повремена радна тела.

Извршни органи Града су Градоначелник и Градско веће. Градоначелник има заменика. Градоначелник и заменик градоначелника су лица на сталном раду у Граду. Градско веће чине градоначелник, заменик градоначелника и девет чланова.

У Граду је образована Градска управа. Акт о организацији градске управе доноси Скупштина Града на предлог Градског већа. У оквиру управе, за вршење сродних послова могу се образовати унутрашње организационе јединице. Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији Градске управе доноси начелник, уз сагласност Градског већа.

Послове правне заштите имовинских права и интереса Града Ниша, као и градских општина, по њиховом овлашћењу, врши Градско јавно правобранилаштво.

У Граду је установљен заштитник грађана који штити индивидуална и колективна права и интересе грађана, тако што врши општу контролу рада Градске управе, управа градских општина и јавних служби.

Директни корисници средстава буџета града Ниша су:

- 1) Скупштина Града,
- 2) Градоначелник,
- 3) Градско веће,
- 4) Градска управа,
- 5) Правобранилаштво Града Ниша,



- 6) Заштитник грађана,
- 7) Канцеларија за ЛЕР
- 8) Служба за послове Скупштине Града
- 9) Служба за послове Градоначелника
- 10) Служба за послове Градског већа

Индириктни корисници буџета Града Ниша су:

- 1) Центар за дневни боравак деце, омладине и одраслих лица ментално ометених у развоју „Мара“
- 2) Предшколска установа „Пчелица“
- 3) Установа „Дечији центар“
- 4) Установа „Народни музеј“
- 5) Установа „Народна библиотека“
- 6) Установа „Народно позориште“
- 7) Установа „Позориште лутака“
- 8) Установа „Нишки симфонијски оркестар“
- 9) Установа „Галерија савремене ликовне уметности“ - Установа културе од националног значаја
10. Установа „Нишки културни центар“
11. Установа „Историјски архив“
12. Установа „Завод за заштиту споменика културе“ - Установа културе од националног значаја
13. Установа за физичку културу Спортски центар „Чаир“
14. Регионални центар за професионални развој запослених у образовању
15. Туристичка организација Ниш
16. Установа „Сигурна кућа за жену и деце жртве породичног насиља“.

Град Ниш има својство правног лица. Седиште Града је у Нишу, улица 7. јули број 2. Матични број Града Ниша је 17620541, ПИБ 100232752. Број текућег рачуна: 840–157640–83 који се води у Управи за трезор Ниш.

Због чињенице да се ревизија спроводи провером на бази узорака и да у систему интерне контроле постоје инхерентна ограничења, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке остану неоткривене.

2. Интерна финансијска контрола

На основу одредби члана 80. Закона о буџетском систему интерна финансијска контрола обухвата: финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, интерну ревизију, хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију.

2.1. Финансијско управљање и контрола

Финансијско управљање и контрола спроводи се одређеним политикама, процедурама и активностима са основним задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће корисници јавних средстава своје циљеве остварити кроз: пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима; реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја; економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава и заштиту средстава и података (информација).



Влада Републике Србије донела је Стратегију развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији⁷, којом је утврђен и План активности везаних за развој интерне финансијске контроле у јавном сектору. Министарство финансија донело је Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору⁸.

Руководство је одговорно за успостављање одговарајуће организационе структуре која јасно додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефикасности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени.



Дијаграм број 1: Шематски приказ, успостављања, спровођења и развоја система за финансијско управљање и контролу⁹

⁷ „Службени гласник РС“, бр. 61/09 и 23/13

⁸ „Службени гласник РС“, бр. 99/11 и 106/13

⁹ Преузето са <http://mfin.gov.rs/pages/issue.php?id=8285>



За успостављање Финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени INTOSAI стандарди интерне контроле за јавни сектор (*INTOSAI Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector*), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација - COSO (*The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission*), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената: (1) контролно окружење, (2) управљање ризицима, (3) контролне активности, (4) информисање и комуникације и (5) праћење и процену система.

Финансијско управљање и контрола обухваћени су кроз: контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информисање и комуникације и праћење и процена система.

1) Контролно окружење

Контролно окружење представља значајну компоненту система интерне контроле. На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле у значајној мери утиче став руководства према интерној контроли. Став који запослени имају о свом раду и задацима значајно утиче на ефикасност њиховог рада, а испољава се кроз већу одговорност, самопоуздање и ефикасност.

Контролно окружење представља резултат односа филозофије и стила руковођења, подршке руководства, као и компетентности, етичких и моралних вредности и интегритета руководства и запослених и обухвата став, савесност и мере Скупштине Града, Градоначелника и Градског већа, у вези система интерне контроле и његове важности за ефикасност у раду Градске управе. Контролно окружење има кључни утицај на функционисање и ефикасност система интерне контроле. Фактори који се одражавају унутар контролног окружења обухватају: функције и надлежности, стил рада, методе доделе и делегирања овлашћења и одговорности, организациону структуру, одговарајуће субординације и слично.

Испитивање контролног окружења у циљу процењивања личног и професионалног интегритета руководства Града и запослених и њиховог става према интерним контролама извршили смо помоћу ревизије донетих општих аката и њихове примене, путем упитника и путем интервјуа.

Град Ниш је 2017. године донео Етички кодекс понашања службеника и намештеника запослени у Градској управи Града Ниша и Етички кодекс понашања функционера локалне самоуправе донет је 2008. године.

Органи Града су донели низ аката. Поред Статута Града¹⁰, Пословника Скупштине Града, Стратегија развоја Града Ниша 2009-2020, Стратегија безбедности Града Ниша, Стратегија за бригу о младима Града Ниша 2015-2020, Стратегија безбедности младих Града Ниша, Стратегија развоја пољопривреде 2014-2024, Локални акциони план за младе Града Ниша 2015-2020, Локални еколошки акциони план (ЛЕАП), Акциони план одрживог развоја 2015-2020, Локални план акције за децу Града Ниша – Ниш по мери деце.

Према Списку корисника јавних средстава, који се води код Министарства финансија, Управе за трезор, Град Ниш има 10 директних корисника и 16 индиректног корисника буџета.

Општа акта: Град Ниш је у вршењу послова из своје надлежности поред Статута донео више одлука, правилника, наредби, упутства и друге акте.

¹⁰ „Службени лист града Ниша“, број 88/08



На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле у значајној мери утиче став руководства према интерној контроли. Такође, став који запослени имају о свом раду и задацима значајно утиче на ефикасност њиховог рада, а испољава се кроз већу одговорност, самопоуздање и ефикасност.

Унутрашњи оквир Града представља организациона структура, у којој се пословне активности планирају, извршавају, контролишу и надгледају. Организациона структура представља средство које њеном руководству помаже у остваривању постављених циљева и извршавању донетог буџета.

На основу члана 54. Статута Града Ниша, Градоначелник је наредбодавац за извршење буџета. На основу члана 1. Одлуке о Градској управи Града Ниша, Градска управа Града образује се као јединствен орган којом руководи начелник. Чланом 24. Одлуке о Градској управи Града Ниша, начелник Градске управе за свој рад и рад Градске управе одговоран је Скупштини Града и Градском већу.

Према одредбама члана 2. Закона о буџетском систему директни корисници буџетских средстава локалних власти су органи и службе.

Органи Града су Скупштина Града, Градоначелник, Градско веће и Градска управа. У складу са Законом којим се уређује правобранилаштво, орган Града је Правобранилаштво Града Ниша.

У Наредби о списку директних и индиректних корисника буџета Републике Србије односно буџета локалних власти, корисника ООСО, као и других корисника јавних средстава који су укључени у систем КРТ у оквиру 521-Ниш, од органа Града обухваћена је Градска управа, Градоначелник, Градско веће, Скупштина Града, Правобранилаштво Града Ниша, Заштитник грађана, Канцеларија за локални економски развој и пројекте, Служба за послове Градоначелника, Служба за послове Градског већа, Служба за послове Скупштине Града, Буџетски фонд за заштиту животне средине Града Ниша и Буџетски фонд за пољопривреду и рурални развој. У Одлуци о буџету Града Ниша за 2018. годину директни корисници су: Скупштина Града (функција 111), Градоначелник (функција 111), Градско веће (функција 111), Правобранилаштво Града Ниша (функција 330), Заштитник грађана (функција 330), Градско управа (функција 620), Служба за послове Градоначелника (функција 130), Служба за послове Градског већа (функција 130), Служба за послове Скупштине Града (функција 130) и Канцеларија за локални економски развој и пројекте(функција 060)

Индиректни корисници буџетских средстава (у даљем тексту ИБК) су: Центар за дневни боравак деце, омладине и одраслих лица ментално ометених у развоју „Мара“, Предшколска установа „Пчелица“, Установа „Дечији центар“, Установа „Народни музеј“, Установа „Народна библиотека“, Установа „Народно позориште“, Установа „Позориште лутака“, Установа „Нишки симфонијски оркестар“, Установа „Галерија савремене ликовне уметности“ - Установа културе од националног значаја, Установа „Нишки културни центар“, Установа „Историјски архив“, Установа „Завод за заштиту споменика културе“ - Установа културе од националног значаја, Установа за физичку културу Спортски центар „Чаир“, Регионални центар за професионални развој запослених у образовању, Туристичка организација Ниш, Установа „Сигурна кућа за жену и деце жртве породичног насиља“.

Директни и индиректни корисници наведени у „Наредби о списку директних и индиректних корисника средстава буџета Републике Србије, односно буџета локалних власти као и корисника организација обавезног социјалног осигурања као и других корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора“ нису одређени у складу са чланом 2. Закона о буџетском систему, који



прописује да су органи и службе локалне власти директни корисници буџетских средстава.

Директни корисници немају отворене подрачуне већ своје пословање обављају преко рачуна извршења буџета Града. Индиректни буџетски корисници послују преко подрачуна за средства издвојена буџетом и подрачуна за средства сопствених прихода која остварују у складу са законом, а који су отворени у оквиру консолидованог рачуна трезора (КРТ).

Законом о буџетском систему одређени су директни и индиректни корисници буџетских средстава. У члану 2. став 1. тачка 7. дефинисано је да су директни корисници буџетских средстава органи и службе локалне власти. У члану 2. став 1. тачка 8. дефинисано је да су индиректни корисници буџетских средстава правосудни органи, буџетски фондови, месне заједнице, установе основане од стране Републике Србије односно локалне власти, над којима оснивач, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања.

Градска управа је Одлуком о Градској управи Града Ниша образована као јединствен орган. За обављање послова Градске управе образују се следеће унутрашње организационе јединице: Секретаријат за послове управе и грађанска стања; Секретаријат за финансије, Секретаријат задечју и социјалну заштиту, Секретаријат за образовање, Секретаријат за културу и имформисање, Секретаријат за омладину и спорт, Секретаријат за комуналне делатности, енергетику и саобраћај, Секретаријат за планирање и изградњу, Секретаријат за заштиту животне средине, Секретаријат за привреду, Секретаријат за пољопривреду, Секретаријат за инспекцијске послове, Секретаријат за имовинско-правне послове и Секретаријат за примарну здравствену заштиту. Кабинет градоначелника је организован у оквиру Служба за послове Градоначелника.

2) Управљање ризицима

Управљање ризицима подразумева идентификовање потенцијалних пословних догађаја и ситуација које могу угрозити постављене циљеве корисника јавних средстава који проистичу из делокруга корисника јавних средстава. Задатак управљања ризицима је да руководиоцу пружи разумно уверавање да ће циљеви корисника јавних средстава детерминисани делокругом бити остварени. Руководилац корисника јавних средстава обавезан је да усвоји стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године, као и у случају да се контролно окружење значајније измени. Контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво морају бити анализирани и ажурирани најмање једном годишње¹¹.

За успешно управљање ризиком од непосредног значаја је документовање пословних процеса (успостављање листе и описа - мапи пословних процеса) као низа активности усмерених у правцу остваривања пословних циљева корисника јавних средстава опредељени делокругом (мисијом) корисника јавних средстава. Без документовања (мапи пословних процеса) код корисника јавних средстава не постоји могућност утврђивања ризика који прете пословним процесима, а тиме нити могућност управљања ризицима. Руководилац корисника јавних средстава, између осталог,

¹¹ члан 6. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору



одговоран је и за документовање свих трансакција и послова и обезбеђење ревизорског трага унутар корисника јавних средстава¹².

На основу извршене ревизије утврђени су следећи недостаци код управљања ризицима:

- Руководство Града није усвојило стратегију управљања ризиком, коју је потребно ажурирати у случају када се контролно окружење значајно измени, сходно члану 6. став 2. и члану 11. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору;
- Нису на одговарајући начин спроведене контроле које служе за свођење ризика на прихватљив ниво и исте нису анализирани и ажурирани најмање једном годишње, сходно члану 6. став 3. наведеног Правилника.

На основу појашњења одговорних лица Града Ниша, Начелник Градске управе Града Ниша донео је Одлуку број: 71/2017-20 од 14.11.2017. године о образовању Радне групе за развој система финансијског управљања и контроле у Граду Нишу и доношење стратегије управљања ризицима за период 2018-2019. године. Радна група је донела план рада, акционим планом са списком кључних активности као и план активности за имплементацију финансијског управљања и контроле.

Ризик

Недоношењем Стратегије управљања ризиком постоји ризик да се не процењује и не врши контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу имати негативан ефекат на остварење циљева корисника јавних средстава.

Препорука број 1

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да усвоје стратегију управљања ризицима.

3) Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама; и интерна верификација и поуздано извештавање.

Град Ниш је рачуноводствени систем уредио доношењем Правилника о начину коришћења средстава са подрачуна, односно других рачуна консолидованог рачуна трезора Град Ниша и о инвестирању средстава корисника број 11-813-1/2011 од 25.5.2017. године, Упутства о раду трезора Града Ниша број 11-2/2017 од 9.1.2017. године, Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама број 347/2017-

¹² Члан 11. став 1. тачка 13) Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору



20 од 6.4.2017. године, Правилника о начину и поступку преноса неутрошених средстава на рачун извршења буџета Града Ниша број 11-1938/ од 28.12.2012. године.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђени су следећи недостаци код контролних активности

- Пословне књиге Градске управе, нису свеобухватне евиденције о стању и променама на имовини;
- Помоћна књига основних средстава Градске управе није усклађена са главном књигом;
- Градска управа није успоставила поуздану и адекватну помоћну књигу основних средстава. Наиме, не постоји јединствена помоћна књига, већ постоје две помоћне књиге. Једна се води у програму Службе за информатичко-комуникационе технологије, док се друга води (у различитом софтверу) у Секретаријату за финансије. Помоћна књига која се води у Секретаријату није формирана као свеобухватна и јединствена евиденција, већ се основна средства воде у више модула у оквиру помоћне књиге. Тако, постоје модули „Дирекција“, „Пословни простор и пословне зграде“, „Општински станови“, „Споменици“, „Слике“, „Тезге“, „Контејнери“, „Чесме“, „Просторни планови“, „Коловози“;
- Поједина основна средства се воде у различитим евиденцијама на различите начине. Тако, зграда Вртића „Невен“ се води у помоћној књизи Секретаријата за финансије по садашњој вредности од 135.230 хиљада динара, док се адаптација истог објекта води у помоћној књизи основних средстава ЈПУ „Пчелица“ по садашњој вредности од 15 хиљада динара;
- Помоћна књига основних средстава Службе за информатичко-комуникационе технологије се не води уредно, односно не пружа поуздане податке о основним средствима. На пример, у амортизационој групи „Булдожери точкаши“ се, између осталог, воде једнокрилни орман, висећи кухињски елемент, клима уређај и велики бојлер. У оквиру амортизационе групе „Остали аутомобили“ се воде држач касе и батерија, а у оквиру амортизационе групе „Фрижидери и остали расхладни уређаји“ се воде кревети и дрвене комодe;
- Галерија савремене ликовне уметности, Нишки културни центар, Регионални центар за професионални развој и Туристичка организација не воде помоћну књигу основних средстава;
- Градска управа не води аналитичку евиденцију купаца, не поседује валидну документацију о становима у откупу и нема поуздан податак о потраживањима;
- Градска управа није рачуноводствено евидентирала: обавезе за новчане казне и пенале по решењу судова, обавезе за накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа преко групе 245000 – Обавезе за остале расходе, обавезе за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама преко групе 242000 – Обавезе по основу субвенција, обавезе за накнаде за социјалну заштиту из буџета преко групе 244000 – Обавезе за социјално осигурање, обавезе по основу дотације организацијама обавезног социјалног осигурања и обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти преко групе 243000 – Обавезе по основу донација, дотација и трансфера;
- Градска управа и СЦ Чаир су неправилно евидентирали обавезе за накнаде у природи на групи конта 25200 - Обавезе према добављачима, уместо на групи конта 235000 - Обавезе по основу накнаде у природи;
- Главна књига Градске управе није свеобухватна евиденција прихода и расхода, јер у главној књизи нису евидентирани приходи и расходи извршени са подрачуна;



- Обавезе по рачунима и ситуацијама нису евидентирани истог, односно најкасније наредног дана од дана пријема рачуноводствене исправе, већ у моменту измирења истих;
- Пословне књиге Градске управе Града Ниша не воде се хронолошки, уредно и ажурно;
- Градска управа – Секретаријат за културу није увео ни један програм родно одговорног буџетирања, нити је, приликом програмског модела буџета за 2018. годину, дефинисао родно одговорне циљеве, родне индикаторе учинка, исхода и резултата, којима се приказује планирани очекивани допринос програма, програмске активности или пројекта;
- Код Градске управе и ЈПУ „Пчелица“ нису усаглашена стања обавеза са добављачима;
- Градска управа обавезе по рачунима евидентира у моменту измирења.

Ризик

Неуспостављањем адекватних контролних активности постоји ризик да ће се исплате вршити без контроле одговорних лица, и уколико иста не препознају ризике у пословању и не успоставе адекватне писане политике и процедуре, могу се угрозити предвиђени циљеви у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности.

Препорука број 2

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да: 1) Градска управа води пословне књиге као свеобухватне евиденције о стању и променама на имовини; 2) помоћну књигу основних средстава Градске управе ускладе са главном књигом; 3) Градска управа успостави поуздану и адекватну помоћну књигу основних средстава и да се води на истоветан начин; 5) Галерија савремене ликовне уметности, Нишки културни центар, Регионални центар за професионални развој и Туристичка организација воде помоћну књигу основних средстава; 6) Град Ниш евидентира пословни простор за који поседује доказ о праву коришћења на њима; 7) Градска управа води аналитичку евиденцију купаца; 8) Директни и индиректни буџетски корисници евидентирају обавезе по свим основама у пословне књиге; 9) Главна књига Градске управе евидентира приходе и расходе извршене са подрачуна; 10) Обавезе по рачунима и ситуацијама евидентирају истог, односно најкасније наредног дана од дана пријема рачуноводствене исправе, већ у моменту измирења истих; 11) да се пословне књиге Градске управе Града Ниша воде хронолошки, уредно и ажурно; 12) Градска управа – Секретаријат за културу уведе програм родно одговорног буџетирања и дефинише родно одговорне циљеве, родне индикаторе учинка, исхода и резултата; 13) усагласе стања обавеза са добављачима, 14) да обавезе евидентирају у тренутку настанка.

4) Информације и комуникације

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности. Све релевантне информације о битним интерним и екстерним догађајима и активностима, у финансијском и нефинансијском облику треба идентификовати, прикупити, обрадити и на одговарајући начин саопштити. Да би се то остварило успостављен је развијен информациони систем којим се обухватају опште



контроле и контроле појединих рачунарских апликација, што подразумева успостављање одговарајућег рачуноводственог система путем кога се врши евидентирање трансакција, контролисање пословања, заштита имовине и припрема извештаја.

Информације и комуникације су елемент система финансијског управљања и контроле који је уређен одредбама члана 9. Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору. Кроз овај елемент система финансијског управљања и контроле, корисници јавних средстава треба да у оквиру своје организације омогуће прикупљање и размену информација потребних за управљање, спровођење и надзор над послом. Процедуре за пренос информација и комуникацију између запослених и запослених са највишим нивоима руководства (радни и хитни састанци, извештаји радних група, информације запослених о неправилностима и сл.) морају бити утврђене и безбедне.

У ширем контексту, код информисања и комуникације као елемента система финансијског управљања и контроле посматран је и рачуноводствени систем директних корисника средстава буџета путем кога се врши евидентирање трансакција, контролисање пословања, заштита имовине и припрема финансијских извештаја којим се врши информисање и комуникација са јавношћу и пореским обвезницима. Рачуноводствени систем код корисника буџетских средстава чине запослени, предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствених информација намењених доносиоцима одлука, корисницима услуга и укупној јавности и са својим елементима представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Све релевантне информације о битним интерним и екстерним догађајима и активностима, у финансијском и нефинансијском облику треба идентификовати, прикупити, обрадити и на одговарајући начин саопштити.

Одредбама члана 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству, утврђена је обавеза корисника буџетских средстава да интерним општим актом дефинишу организацију рачуноводственог система, интерне рачуноводствене контролне поступке, лица која су одговорна за законитост, исправност и састављање исправе о пословној промени и другом догађају, кретање рачуноводствених исправа као и рокове за њихово достављање.

У поступку ревизије система финансијског управљања и контроле сагледали смо карактеристике рачуноводственог система увидом у општа и интерна акта и то: Град Ниш је рачуноводствени систем уредио доношењем Правилника о начину коришћења средстава са подрачуна, односно других рачуна консолидованог рачуна трезора Града Ниша и о инвестирању средстава корисника број 11-813-1/2011 од 25.5.2017. године, Упутства о раду трезора Града Ниша број 11-2/2017 од 9.1.2017. године, Правилника о рачуноводству и рачуноводственим политикама број 347/2017-20 од 6.4.2017. године, Правилника о начину и поступку преноса неутрошених средстава на рачун извршења буџета Града Ниша број 11-1938/ од 28.12.2012. године.

Град Ниш преко веб сајта www.ni.rs информиса своје грађане о актуелним дешавањима у Граду.

На основу члана 117. Статута Града Ниша, рад органа Града је доступан јавности. Јавност рада обезбеђује се путем јавних расправа и зборов грађана о предлозима за доношење и измену Статута, одлуке о буџету Града, програма развоја Града, просторног плана и урбанистичких планова Града, програма уређења грађевинског земљишта, програма прибављања и отуђења непокретности и у другим случајевима



прописаним законом или када орган Града о томе одлучи. Орган који упућује акт на јавну расправу одлучује о поступку, начину и року спровођења јавне расправе.

На сајту Града Ниша представљена је историја Града, лого Града и фотографије из Града и околине. Сајт садржи податке о Градоначелнику, члановима Градског већа, одборницима, именованим и постављеним лицима као и унутрашњу организацију Градске управе. Такође, сајт садржи Статут, информатор о раду, Пословник Скупштине, градске прописе, урбанистичке планове, Одлуку о буџету за 2018. годину, информације о јавним набавкама које спроводи Град, конкурсе, огласе и обавештења које објављује Градска управа.

Информације и електронска комуникација остварује се преко електронске поште и то: info@ni.rs.

У рачуноводству се користи Рачуноводствени софтвер „Завода за унапређење пословања Београд“ а који на захтев корисника може бити ажуриран или промењен, програм за ликвидатуру, програм за плате и програм за основна средства.

Пореско рачуноводство и евиденције користе софтвер „Института Михајло Пупин“, који се ажурира у складу са променама законских прописа и градских одлука а може бити ажуриран или промењен ако не задовољава све потребе службе.

За израду финансијских извештаја, Град Ниш користи податке из: главне књиге буџета, и годишњих финансијских извештаја индиректних корисника буџетских средстава. Чланом 12. Уредбе о буџетском рачуноводству прописана је обавеза да се подаци из главних књига директних и индиректних корисника синтетизују и књиже у главној књизи трезора на основу периодичних извештаја и завршних рачуна. Синтетизовање података на описани начин је предуслов за израду консолидованог извештаја трезора јединице локалне самоуправе.

На основу извршене ревизије презентоване документације утврдили смо следеће:

- Основна средства у помоћној књизи Секретаријата за финансије се не води у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. На пример, основна средства у оквиру модула „Коловози“ су евидентирана на конту 011131 – Објекти за потребе образовања, у модулу „Пословни простор и пословне зграде“ на конту 011121 – Болнице, домови здравља и старачки домови, у модулу „Чесме“ и „Споменици“ су евидентирана на конту 011263 – Опрема за културу, док су основна средства у оквиру модула „Просторни планови“ евидентирана на конту 011328, а у модулу „Слике“ на конту 011322, односно на контима која нису предвиђена контним планом;
- Нисмо се уверили у тачност и правилност вредности исказаних залиха робних резерви, јер се обрачун излаза са залиха не врши по методи просечне цене;
- Градска управа не води аналитичку евиденцију откупа станова, односно нема податке о појединачним потраживањима, лицима која станове откупљују, вредностима уговора, вредностима рата и роковима отплате. Скрећемо пажњу да постоји могућност да је један део купаца исплатио обавезе у целости, односно да је један део купаца престао са измиривањем својих обавеза, а да Градска управа о томе нема готово никаква сазнања и евиденције;
- Народно позориште, Нишки културни центар, Позориште лутака, Регионални центар за професионални развој, Туристичка организација и Сигурна кућа не исказују средства са подрачуна донација на 121200 – Издвојена новчана средства и акредитиви;



- ЈПУ „Пчелица“, Народна библиотека и Позориште лутака не исказују средства са подрачуна за боловање на 121700 – Остала новчана средства;
- Градска управа није вршила анализу потраживања како би се утврдио износ вероватне ненаплативости потраживања у циљу правилног и тачног исказивања, и за потраживања нису предузете мере ради њихове наплате или повраћаја. На пример, исказана су потраживања у износу од 31 хиљаде динара од ЈП „Нишфилм“ Ниш, које је 24.10.2011. године обрисано из Регистра привредних субјеката;
- Градска управа је исказала потраживања од запослених по основу аконтација за службени пут у укупном износу од 577 хиљада динара, и то за службени пут у земљи у износу од 81 хиљаде динара и за службени пут у иностранство у износу од 496 хиљада динара. Потраживања су настала у периоду пре 2015. године, јер се путни налози нису правдали у законском року, није се вршио обрачун путних налога, али ни обрачунати путни налози се нису евидентирали ради раскњижавања. Град Ниш није предузео адекватне мере ради наплате неизмирених потраживања;
- Градска управа није у главној књизи евидентирала приходе од „Телеком Србија“ ад Београд у износу од 360 хиљада динара остварене на подрачуну 840-3381741-38 – Градоначелник Града Ниша – Форум напредних технологија, већ их је евидентирала у помоћној евиденцији. Приликом састављања финансијских извештаја за 2018. годину, ти приходи су ручно додати и исказани. Обзиром на наведено, главна књига Градске управе није свеобухватна евиденција прихода;
- Неправилно је исказан приход у износу од 2.839 хиљада динара по основу донације програма „Европски Прогрес“ на групи 732000 – Донације и помоћи од међународних организација у колони 6 – Из буџета Републике, уместо у колони 10 – Из донација и помоћи;
- Градска управа није у главној књизи евидентирала приходе у износу од 7.476 хиљада динара остварене на подрачуну 840-3864741-24 – Град Ниш – Грант пројекат за куповину сеоских кућа, већ их је евидентирала у помоћној евиденцији. Приликом састављања финансијских извештаја за 2018. годину, ти приходи су ручно додати и исказани. Обзиром на наведено, главна књига Градске управе није свеобухватна евиденција прихода;
- Градска управа током 2018. године није вршила хронолошко, уредно и ажурно евидентирање прихода и расхода (сторно приходи) остварених на подрачуну 840-1105804-19 – Рачун депозита и 840-60802-82 – Градско јавно правобранилаштво – Ниш. Наиме, средства која се уплаћују на подрачуне и исплате са подрачуна у току године се не евидентирају, већ се на дан 31.12. изврши уплата целокупних средстава на стању (979 хиљада динара на депозитном и 5.644 хиљаде динара на правобранилаштву) на уплатни рачун јавних прихода 745141. На тај начин се у главној књизи евидентира један приход без вођења аналитике;
- Туристичка организација није извршила прерачун обавезе са стањем на дан 31.12.2018. године по финансијском лизингу уговорене у страниј валути по Уговору о финансијском лизингу закљученом са „Sogelease“ Србија доо Београд број 004741 од 7.7.2014. године;
- Мањи део улазних рачуна није правилно евидентиран у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем, што ће бити детаљније приказано у наредним тачкама Извештаја, као и у припадајућим табелама;



- Софтвер који се користи за вођење књига не обезбеђује функционисање система интерних рачуноводствених контрола и нефункционалност апликативних контрола у софтверу повећавају ризик израде нетачних финансијских извештаја.

Ризик

Уколико се настави са евидентирањем пословних промена на напред описан начин, јавља се ризик израде непоузданих финансијских извештаја.

Препорука број 3

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да: 1) се помоћна књига основних средстава води у складу са структуром конта; 2) се обрачун залиха робних резерви, врши по методи просечне цене; 3) Градска управа води аналитичку евиденцију откупа станова; 4) Народно позориште, Нишки културни центар, Позориште лутака, Регионални центар за професионални развој, Туристичка организација и Сигурна кућа исказују средства са подрачуна донација на издвојена новчана средства и акредитиви; 5) ЈПУ „Пчелица“, Народна библиотека и Позориште лутака исказују средства са подрачуна за боловање на остала новчана средства; 6) Градска управа и СЦ „Чаир“ врши анализу потраживања; 7) Градска управа у главној књизи евидентира приходе са подрачуна по основу донација; 9) Градска управа врши хронолошко, уредно и ажурно евидентирање прихода и расхода; 10) Туристичка организација врши прерачун обавезе са стањем на дан 31.12.2018. године по финансијском лизингу; 11) улазне рачуне правилно евидентира у складу са структуром конта; 12) Софтвер који се користи за вођење књига обезбеди функционисање система интерних рачуноводствених контрола и нефункционалност апликативних контрола у софтверу повећавају ризик израде нетачних финансијских извештаја.

5) Праћење и процена система

Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система изводи се на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

Сврха праћења је утврђивање да ли су интерне контроле адекватно успостављене, извршене и да ли су ефективне. Интерне контроле су адекватно успостављене и правилно извршене уколико свих пет елемената интерне контроле (контролно окружење, управљање ризицима, контролне активности, информације и комуникације, и праћење и процене система) постоје и функционишу како је и осмишљено од руководства корисника јавних средстава. Мониторинг процењује дизајн и функционисање система интерне контроле користећи разне изворе информација као што су: извештаји интерних ревизора, извештаји екстерних ревизора, извештаји контролних и регулаторних тела, повратне информације запослених који обављају оперативне послове и друго.

Одлуком о Градској управи Града Ниша у оквиру Секретаријата за инспекцијске послове врше се послови инспекцијског надзора над применом законских и других прописа и општих аката Скупштине Града из области грађевинске инспекције, инспекције за путеве, саобраћајне инспекције, инспекције за заштиту животне средине, просветне и спортске инспекције, надзора комуналне инспекције. Комунална полиција



је предвиђена у оквиру Секретаријата за комуналне делатности, енергетику и саобраћај.

Буџетска инспекција је успостављена Одлуком о оснивању и раду буџетске инспекције 2009. године.

2.2. Интерна ревизија

На основу Закона о буџетском систему и Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору, утврђена је обавеза директних корисника буџетских средстава да успоставе и организују интерну ревизију.

Град Ниш је успоставио и организовао интерну ревизију доношењем Одлуке о оснивању Службе за интерну ревизију органа и служби Града¹³.

3. Завршни рачун

3.1. Извештај о извршењу буџета

У Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1. 2018. године до 31. 12. 2018. године утврђен је мањак новчаних прилива у износу од 43.512 хиљада динара, као разлика између укупних прихода и примања у износу од 8.034.953 хиљаде динара и укупних расхода и издатака у износу од 8.078.465 хиљада динара. Ова разлика приказана је по нивоима финансирања у следећим табелама:

Табела број 1: Структура прихода и примања

(у хиљадама динара)

Екон. клас.	Приходи и примања	План из буџета	Укупно	Република	Град	ООСО	Донације	Остало
1	2	3	4 (5 до 9)	5	6	7	8	9
710000	Порези	6.416.054	5.831.996		5.831.996			
730000	Донације и трансфери	928.515	1.006.935	22.401	976.947		7.587	
740000	Други приходи	1.604.177	917.020	453	725.703		207	190.657
770000	Мемор. ставке за рефунд. расхода	5.041	7.303	1.944	1.263	1.155		2.941
780000	Трансфери између буџ. корисни. на истом нивоу		159	25				134
790000	Приходи из буџета	4.436	4.114	4.114				
700000	Текући приходи	8.961.223	7.767.527	28.937	7.535.909	1.155	7.794	193.732
810000	Примања од продаје нефинансијске имовине	378.377	15.865		15.781			84
820000	Примања од продаја залиха	103.372	83.755		24.121			59.634
840000	Примања од продаје природне имовине	342.048	141.341		141.341			
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	823.797	240.961		181.243			59.718
910000	Примања од задуживања	26.465	26.465		26.465			
900000	Примања од задуживања и продаје нефинанс. имовине	26.465	26.465		26.465			
Укупни приходи и примања		9.811.485	8.034.953	28.937	7.743.617	1.155	7.794	253.450

¹³ „Службени лист града Ниша“, број 26/16



Табела број 2: Структура расхода и издатака

(у хиљадама динара)

Екон. клас.	Расходи и издаци	Апроприја-ција из буџета	Укупно	Република	Град	ОСО	Донације	Остало
1	2	3	4 (5 до 9)	5	6	7	8	9
410000	Расходи за запослене	2.212.691	2.075.169	2.576	1.942.492	792		129.309
420000	Коришћење услуга и роба	3.233.481	2.599.372	7.191	2.504.304	723	1.510	85.644
430000	Амортизација и употреба средстава за рад	20						
440000	Отплата камата и прат. трошк. задуж.	64.132	55.439	2	54.877			560
450000	Субвенције	140.167	126.048		126.048			
460000	Донације, дотације и трансфери	1.234.509	1.018.985		1.018.430			555
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	450.455	371.876	14.827	357.049			
480000	Остали расходи	692.720	630.094	60	626.639			3.395
400000	Текући расходи	8.028.175	6.876.983	24.656	6.629.839	1.515	1.510	219.463
510000	Основна средства	1.554.735	686.025		671.504		7.639	6.882
520000	Залихе	50.790	37.224		17.738			19.486
540000	Природна имовина	216.606	216.586		216.586			
500000	Издаци за нефинан. имовину	1.822.131	939.835		905.828		7.639	26.368
610000	Отплата главнице	196.000	191.647		261.647			
620000	Набавка финансијске имовине	70.100	70.000		70.000			
600000	Издаци за отплату главница и набавку финан. имовине	266.100	261.647		261.647			
	Укупни расходи и издаци	10.116.406	8.078.465	24.656	7.797.314	1.515	9.149	245.831
	Буџетски суфицит		191.670	4.281	181.485			7.619
	Буџетски дефицит	65.286				360	1.355	
900000	Примања од задуживања и продаје фин. имовине	26.465	26.465		26.465			
600000	Изд. за отпл. главнице и набавку фин. имовине	266.100	261.647		261.647			
	Мањак примања	239.635	235.182		235.182			
	Вишак новч. прилива			4.281				7.619
	Мањак новч. одлива	304.921	43.512		53.697	360	1.355	

На основу ревизије узоркованих докумената утврдили смо:

- Град Ниш буџет не припрема и не извршава на основу система јединствен буџетске класификације, јер није извршио класификацију прихода, примања, расхода и издатака према изворима финансирања која исказује приходе, примања, расходе и издатке по основу остварења тих прихода, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.
- Приликом израде завршног рачуна, подаци који се односе на директне кориснике, програм преузима аутоматски, а подаци из образаца индиректних корисника се уносе ручно чиме се повећава ризик правилног исказивања тих података.

Ризик

Уколико се планирање прихода, примања, расхода и издатака, остварење прихода и примања и извршење расхода и издатака не евидентира применом буџетске

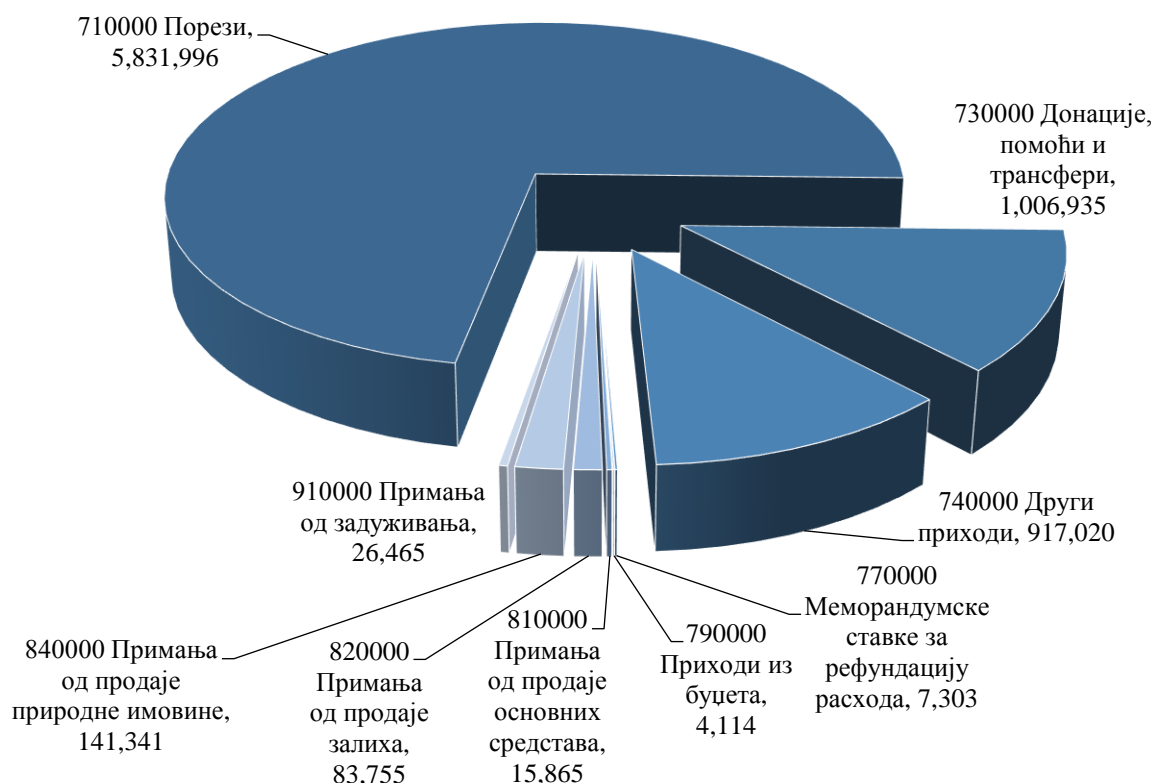


класификације по изворима, постоји ризик да расходи и издаци неће бити извршени у складу са утврђеним наменама.

Препорука број 4

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да буџет припремају и извршавају на основу система јединствене буџетске класификације и изврше класификацију прихода, примања, расхода и издатака према изворима финансирања.

3.1.1. Приходи и примања



Дијаграм број 2: Структура исказаних прихода и примања (у хиљадама динара)

3.1.1.1. Текући приходи

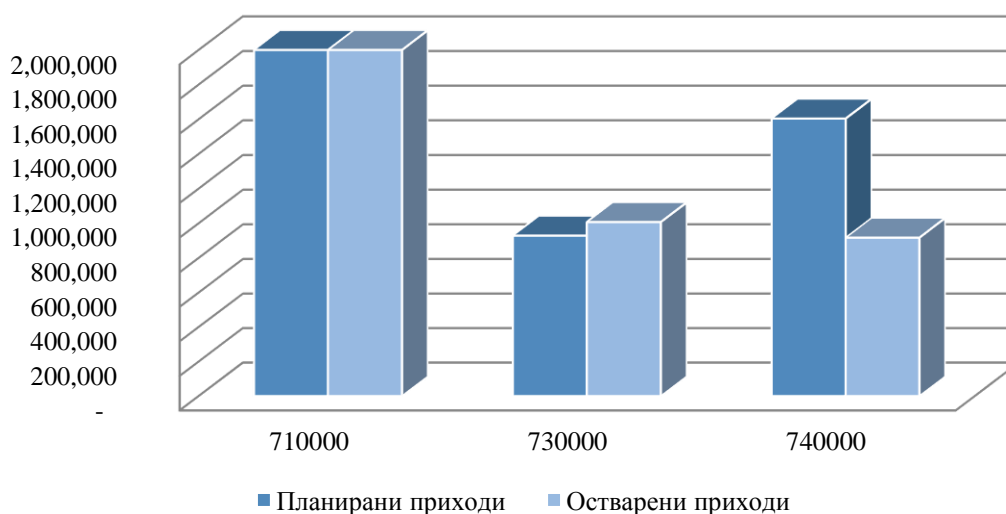
Град Ниш је у 2018. години планирао остварење текућих прихода у износу од 8.961.223 хиљаде динара. У консолидованом Извештају о извршењу буџета – Образац 5 за 2018. годину исказано је укупно остварење текућих прихода у износу од 7.767.527 хиљада динара, од чега из буџета Града у износу од 7.535.909 хиљада динара.

Табела број 1: Структура планираних и остварених текућих прихода (у хиљадама динара)

Економска класифик.	Опис	План из буџета	Остварење из буџета	Укупно остварење из Обрасца 5	%
1	2	3	4	5	6 (4/3)
700000	Текући приходи	8.961.223	7.535.909	7.767.527	87%
710000	Порези	6.419.054	5.831.996	5.831.996	91%
711000	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	4.428.340	4.205.196	4.205.196	95%
712000	Порез на фонд зарада	0	140	140	-



713000	Порез на имовину	1.615.414	1.257.128	1.257.128	78%
714000	Порез на добра и услуге	255.300	246.958	246.958	97%
716000	Други порези	120.000	122.574	122.574	102%
730000	Донације, помоћи и трансфери	928.515	976.947	1.006.935	108%
731000	Донације од иностраних држава	40.300	0	7.064	18%
732000	Донације и помоћи од међународних организација	14.702	0	2.839	19%
733000	Трансфери од других нивоа власти	873.513	976.947	997.032	114%
740000	Други приходи	1.604.177	725.703	917.020	57%
741000	Приходи од имовине	464.000	192.111	192.111	41%
742000	Приходи од продаје добара и услуга	976.854	387.056	560.928	57%
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	60.300	65.118	65.205	108%
744000	Добровољни трансфери од физ. и прав. лица	4.717	196	4.467	95%
745000	Мешовити и неодређени приходи	98.306	81.222	94.309	96%
770000	Меморанд. ставке за рефундацију расхода	5.041	1.263	7.303	145%
771000	Меморанд. ставке за рефундацију расхода	4.881	0	5.956	122%
772000	Меморанд. ставке за рефундацију расхода из претходне године	160	1.263	1.347	842%
780000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	0	0	159	-
781000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу	0	0	159	-
790000	Приходи из буџета	4.436	0	4.114	93%
791000	Приходи из буџета	4.436	0	4.114	93%



Дијаграм број 3: Преглед планираних и остварених текућих прихода са највећим учешћем (у хиљадама динара)

Порез на доходак, добит и капиталне добитке, група 711000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 4.205.196 хиљада динара из буџета Града.

Порез на земљиште, уплатни рачун 711147 – У 2018. години Град Ниш је на овом уплатном рачуну остварио приход у износу од 676 хиљада динара. Стање потраживања Града на дан 31.12.2018. године износи 63.679 хиљада динара, од чега се 29.043 хиљаде динара односи на главни дуг, а 34.636 хиљада динара на камату. У 2018. години, ради наплате неизмирених потраживања, Град није слао опомене, нити је спроводио поступке принудне наплате.



Порез на фонд зарада, група 712000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 140 хиљада динара из буџета Града.

На основу ревизорских поступака, утврдили смо да приходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 712000 – Порез на фонд зарада не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Порез на имовину, група 713000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 1.257.128 хиљада динара из буџета Града.

Табела број 2: Преглед наплате пореза на имовину

(у хиљадама динара)

Екон. класиф.	Опис	Број издатих решења у 2018.	Утврђене обавезе по издатим решењима	Приходи буџета у 2018.	Потраживања на дан 31.12.2018.		
					Дуг	Камата	Укупан дуг
1	2	3	4	5	6	7	8 (6+7)
711147	Порез на земљиште	-	-	676	29.043	34.636	63.679
713121	Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге	39.043	181.723	167.687	312.918	323.478	636.396
713122	Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге	466	196.316	185.923	346.367	329.468	675.835
Укупно		39.509	378.039	354.747	681.049	697.202	1.378.251

Порези на имовину се утврђују и наплаћују на основу Закона о пореском поступку и пореској администрацији, Закона о порезима на имовину, Закона о општем управном поступку, Одлуке о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности за утврђивање пореза на имовину за 2018. годину на територији Града Ниша¹⁴ и Одлуке о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији Града Ниша¹⁵.

Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге, уплатни рачун 713121 – Градска управа - Секретаријат за локалну пореску администрацију је издао 106.915 решења у укупном износу од 792.883 хиљаде динара. У 2018. години остварен је приход по овом основу у износу од 727.321 хиљаде динара. Стање потраживања Града на дан 31.12.2018. године износи 1.546.313 хиљада динара, од чега се 865.896 хиљада динара односи на главни дуг, а 680.417 хиљада динара на камату. У 2018. години, Град је, ради наплате неизмирених потраживања, послао 15.560 опомена и није спровео ниједан поступак принудне наплате.

Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге (уплатни рачун 713122) – У 2018. години поднета је 1.287 пореских пријава у износу од 448.628 хиљада динара и остварен је приход у износу од 413.240 хиљада динара. Стање потраживања Града на дан 31.12.2018. године износи 657.392 хиљаде динара, од чега се 382.358 хиљада динара односи на главни дуг, а 275.034 хиљаде динара на камату. У 2018. години, ради наплате неизмирених потраживања, Град је послао 394 опомене и спровео два поступка принудне наплате.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је у 2018. години остварена наплата пореза на имовину од 34%, што значи да предузете мере од стране Града Ниша у циљу наплате пореза на имовину нису дале ефекте и нису биле адекватне.

Порез на добра и услуге, група 714000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 246.958 хиљада динара из буџета Града.

¹⁴ „Службени лист Града Ниша“, број 123/17

¹⁵ „Службени лист Града Ниша“, број 123/17



Чланом 2. Одлуке о локалним комуналним таксама¹⁶ уведене су локалне комуналне таксе за:

- 1) истицање фирме на пословном простору,
- 2) коришћење рекламних паноа, укључујући и истицање и исписивање фирме ван пословног простора на објектима и просторима који припадају јединици локалне самоуправе (коловози, тротоари, зелене површине, бандере и слично),
- 3) држање моторних друмских и прикључних возила, осим пољопривредних возила и машина,
- 4) коришћење простора на јавним површинама или испред пословних просторија у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности,
- 5) држање средстава за игру („забавне игре“),
- 6) коришћење слободних површина за кампове, постављање шатора или друге објекте привременог коришћења,
- 7) заузеће јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова.

Табела бр. 4: Остварени приходи од локалних комуналних такси (у хиљадама динара)

Локална комунална такса	Уплатни рачун	Остварени приход
1	2	3
Истицање фирме на пословном простору	716111	122.574
Коришћење рекламних паноа	714431	0
Држање моторних друмских и прикључних возила	714513	116.736
Коришћење простора на јавним површинама	741531	0
Држање средстава за игру („забавне игре“)	714572	0
Коришћење слободних површина за кампове	741533	0
Заузеће јавне површине грађевинским материјалом	714572	0
Укупно:		239.310

Други порези, група 716000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 122.574 хиљаде динара из буџета Града, и то по основу локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору (уплатни рачун 716111). Стање потраживања Града на дан 31.12.2018. године износи 289.323 хиљаде динара, од чега се 176.373 хиљаде динара односи на главни дуг, а 112.950 хиљада динара на камату. У 2018. години, ради наплате неизмирених потраживања, Град је послао 270 опомена и спровео 44 поступка принудне наплате.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је у 2018. години остварена наплата локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору од 30%, што значи да предузете мере од стране Града Ниша у циљу наплате нису дале ефекте и нису биле адекватне.

Донације од иностраних држава, група 731000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 7.064 хиљаде динара из донација и помоћи.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно исказани приходи код Туристичке организације по основу донације од Европске уније у износу од 7.045 хиљада динара на групи 731000 – Донације од иностраних држава, уместо на групи 732000 – Донације и помоћи од међународних организација. Наведено је ближе објашњено у тачки 3.2. Биланс прихода и расхода.

Донације и помоћи од међународних организација, група 732000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 2.839 хиљада динара из буџета Републике.

¹⁶ „Службени лист Града Ниша“, бр. 102/14, 90/15, 148/16, 138/17 и 77/18



На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је неправилно исказан приход у износу од 2.839 хиљада динара по основу донације програма „Европски Прогрес“ на групи 732000 – Донације и помоћи од међународних организација у колони 6 – Из буџета Републике, уместо у колони 10 – Из донација и помоћи. Наведено није у складу са чланом 29. став 2. тачка б) Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Трансфери од других нивоа власти, група 733000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 997.032 хиљаде динара, од чега 796.947 хиљада динара из буџета Града, 19.562 хиљаде динара из буџета Републике и 523 хиљаде динара из донација и помоћи.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да Градска управа није у главној књизи евидентирала приходе у износу од 7.476 хиљада динара остварене на подрачуну 840-3864741-24 – Град Ниш – Грант пројекат за куповину сеоских кућа, већ их је евидентирала у помоћној евиденцији. Приликом састављања финансијских извештаја за 2018. годину, ти приходи су ручно додати и исказани. Обзиром на наведено, главна књига Градске управе није свеобухватна евиденција прихода, што није у складу са чланом 11. Закона о буџетском систему и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Приходи од имовине, група 741000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 192.111 хиљада динара из буџета Града.

На основу узорковане документације, утврдили смо да приходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 741000 – Приходи од имовине не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Приходи од продаје добара и услуга, група 742000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 560.928 хиљада динара, од чега 387.056 хиљада динара из буџета Града, 360 хиљада динара из буџета Републике и 173.512 хиљада динара из осталих извора.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Градска управа није у главној књизи евидентирала приходе од „Телеком Србија“ ад Београд у износу од 360 хиљада динара остварене на подрачуну 840-3381741-38 – Градоначелник Града Ниша – Форум напредних технологија, већ их је евидентирала у помоћној евиденцији. Приликом састављања финансијских извештаја за 2018. годину, ти приходи су ручно додати и исказани. Обзиром на наведено, главна књига Градске управе није свеобухватна евиденција прихода, што није у складу са чланом 11. Закона о буџетском систему и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.
- Неправилно су исказани приходи у износу од 360 хиљада динара од „Телеком Србија“ ад Београд за организацију Форума напредних технологија на групи 742000 – Приходи од продаје добара и услуга у колони 6 – Приходи и примања из буџета Републике, уместо у колони 8 – Из буџета Града. Наведено није у складу са чланом 29. став 2. тачка 1) и б) Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Новчане казне и одузета имовинска корист, група 743000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 65.205 хиљада динара, од чега 65.118 хиљада динара из буџета Града и 87 хиљада динара из осталих извора.



На основу ревизорских поступака, утврдили смо да приходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 743000 – Новчане казне и одузета имовинска корист не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Добровољни трансфери од физичких и правних лица, група 744000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 4.467 хиљада динара, од чега 196 хиљада динара из буџета Града, 207 хиљада динара из донација и помоћи и 4.064 хиљаде динара из осталих извора.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно су код Позоришта лутака исказани приходи у износу од 1.028 хиљада динара на име донације од „НИС“ ад Нови Сад по основу Уговора о финансирању пројекта у оквиру програма „Заједници заједно 2018.“ број 1719/18-02 од 30.11.2018. године на групи 744000 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица у колони 11 – Из осталих извора, уместо у колони 10 – Из донација и помоћи. Наведено није у складу са чланом 29. став 2. тачка б) Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.
- Неправилно су код Народног позоришта исказани приходи у износу од 1.472 хиљаде динара на име донације од „НИС“ ад Нови Сад по основу Уговора о финансирању пројекта у оквиру програма Заједници заједно 2018. број 01-2087 од 5.12.2018. године на групи 744000 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица у колони 11 – Из осталих извора, уместо у колони 10 – Из донација и помоћи. Наведено није у складу са чланом 29. став 2. тачка б) Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Мешовити и неодређени приходи, група 745000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 94.309 хиљада динара, од чега 81.222 хиљаде динара из буџета Града, 93 хиљаде динара из буџета Републике и 12.994 хиљаде динара из осталих извора.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Градска управа током 2018. године није вршила хронолошко, уредно и ажурно евидентирање прихода и расхода (сторно приходи) остварених на подрачуну 840-1105804-19 – Рачун депозита и 840-60802-82 – Градско јавно правобранилаштво – Ниш. Наиме, средства која се уплаћују на подрачуне и исплате са подрачуна у току године се не евидентирају, већ се на дан 31.12. изврши уплата целокупних средстава на стању (979 хиљада динара на депозитном и 5.644 хиљаде динара на правобранилаштву) на уплатни рачун јавних прихода 745141. На тај начин се у главној књизи евидентира један приход без вођења аналитике. Наведено није у складу са чланом 11. Закона о буџетском систему и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.
- Неправилно су исказани приходи у износу од 93 хиљаде динара по основу уплата на подрачун 840-60802-82 – Градско јавно правобранилаштво – Ниш групи 745000 – Мешовити и неодређени приходи у колони 6 – Из буџета Републике, уместо у колони 8 – Из буџета Града. Наведено није у складу са чланом 29. став 2. тачка б) Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.



Меморандумске ставке за рефундацију расхода, група 771000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 5.956 хиљада динара, од чега 1.944 хиљаде динара из буџета Републике, 1.155 хиљада динара из буџета организација обавезног социјалног осигурања и 2.857 хиљада динара из осталих извора.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно су исказани приходи код СЦ „Чаир“ у износу од 683 хиљаде динара на име реализације јавних радова на групи 771000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода у колони 11 – Из осталих извора, уместо на групи 733000 – Трансфери од других нивоа власти у колони 9 – Приходи и примања из буџета организација за обавезно социјално осигурање. Наведено није у складу са чланом 29. став 2. тачка 1) и б) Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.
- Народно библиотека је више исказала приходе за исплаћено боловање преко 30 дана у износу од 693 хиљаде динара на групи 771000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода у колони 11 – Из осталих извора. Истовремено је, за исти износ, више исказала расходе на групи 414000 – Социјална давања запосленима. Наведено је ближе објашњено у тачки 3.2. Биланс прихода и расхода;
- Народно позориште је више исказало приходе за исплаћено боловање преко 30 дана у износу од најмање 177 хиљада динара на групи 771000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода у колони 6 – Из буџета Републике. Истовремено је, за исти износ, више исказало расходе на групи 414000 – Социјална давања запосленима. Наведено је ближе објашњено у тачки 3.2. Биланс прихода и расхода;
- Нишки културни центар је неправилно евидентирао и исказао приходе по основу рефундације породилског боловања и боловања дужег од 30 дана из 2017. године у износу од 100 хиљада динара на групи 771000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода у колони 6 – Из буџета Републике, уместо на групи 772000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године у колони 9 – из буџета организација за обавезно социјално осигурање. Наведено није у складу са чланом 29. став 2. тачка 1) и б) Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.
- Нишки културни центар је више исказао приходе за исплаћено породилско боловање у износу од 680 хиљада динара на групи 771000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода у колони 6 – Из буџета Републике. Истовремено је, за исти износ, више исказао расходе на групи 414000 – Социјална давања запосленима. Наведено није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;

Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године, група 772000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 1.374 хиљаде динара, од чега 1.263 хиљаде динара из буџета Града и 84 хиљаде динара из осталих извора.

Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу, група 781000 – На овој групи су исказани приходи у износу од 159 хиљада динара, од чега 25 хиљада динара из буџета Републике и 134 хиљаде динара из осталих извора.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно исказани приходи код Галерије савремене ликовне уметности у износу од 134 хиљаде



динара на име реализације јавних радова на групи 781000 – Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу у колони 11 – Из осталих извора, уместо на групи 733000 – Трансфери од других нивоа власти у колони 9 – Приходи и примања из буџета организација за обавезно социјално осигурање. Наведено није у складу са чланом 29. став 2. тачка 1) и б) Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине

Град Ниш је у 2018. години планирао остварење примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 823.797 хиљада динара. У консолидованом Извештају о извршењу буџета – Образац 5 за 2018. годину исказано је укупно остварење примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 240.961 хиљаде динара, од чега из буџета Града у износу од 181.243 хиљаде динара.

Примања од продаје непокретности, група 811000 – На овој групи су исказана примања у износу од 12.049 хиљада динара из буџета Града.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је на овој позицији евидентирано примање остварено на уплатном рачуну 811143 – Примања од отплате станова у корист нивоа градова у износу од 4.716 хиљада динара. Градска управа не води аналитичку евиденцију купаца, не поседује валидну документацију о становима у откупу и нема поуздан податак о потраживањима.

Примања од продаје покретне имовине, група 812000 – На овој групи су исказана примања у износу од 84 хиљаде динара из осталих извора.

На основу ревизорских поступака, утврдили смо да примања исказана на синтетичким контима у оквиру групе 812000 – Примања од продаје покретне имовине не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Примања од продаје осталих основних средстава, група 813000 – На овој групи су исказана примања у износу од 3.732 хиљаде динара из буџета Града.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно су евидентирана и исказана примања од отплате станова у откупу код Градске управе у износу од 111 хиљада динара на групи 813000 – Примања од продаје осталих основних средстава, уместо на 811000 – Примања од продаје непокретности. Наведено је ближе објашњено у тачки 3.2. Биланс прихода и расхода;
- Средства која се током године уплаћују на подрачун 840-1258740-21 – Средства за откуп станова – Ниш се не евидентирају у главној књизи Градске управе хронолошки, уредно и ажурно, већ се на дан 31.12. кумулатив свих уплаћених средстава са наведеног подрачуна (111 хиљада динара) уплати на уплатни рачун 813141. На тај начин се у главној књизи евидентира један приход без вођења аналитике купаца. Наведено није у складу са чланом 11. Закона о буџетском систему и члану 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Примања од продаје робних резерви, група 821000 – На овој групи су исказана примања у износу од 24.121 хиљаде динара из буџета Града.

На основу ревизорских поступака, утврдили смо да примања исказана на синтетичким контима у оквиру групе 821000 – Примања од продаје робних резерви не садрже материјално значајна погрешна исказивања.



Примања од продаје залиха производње, група 822000 – На овој групи су исказана примања у износу од 13.145 хиљада динара из осталих извора.

На основу ревизорских поступака, утврдили смо да примања исказана на синтетичким контима у оквиру групе 822000 – Примања од продаје залиха производње не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Примања од продаје робе за даљу продају, група 823000 – На овој групи су исказана примања у износу од 46.489 хиљада динара из осталих извора.

На основу ревизорских поступака, утврдили смо да примања исказана на синтетичким контима у оквиру групе 823000 – Примања од продаје робе за даљу продају не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Примања од продаје земљишта, група 841000 – На овој групи су исказана примања у износу од 141.341 хиљаде динара из буџета Града.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да Градска управа у току 2018. године није вршила искњижење продатог земљишта у вредности од 141.341 хиљаде динара.

3.1.1.2. Примања од задуживања и продаје финансијске имовине

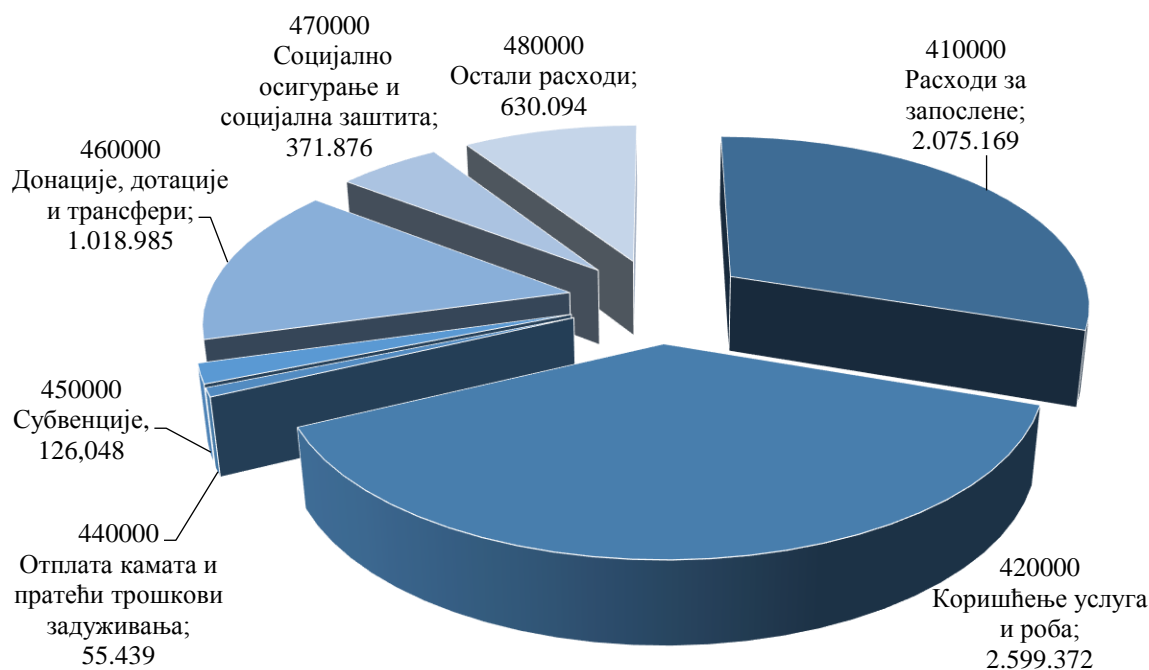
Град Ниш је у 2018. години планирао остварење примања од задуживања и продаје финансијске имовине у износу од 26.465 хиљада динара. У консолидованом Извештају о извршењу буџета – Образац 5 за 2018. годину исказано је укупно остварење примања од задуживања и продаје финансијске имовине у износу од 26.465 хиљада динара из буџета Града.

Примања од домаћих задуживања, група 911000 – На овој групи су исказана примања у износу од 26.465 хиљада динара из буџета Града. Средства су повучена по основу Уговора о дугорочном инвестиционом кредиту са „UniCredit Bank“ ад Београд број 589/2013-01 од 2.3.2016. године. Током 2018. године средства су утрошена у складу са уговореном наменом на групи 511000 – Зграде и грађевински објекти.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно исказана примања код Градске управе у износу од 26.465 хиљада динара по основу Уговора о дугорочном инвестиционом кредиту са „UniCredit Bank“ ад Београд број 589/2013-01 од 2.3.2016. године на групи 911000 – Примања од домаћих задуживања у колони 8 – Приходи и примања из буџета Града, уместо у колони 11 – Из осталих извора. Наведено није у складу са чланом 29. став 2. тачка 6) Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.



3.1.2. Текући расходи



Дијаграм број 4: Структура исказаних текућих расхода (у хиљадама динара)

3.1.2.1. Плате, додаци и накнаде запослених (зараде), група 411000

Табела број 5: Плате, додаци и накнаде запослених

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Скупштина Града	5.110	5.110	5.078	5.078	99	100
2.	Градоначелник	13.181	13.181	12.664	12.664	96	100
3.	Градско веће	8.404	8.404	8.368	8.368	100	100
4.	Градска управа	565.820	565.820	552.750	552.750	98	100
5.	ЈПУ „Пчелица“	573.100	573.100	555.037	555.037	97	100
6.	Правобранилаштво Града Ниша	13.442	13.442	13.297	13.297	99	100
7.	Служба за послове Скупштине Града Ниша	20.222	20.222	18.801	18.801	93	100
8.	Служба за послове Градоначелника	13.626	13.626	13.413	13.413	98	100
9.	Служба за послове Градског већа	14.857	14.857	14.495	14.495	98	100
10.	Канцеларија за локални економски развој и пројекте	30.152	30.152	29.486	29.486	98	100
11.	Заштитник грађана	3.611	3.611	3.593	3.593	100	100
Укупно корисници (1-11)		1.261.525	1.261.525	1.226.982	1.226.982	97	100
Укупно Град - група 411000		1.724.300	1.724.300	1.662.398	1.662.398	96	100

За плате, додатке и накнаде запосленима исказано је извршење у износу од 1.662.398 хиљада динара и то: на терет буџета Града у износу од 1.565.779 хиљада динара и из осталих извора у износу од 96.619 хиљада динара.

Одлуком о Службама Града Ниша¹⁷ уређено је да су Службе Града: Служба за послове Скупштине, Служба за послове Градоначелника и Служба за послове Градског

¹⁷ „Службени лист града Ниша“, бр. 143/16



већа. Радом службе руководи начелник службе кога поставља Градско веће, осим Службе за послове Скупштине Града, којом руководи Секретар Скупштине и кога поставља Скупштина на период од четири године.

Одлуком о канцеларији за локални економски развој и пројекте ¹⁸ уређено је да радом Канцеларије руководи начелник Канцеларије кога на предлог Градског већа поставља Скупштина Града на период од четири године.

У 2018. години за све директне кориснике Града Ниша извршен је расход за плате, додатке и накнаде у укупном износу од 671.945 хиљада динара. Свим директним корисницима у 2018. години исплаћена је коначна плата за децембар 2017. године (други део плате) закључно са аконтацијом за децембар 2018. године. Обавеза за други део децембарске плате је евидентирана и исказана.

1) Скупштина Града

Исказан је расход износу од 5.078 хиљада динара из буџета Града и то за плате: секретара Скупштине, заменика секретара Скупштине, Главног урбанисту и Енергетског менаџера.

2) Градоначелник

На овој групи конта планиран је расход у укупном износу од 13.181 хиљаде динара а, исказан је расход у износу од 12.664 хиљаде динара.

Одлуком о измени Одлуке о буџету Града Ниша за 2018. годину¹⁹ са Раздела 2- Градоначелник планиране су плате: глава 2.1- Градоначелник у износу од 3.094 хиљаде динара; глава 2.2-Буџетска инспекција у износу од 6.743 хиљаде динара и глава 2.3- Служба за интерну ревизију у износу од 3.344 хиљаде динара.

Са Раздела 2-Градоначелник: глава 2.1- Градоначелник, позиција 8 извршен је расход у износу од 3.084 хиљаде динара за плате градоначелника и заменика градоначелника; глава 2.2. - Буџетска инспекција, позиција 15 извршен је расход у износу од 6.626 хиљада динара за шефа буџетске инспекције, четири буџетска инспектора и шефа одсека и глава 2.3- Служба за интерну ревизију, позиција 24 извршен је расход у износу од 2.954 хиљаде динара за руководиоца јединице за интерну ревизију и два интерна ревизора до августа, односно један интерни ревизор од плате за август, због одласка у пензију.

3) Градско веће

Исказан је расход у износу од 8.368 хиљада динара из буџета Града за чланове Градског већа који су на сталном раду.

Скупштина Града Ниша донела је Одлуку о избору градоначелника, заменика градоначелника и чланова Градског већа број 06-317/2016-5-02 од 11.7.2016. године. Изабрано је девет чланова Градског већа. На дан 31-12. 2018. године на сталном раду било је седам чланова већа.

На основу узорковане документације, утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

4) Градска управа

Исказан је расход у износу 552.750 хиљада динара из буџета Града за начелника Градске управе, ВД заменика начелника Градске управе и запослене у Градској управи.

¹⁸ „Службени лист града Ниша“, бр. 39/17

¹⁹ „Службени лист града Ниша“, бр. 104/18



Градско веће донело је Решење о постављењу вршиоца дужности заменика начелника Градске управе број 1043-4/2017-03 од 23.8.2017. године. Дана 29. јуна 2018. године, Градско веће доноси Решење о стављању ван снаге Решења о постављењу вршиоца дужности заменика начелника Градске управе Града Ниша и истог дана доноси Решење Број: 806-6/2018-03 од 29.06.2018. године о постављењу другог вршиоца дужности заменика начелника Градске управе.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је ВД заменик начелника Градске управе, постављена Решењем о постављењу вршиоца дужности заменика начелника Градске управе број 1043-4/2017-03 од 23.8.2017. године, обављала послове вршиоца дужности заменика начелника Градске управе дуже од Законом прописаног периода, што није у складу са чланом 56. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.

5) Правобранилаштво Града Ниша

Исказан је расход за плате, додатке и накнаде у износу од 13.297 хиљада динара из буџета Града за Градског правобраниоца, пет заменика Градског правобраниоца и запослене у Правобранилаштву Града Ниша (правобранилачки помоћници и запослени на административним пословима).

б) Служба за послове Скупштине

Исказан је расход у износу од 18.801 хиљаде динара из буџета Града за плате, додатке и накнаде за 24 запослена лица.

На основу узорковане документације, утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

7) Служба за послове Градоначелника

Извршен је расход у износу од 13.413 хиљада динара из буџета Града. У 2018. години исплаћене су плате за: начелника Службе за послове Градоначелника, помоћника градоначелника и запослене у Служби за послове Градоначелника.

Градоначелник је донео Решење број 20-94-6/2016-1 од 11.7.2016. године о постављењу начелника Службе за послове Градоначелника.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је:

- Одлуком о Службама Града Ниша и Решењем о постављењу начелника Службе за послове Градоначелника није утврђен период на који је постављен начелник Службе.
- Сходно Одлуци о Службама Града, начелник Службе за послове Градоначелника је постављено лице. Начелнику Службе за послове Градоначелника увећана је плата по основу прековременог рада у октобру за осам хиљада динара, што није у складу са чланом 11. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и ЈЛС, којим је одређено да функционери немају право на увећање плате за случај прековременог рада.

8) Служба за послове Градског већа

Исказан је расход за плате, додатке и накнаде из буџета Града у износу од 14.495 хиљада динара за начелника Службе за послове Градског већа, заменика начелника којој је Решењем о разрешењу престао радни однос 20.12.2018. године и запослене у Служби за послове Градског већа.

Градско веће донело је Решење број 1267-4/2017 од 12.10.2017. године о постављењу начелника Службе за послове Градског већа и Решење број 1267-5 од 12.10.2017 о постављењу заменика начелника Службе за послове Градског већа

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да Одлуком о Службама Града Ниша и Решењима о постављењу начелника и заменика начелника



Службе за послове Градоначелника није утврђен период на који је постављен начелник, односно заменик начелника Службе за послове Градског већа.

9) Канцеларија за локални економски развој

Исказан је расход у износу од 29.486 хиљада динара из буџета Града за плате додатке и накнаде за начелника Канцеларије за локални економски развој и пројекте и запослена лица код овог директног корисника.

На основу узорковане документације, утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

10) Заштитник грађана

Извршен је расход за плате, додатке и накнаде у износу од 3.593 хиљаде динара из буџета Града за заштитника грађана и запослена лица којих је на дан 31.12.2018. године било четири.

На основу узорковане документације, утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

11) ЈПУ „Пчелица“

На овој групи конта исказан је расход у износу од 555.037 хиљада динара и то: из буџета Града у износу од 478.231 хиљаде динара и из осталих извора у износу од 76.806 хиљада динара за плате, додатке и накнаде запослених у Предшколској установи и то за: коначну плату за децембар 2017. године закључно са аконтацијом за децембар 2018. године.

Предшколска установа је неправилно евидентирала обавезе за плате и додатке у пословним књигама, јер је обавезе запослених за кредите и синдикалне чланарине евидентирала на групи конта 254900 - Остале обавезе из пословања и за исти износ умањила обавезе за плате и додатке, а наведено не представља обавезу Предшколске установе, већ обавезу запослених.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је ЈПУ „Пчелица“ мање исказала обавезе за плате, додатке и накнаде запослених у износу од 723 хиљаде динара на групи конта 231000 - Обавезе за плате и додатке, јер је за износ обавеза за кредите и синдикалне чланарине запослених умањила обавезе за плате и додатке запослених. Истовремено је за исти износ више исказала стање на групи конта 254000 - Остале обавезе, што је ближе објашњено у тачки 3.3.3. Пасива.

3.1.2.2. Социјални доприноси на терет послодавца, група 412000

Група 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца садржи синтетичка конта на којима се књиже доприноси за пензијско и инвалидско осигурање, доприноси за здравствено осигурање и доприноси за незапосленост.

Табела број 6: Социјални доприноси на терет послодавца

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Скупштина Града	916	916	909	909	99	100
2.	Градоначелник	2.398	2.398	2.263	2.263	94	100
3.	Градско веће	1.505	1.505	1.428	1.428	95	100
4.	Градска управа	101.282	100.934	98.898	98.898	98	100
5.	ЈПУ „Пчелица“	105.325	105.325	97.239	97.239	92	100



6.	Правобранилаштво Града Ниша	2.407	2.407	2.381	2.381	99	100
7.	Служба за послове Скупштине Града Ниша	3.738	3.738	3.365	3.365	90	100
8.	Служба за послове Градоначелника	2.440	2.440	2.388	2.388	98	100
9.	Служба за послове Градског већа	2.660	2.660	2.596	2.596	98	100
10.	Канцеларија за локални економски развој и пројекте	5.398	5.398	5.282	5.282	98	100
11.	Заштитник грађана	699	699	644	644	92	100
Укупно корисници (1-11)		228.768	228.420	217.393	217.393	95	100
Укупно Град - група 412000		315.851	315.851	295.914	295.914	94	100

Извршен је расход у износу од 295.914 хиљада динара и то: из средстава буџета Града у износу од 279.831 хиљада динара из осталих извора у износу од 16.083 хиљаде динара.

На овој групи конта за узорковане директне и индиректне кориснике буџета планирана су средства у износу од 228.420 хиљада динара и извршен је расход у укупном износу од 217.393 хиљаде динара.

3.1.2.3. Накнаде у природи, група 413000

Група 413000 садржи синтетички конто накнаде у природи.

Табела број 7: Накнаде у природи

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	17.840	17.840	13.833	13.833	78	100
2.	ЈПУ „Пчелица“	31.700	31.700	23.749	23.749	75	100
Укупно корисници (1-2)		49.540	49.540	37.582	37.582	76	100
Укупно Град - група 413000		66.339	67.149	50.420	51.447	77	102

Исказано је извршење у укупном износу од 50.420 хиљада динара и то: из буџета Града у износу од 46.133 хиљаде динара и из осталих извора у износу од 4.287 хиљада динара.

1) Градска управа

Исказан је расход у износу од 13.833 хиљаде динара из буџета Града за превоз на посао и са посла (маркица) и за поклоне за децу запослених.

Превоз на посао и са посла (маркица), конто 413151. Извршен је расход у износу од 12.667 хиљада динара из буџета Града за куповину маркица за превоз запослених и то за месец децембар 2017. године и за период од јануара закључно са децембром 2018. године.

Плаћање је вршено на основу испостављених фактура од стране ЈП Дирекција за јавни превоз Града Ниша за куповину месечних и полумесечних карата за запослене који користе градски и приградски превоз и „Нишекпреса“ ад Ниш за куповину релацијских радничких карата за запослене који користе међумесни линијски превоз.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је Градска управа неправилно евидентирала обавезе за накнаде у природи на групи конта 252000 - Обавезе према добављачима, уместо на групи конта 235000 - Обавезе по основу накнаде у природи.



2) ЈПУ „Пчелица“

Искан је расход у износу од 23.749 хиљада динара и то из буџета Града у износу од 21.222 хиљаде динара и из осталих извора у износу од 2.527 хиљада динара за накнаде у натури.

Превоз на посао и са посла (маркица), конто 413151. Извршен је расход у износу од 23.749 хиљада динара за куповину маркица за превоз запослених. Плаћање је вршено на основу испостављених фактура од стране ЈП Дирекција за јавни превоз Града Ниша за куповину месечних карата за запослене који користе градски и приградски превоз и „Нишекспрес“ ад Ниш за куповину релацијских радничких карата за запослене који користе међумесни линијски превоз.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је ЈПУ „Пчелица“ неправилно планирала, евидентирала и исказала обавезе по основу накнада у натури у износу од 2.044 хиљаде динара на групи конта 252000 - Обавезе према добављачу, уместо на групи конта 235000 - Обавезе по основу накнаде у натури, што је ближе објашњено у тачки 3.3.3 Пасива.

3.1.2.4. Социјална давања запосленима, група 414000

Група 414000 – Социјална давања запосленима садржи синтетичка конта на којима се књиже исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова, расходи за образовање деце запослених, отпремнине и помоћи и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

Табела број 8: Социјална давања запосленима

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	24.530	24.530	17.430	17.430	71	100
2.	ЈПУ „Пчелица“	9.500	9.500	3.659	3.659	39	100
3.	Народна библиотека	1.970	1.970	1.415	722	37	51
4.	Народно позориште	1.300	1.300	1.214	1.037	80	85
5.	Нишки културни центар	1.100	1.100	950	270	25	28
6.	СЦ „Чаир“	7.100	7.100	4.544	4.544	64	100
Укупно корисници (1-6)		45.500	45.500	29.212	27.662	61	95
Укупно Град - група 414000		65.390	65.270	36.704	35.154	54	96

Исказано је извршење у укупном износу од 36.704 хиљаде динара и то из буџета Републике у износу од 1.969 хиљада динара, из буџета Града у износу од 26.405 хиљада динара, ООСО у износу од 792 хиљаде динара и из осталих извора у износу од 7.538 хиљада динара. Исказани су расходи за: исплату накнада за време одсуствовања са посла на терет фондова у износу од 6.113 хиљада динара, отпремнине и помоћи у износу од 20.529 хиљада динара, и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом износу од 10.062 хиљаде динара.

1) Градска управа

Планиран је расход у износу од 24.530 хиљада динара, а исказани су расходи у износу од 17.430 хиљада динара из буџета Града, од тога: исплата накнада за време одсуствовања са посла на терет фондова у износу од 683 хиљаде динара, отпремнине и помоћи у износу од 8.953 хиљаде динара и помоћ у медицинском лечењу у износу од 7.794 хиљаде динара.



Кonto 414111 - Породиљско боловање. На овом конту евидентиран је расход у износу од 683 хиљаде динара из буџета Града за исплату породилског боловања за месец новембар.

На основу узорковане документације, утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 414000 – Социјална давања запосленима не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

Кonto 414311 - Отпремнина приликом одласка у пензију. На овом конту евидентиран је расход у износу од 3.990 хиљада динара из буџета Града.

На основу Решења начелника Градске управе исплаћене су отпремнине за одлазак у пензију запосленима који су право на старосну пензију стекли у 2018. години. Начелник Градске управе донео је Решење број 118-1/60/2018-20 од 17.12.2018. године и Решење број 118-1/56/2018-20 од 4.12.2018. године којима је утврђено право на исплату отпремнине због одласка у старосну пензију. Отпремнина по наведеним Решењима је исплаћена у 2019. години.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је Градска управа мање исказала обавезе у износу од 276 хиљада динара на групи конта 236000 - Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима за неисплаћене отпремнине за одлазак у старосну пензију за два запослена лица која су то право стекла у 2018. години, што је ближе објашњено у тачки 3.3.3. Пасива.

2) ЈПУ „Пчелица“

На овој групи конта исказан је расход у износу од 3.659 хиљада динара и то: из буџета Града у износу од 3.276 хиљада динара, из ООСО у износу од 360 хиљада динара и из осталих извора у износу од 23 хиљаде динара, од тога: исплата накнада за време одсуствовања са посла на терет фондова у износу од 360 хиљада динара, отпремнине и помоћи у износу од 3.230 хиљада динара и помоћ у медицинском лечењу у износу од 69 хиљада динара.

Кonto 414311 - Отпремнина приликом одласка у пензију. Извршен је расход у износу од 2.907 хиљада динара од тога: из буџета Града у износу од 2.885 хиљада динара и из осталих извора у износу од 22 хиљаде динара за исплату отпремнина за одлазак у пензију. На основу Решења директора исплаћене су отпремнине лицима која су стекла право на пензију. Обавезе за две неисплаћене отпремнине по Решењима број 11728 и број 11729 од 28.12.2018. године су евидентирани.

На основу узорковане документације, утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 414000 – Социјална давања запосленима не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3) СЦ „Чаир“

На овој групи конта исказан је расход у износу од 4.544 хиљаде динара и то из буџета Града у износу од 279 хиљада динара и из осталих извора у износу од 4.265 хиљада динара: за отпремнине и помоћи у износу од 279 хиљада динара и помоћ у медицинском лечењу у износу од 4.265 хиљада динара.

Кonto 414311 - Отпремнина приликом одласка у пензију. Извршен је расход у износу од 279 хиљада динара из буџета Града. На основу Одлуке о исплати отпремнине коју доноси директор Установе, исплаћене су отпремнине лицима која су стекла право на пензију у 2018. години.

4) Народна библиотека

На овој групи конта исказан је расход у износу од 1.415 хиљада динара и то: из буџета Града у износу од 689 хиљада динара и из осталих извора у износу од 726



хиљада динара од тога: исплата накнада за време одсуствовања са посла на терет фондова у износу од 719 хиљада динара и отпремнине и помоћи у износу од 696 хиљада динара.

Конто 414121, боловање преко 30 дана. Извршен је расход у износу од 719 хиљада динара из осталих извора.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је Народна библиотека више исказала расходе за исплаћено боловање преко 30 дана у износу од најмање 693 хиљаде динара на групи 414000 – Социјална давања запосленима у колони 11 – Из осталих извора. Истовремено је, за исти износ, више исказала приходе на групи 771000 - Меморандумске ставке за рефундацију расхода, што је ближе објашњено у тачки 3.2. Биланс прихода и расхода.

5) Народно позориште

На овој групи конта исказан је расход у износу од 1.214 хиљада динара и то: у износу од 1.164 хиљаде из буџета Републике и у износу од 50 хиљада динара из осталих извора, од тога: исплата накнада за време одсуствовања са посла на терет фондова у износу од 1.164 хиљаде динара, отпремнине и помоћи у износу од 40 хиљада динара и помоћ у медицинском лечењу у износу од 10 хиљада динара.

Конто 414121 - Боловање преко 30 дана. Извршен је расход у износу од 326 хиљада динара из буџета Републике.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је Народно позориште је више исказало расходе за исплаћено боловање преко 30 дана у износу од најмање 177 хиљада динара на групи 414000 – Социјална давања запосленима у колони 6 – Из буџета Републике. Истовремено, је за исти износ, више исказало приходе на групи 771000 - Меморандумске ставке за рефундацију расхода, што је ближе објашњено у тачки 3.2. Биланс прихода и расхода.

б) Нишки културни центар

На овој групи конта исказан је расход у износу од 950 хиљада динара и то: у износу од 780 хиљада из буџета Републике и у износу од 170 хиљада динара из осталих извора, од тога: исплата накнада за време одсуствовања са посла на терет фондова у износу од 780 хиљада динара, отпремнине и помоћи у износу од 95 хиљада динара и помоћ у медицинском лечењу у износу од 75 хиљада динара.

Конто 414121 - Боловање преко 30 дана. Извршен је расход у износу од 762 хиљаде динара из буџета Републике.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је Нишки културни центар више исказао расходе за исплаћено породилско боловање у износу од 680 хиљада динара на групи 414000 – Социјална давања запосленима у колони 6 – Из буџета Републике. Истовремено је за исти износ, више исказао приходе на групи 771000 - Меморандумске ставке за рефундацију расхода, што је ближе објашњено у тачки 3.2. Биланс прихода и расхода.

3.1.2.5. Накнаде трошкова за запослене, група 415000

Група 415000 садржи синтетички конто на коме се евидентирају накнаде трошкова за запослене.



Табела број 9: Накнаде трошкова за запослене

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	7.994	7.994	6.418	6.418	80	100
2.	СЦ „Чаир“	4.000	4.000	3.196	2.169	54	68
Укупно корисници (1-2)		11.994	11.994	9.614	8.587	72	89
Укупно Град - група 415000		16.704	16.614	11.594	10.567	64	91

Исказано је извршење у износу од 11.595 хиљада динара и то из буџета Републике у износу од 314 хиљада динара, из буџета Града у износу од 7.542 хиљаде динара и из осталих извора у износу од 3.739 хиљада динара.

1) Градска управа

Исказан је расход у укупном износу од 6.419 хиљада динара на име накнаде трошкова превоза запослених и то из буџета Републике у износу од 314 хиљада динара и из буџета Града у износу од 6.105 хиљада динара.

Накнаде трошкова за превоз на посао и са посла-415112. Исказан је расход у износу од 6.419 хиљада динара на име накнаде трошкова превоза на посао и са посла за запослене према броју дана доласка на посао. Накнада је исплаћена за период од марта 2018. године закључно са накнадом за новембар 2018. године. Евидентирани су обавезе по основу накнада за децембар у износу од 715 хиљада динара са припадајућим порезом.

На основу узорковане документације, утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 415000 – Накнаде трошкова за запослене не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

2) СЦ „Чаир“

На овој групи конта исказан је расход у износу од 3.196 хиљада динара из осталих извора.

Накнаде трошкова за превоз на посао и са посла, конто 415112. Извршен је расход у износу од 3.196 хиљада динара по основу накнаде трошкова превоза на посао и са посла и за куповину маркица за превоз запослених и то за период од јануара закључно са децембром.

Расход за куповину маркица за превоз у износу од 1.027 хиљада динара извршен је на основу испостављених фактура и то: од стране ЈП „Дирекција за јавни превоз Града Ниша“ за куповину месечних карата за запослене који користе градски и приградски превоз у износу од 582 хиљаде динара и „Нишекспрес“ ад Ниш за куповину релацијских радничких карата за запослене који користе међумесни линијски превоз у износу од 445 хиљада динара. На име накнаде трошкова превоза запосленима исплаћен је износ од 2.102 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Неправилно је планиран, евидентиран и исказан расход у износу од 1.027 хиљада динара за куповину маркица за превоз запослених на групи конта 415000 - Накнаде трошкова за запослене, уместо на групи конта 413000 - Накнаде у натури, што је ближе објашњено у тачки 3.2. Биланс прихода и расхода;
- СЦ „Чаир“ је неправилно евидентирао обавезе за накнаде у натури на групи конта 252000 - Добављачи у земљи, уместо на групи конта 235000 – Обавезе по основу накнада у натури.



3.1.2.6. Награде запосленима и остали посебни расходи, група 416000

Група 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи садржи синтетички конто на којем се књиже награде запосленима и остали посебни расходи.

Табела број 10: Награде запосленима и остали посебни расходи (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	4.000	4.000	3.149	3.149	79	100
2.	ЈПУ „Пчелица“	6.050	6.050	5.600	5.600	93	100
3.	Нишки симфонијски оркестар	1.600	1.600	1.488	1.488	93	100
Укупно корисници (1-3)		11.650	11.650	10.237	10.237	88	100
Укупно Град - група 416000		23.507	23.507	18.139	18.139	77	100

Исказано је извршење у укупном износу од 18.139 хиљада динара и то из буџета Републике у износу од 294 хиљаде динара, из буџета Града у износу од 16.802 хиљаде динара и из осталих извора у износу од 1.043 хиљаде динара.

1) Градска управа

Исказано је извршење у износу од 3.149 хиљада динара, од тога: из буџета Града у износу од 2.885 хиљада динара и из буџета Републике у износу од 294 хиљаде динара.

Јубиларне награде, конто 416111. На овој економској класификацији исказан је расход у износу од 3.149 хиљада динара за исплату јубиларних награда запосленима. На основу Решења начелника Градске управе утврђено је право на исплату јубиларне награде. На исплаћени износ обрачунат је и исплаћен припадајући порез изнад неопорезивог износа.

Начелник Градске управе донео је: Решење број 10139/2018-29 од 27.12.2018. године којим је утврђено право на јубиларну награду за 10 година код послодавца, а које је запослени стекао у 2018. години, Решење број 07-3850/2018 од 28.12.2018. године и Решење број 07-151/2019 од 21.1.2019. године којим је утврђено право на јубиларну награду за 20 година код послодавца, а које су запослени стекли у 2018. години; Решење број 39-40/2018-26 и Решење број 98220/2018-29 од 25.12.2018 којим је утврђено право на јубиларну награду за 35 година код послодавца, а које су запослени стекли у 2018. години. Јубиларне награде по наведеним Решењима исплаћене су у 2019. години, а обавезе нису укалкулисане.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је Градска управа мање исказала обавезе у износу од 436 хиљада динара на групи конта 233000 - Обавезе за награде и остале посебне расходе, за неисплаћене јубиларне награде запосленима који су то право стекли у 2018. години и порез изнад неопорезивог износа, што је ближе објашњено у тачки 3.3.3. Пасива. Истовремено је мање исказала стање на конту 131000 - Активна временска разграничења.

2) ЈПУ „Пчелица“

На овој групи конта исказан је расход у износу од 5.600 хиљада динара од тога: из буџета Града у износу од 5.583 хиљаде динара и из осталих извора у износу од 17 хиљада динара.

Јубиларне награде, конто 416111. Исказан је расход у износу од 5.600 хиљада динара за исплату јубиларних награда запосленима који су то право стекли у 2018. години и припадајућег пореза.



На основу узорковане документације, утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3) Нишки Симфонијски оркестар

На овој групи конта исказан је расход у износу од 1.488 хиљада динара из буџета Града.

Јубиларне награде, конто 416111. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 1.488 хиљада динара за исплату јубиларних награда за осам запослених и припадајућег пореза.

Директор Нишког симфонијског оркестра доноси Решење о исплати јубиларне награде запосленом који је стекао то право у 2018. години. На исплаћени износ обрачунат је и исплаћен припадајући порез изнад неопорезивог износа.

На основу узорковане документације, утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.2.7. Стални трошкови, група 421000

Група 421000 – Стални трошкови садржи синтетичка конта: трошкови платног промета и банкарских услуга, енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникација, трошкови осигурања, закуп имовине и опреме и остали трошкови.

Табела број 11: Стални трошкови

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	476.489	476.939	427.793	427.793	90	100
2.	ЈПУ „Пчелица“	101.505	102.505	74.906	74.906	73	100
3.	Завод за заштиту споменика	3.202	3.242	2.408	2.408	74	100
Укупно корисници (1-3)		581.196	582.686	505.107	505.107	87	100
Укупно Град - група 421000		581.196	582.686	505.107	643.923	11	13

Исказано је извршење у укупном износу од 643.923 хиљаде динара и то: из буџета Републике у износу од 25 хиљада динара, из буџета Града 628.779 хиљада динара, донација и помоћи у износу од једне хиљаде динара и из осталих извора у износу од 15.118 хиљада динара. Исказани су расходи за трошкове платног промета и банкарских услуга у износу од 12.700 хиљада динара, енергетске услуге 516.954 хиљаде динара, комуналне услуге 51.943 хиљаде динара, услуге комуникација у износу од 31.370 хиљада динара, трошкови осигурања у износу од 8.178 хиљада динара, закуп имовине и опреме у износу од 20.192 хиљаде динара и остали трошкови 2.586 хиљада динара.

1) Градска управа

Исказано је извршење у укупном износу од 427.801 хиљаде динара, и то: трошкови платног промета и банкарских услуга 7.457 хиљада динара, енергетске услуге 360.224 хиљаде динара, комуналне услуге 24.162 хиљаде динара, услуге комуникација 23.945 хиљада динара, трошкови осигурања 1.582 хиљаде динара, закуп имовине и опреме 8.285 хиљада динара и остали трошкови 2.146 хиљада динара.

Услуге за електричну енергију, конто 421211. На овом конту евидентирани су расходи у износу од 343.588 хиљада динара.



Између Градске управе Града Ниша и ЈП „Електропривреда Србије“ Београд закључен је Уговор о продаји електричне енергије са потпуним снабдевањем – резервно снабдевање број 1941 од 8.5.2018. године. Град Ниш и ЈП „Дирекција за изградњу Града Ниша“ закључили су Уговор о преузимању дуга број 1433/2017-01 од 8.5.2017. године, којим су преузете обавезе према ЈП „Електропривреда Србије“ Београд. Обавезе по основу уговора о јавној набавци закључених између ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша и ЈП „Електропривреда Србије“ Београд 1) Уговора²⁰ за набавку добара јавног осветљења-електричне енергије на градском подручју Града Ниша. Уговорена вредност износи 73.761 хиљада динара без ПДВ, односно 88.514 хиљаде динара са ПДВ. Уговор важи до испуњења финансијске вредности. 2) Уговора²¹ за набавку добара јавног осветљења – електричне енергије на сеоском подручју Града Ниша. Уговорена вредност 20.862 хиљаде динара без ПДВ, односно 25.035 хиљада динара са ПДВ. Уговор важи до испуњења финансијске вредности.

Град Ниш и ЈП „Електропривреда Србије“ Београд потписали су Споразум²² о регулисању дуга за електричну енергију насталог на комерцијалном и резервном снабдевању. Предмет споразума је регулисање међусобних права и обавеза у вези отплате дуга на рате. Наведеним споразумом Град се обавезује да укупан дуг на дан 18.8.2017. године, по уговорима број 03-7966 од 21.12.2016. године и 03-7967 од 21.12.2016. године, у укупном износу од 194.610 хиљада динара и фактурисане електричне енергије на резервном снабдевању 48.598 хиљада динара, измири у 20 месечних рата.

Услуге водовода и канализације, конто 421311. На овом конту евидентирани су расходи у износу од 19.871 хиљада динара, за услуге водовода и канализације. Расходи у износу од 18.616 хиљада динара по основу Судске пресуде број 2П494/2015 од 23.2.2016. године и Закључка о извршењу број И.И-125/2018 од 15.3.2018. године.

Закуп осталог простора, конто 421619. На овом конту евидентирани су расходи у износу од 8.285 хиљада динара за закуп пословног простора. Расходи у износу од 5.425 хиљада динара извршени су на основу Пресуде Привредног апелационог суда у Београду број 8382/15 од 17.11.2016. године. Расходи у износу од 1.928 хиљада динара за закуп пословног простора извршени су на основу Записника о извршеном вештачењу у правној ствари број 5075 од 6.11.2018. године и Споразума о измирењу доспелих обавеза број 5029/2018-01 од 28.12.2018. године.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су обавезе по рачунима за утрошену електричну енергију у пословним књигама евидентиране у моменту измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

2) ЈПУ „Пчелица“

Исказано је извршење у укупном износу од 74.906 хиљада динара, од тога на терет буџета Града у износу од 90.839 хиљада динара и из осталих извора 4.067 хиљада динара.

Услуге за електричну енергију, конто 421211. На овом конту евидентирани су расходи у износу од 25.775 хиљада динара. Након спроведеног поступка централизоване јавне набавке, Служба за јавне набавке закључила је Оквирни споразум са ЈП „ЕПС“ Београд. Између ЈПУ „Пчелица“ и ЈП „ЕПС“ Београд закључен је Уговор број 4244 од 17.7.2018. године. Предмет уговора је континуирано

²⁰ Број 03-7966 од 21.12.2016. године

²¹ Број 03-7967 од 21.12.2016. године

²² Број 4435/2017-01 од 26.12.2017. године



прибављање електричне енергије. Вредност уговора 5.557 хиљада динара без ПДВ, односно 6.669 хиљада динара са ПДВ. Уговор је закључен на период од годину дана.

Закуп осталог простора, *конто 421619*. На овом конту евидентирани су расходи у износу од 1.433 хиљаде динара по рачунима за трошкове закупа пословног простора.

3) Завод за заштиту споменика културе

Исказано је извршење у укупном износу од 2.408 хиљада динара, од тога 16 хиљада динара из буџета Републике, из буџета Града 16 хиљада динара и из осталих извора 2.376 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно исказани расходи у износу од 16 хиљада динара по основу пројеката одобрених за суфинансирање од стране Министарства културе и информисања на групи 421000 – Стални трошкови у колони 8 – Приходи и примања из буџета Града, уместо у колони 6 – Приходи и примања из буџета Републике. Наведено није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.8. Трошкови путовања, група 422000

Група 422000 – Трошкови путовања садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови службених путовања у земљи, трошкови службених путовања у иностранство и трошкови путовања у оквиру редовног рада.

Табела број 12: Трошкови путовања

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Завод за заштиту споменика	2.601	2.743	1.438	1.438	52	100
Укупно Град - група 422000		24.806	25.308	12.680	12.680	50	99

Исказано је извршење у укупном износу од 12.680 хиљада динара и то: из буџета Републике у износу од 39 хиљада динара, из буџета Града 7.068 хиљада динара, из донација и помоћи 30 хиљада динара и из осталих извора 5.543 хиљаде динара.

1) Завод за заштиту споменика културе

Исказано је извршење у укупном износу од 1.438 хиљада динара и то: из буџета Републике у износу од 39 хиљада динара, из буџета Града 151 хиљада динара и из осталих извора 1.248 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно исказани расходи код Завода за заштиту споменика културе у износу од 151 хиљаде динара по основу пројеката одобрених за суфинансирање од стране Министарства културе и информисања на групи 422000 – Трошкови путовања у колони 8 – Приходи и примања из буџета Града, уместо у колони 6 – Приходи и примања из буџета Републике. Наведено није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.9. Услуге по уговору, група 423000

Група 423000 – Услуге по уговору садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи административних услуга, компјутерских услуга, услуга образовања и



усавршавања запослених, услуга информисања, стручних услуга, услуга за домаћинство и угоститељство, репрезентације и остале опште услуге.

Табела број 13: Услуге по уговору

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Скупштина Града	44.260	45.460	45.228	45.228	99	100
2.	Градска управа	449.115	449.115	401.058	248.358	55	62
3.	Туристичка организација	45.310	45.310	24.093	24.093	53	100
4.	Завод за заштиту споменика	4.485	4.583	2.522	2.522	55	100
5.	СЦ „Чаир“	8.376	8.376	6.226	6.226	74	100
Укупно корисници (1-5)		551.546	552.844	479.127	326.427	59	68
Укупно Град - група 423000		707.777	707.565	556.983	404.135	57	73

Исказано је извршење у укупном износу од 556.983 хиљаде динара, и то: из буџета Републике у износу од 4.200 хиљада динара, из буџета Града 529.925 хиљада динара, донација и помоћи 317 хиљада динара и из осталих извора 22.541 хиљада динара. Исказани су расходи за административне услуге 154 хиљаде динара, компјутерске услуге 8.653 хиљаде динара, услуге образовања и усавршавања запослених 3.817 хиљада динара, услуге информисања 44.303 хиљаде динара, стручне услуге 101.290 хиљада динара, услуге за домаћинство и угоститељство 21.764 хиљаде динара, репрезентација 4.479 хиљада динара и остале опште услуге 372.523 хиљаде динара.

1) Скупштина Града

Исказано је извршење у укупном износу од 45.228 хиљада динара, и то: услуге образовања и усавршавања запослених 12 хиљада динара, услуге информисања 496 хиљада динара, стручне услуге 3.833 хиљаде динара, услуге за домаћинство и угоститељство 26 хиљада динара и репрезентација 596 хиљада динара и остале опште услуге у износу од 40.265 хиљада динара.

Остале опште услуге, конто 423911. Евидентирани су расходи у износу од 40.265 хиљада динара. Одлуком о накнадама одборника, чланова радних тела и одборничких група у Скупштини Града број 15-25/2008 од 17.1.2008. године и Одлуке о изменама²³. Чланом 7. наведене Одлуке дефинисана је месечна паушална накнада за шефа одборничке групе, заменика шефа одборничке групе и одборника.

2) Градска управа

Исказано је извршење у укупном износу од 401.058 хиљада динара, и то: компјутерске услуге 5.461 хиљада динара, услуге образовања и усавршавања запослених 1.127 хиљада динара, услуге информисања 18.374 хиљаде динара, стручне услуге 77.211 хиљаде динара, услуге за домаћинство и угоститељство 100 хиљада динара, и остале опште услуге 298.785 хиљада динара.

Остале стручне услуге, конто 423599. На овом конту су евидентирани расходи у износу од 65.412 хиљада динара по уговорима о привременим и повременим пословима.

Остале опште услуге, конто 423911. На овом конту су евидентирани расходи у износу од 298.478 хиљада динара за услуге превоза, пољочуварске службе, персоналног асистента, пројекте, судска писмена.

²³ Број 06-430/2016-13-02 од 11.8.2016. године, 06-940/2017-6-02 од 18.10.2017. године



Расходи према ЈКП „Дирекција за јавни превоз Града Ниша“ за реализацију интегрисаног јавног превоза извршени су по основу Уговора о обављању комуналне делатности јавног градског и приградског превоза путника на територији Града Ниша број 3635/2014-01 од 28.10.2014 године и четири Анекса уговора²⁴. Чланом 2. Анекса уговора Град Ниш се обавезује да ЈКП „Дирекција за јавни превоз Града Ниша“ месечно преноси накнаду у износу од 12.000 хиљада динара по Анексу III, односно 15.500 хиљада динара по Анексу IV наведеног Уговора.

Између Града Ниша и „Центра за самостални живот особа са инвалидитетом Ниша“ закључен је: 1) Оквирни споразум о пружању услуга персоналних асистената број 221/2018-01 од 22.1.2018. године и 2) Уговор о пружању услуга персоналних асистената број 223/2018-01 од 23.1.2018. године. Уговорена вредност 4.000 хиљада динара без ПДВ.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су

- Неправилно планирани и евидентирани расходи у укупном износу од 165.500 хиљада динара, и то: за реализацију интегрисаног јавног превоза у износу од најмање 161.500 хиљада динара на групи конта 423000 - Услуге по уговору уместо на групи конта 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и у износу од најмање 4.000 хиљада динара за услуге персоналних асистената на групи конта 423000 – Услуге по уговору уместо на групи конта 472000 - Накнаде за социјалну заштиту из буџета, што је ближе објашњено у тачки 3.2. Биланс прихода и расхода;
- Градска управа није у главној књизи евидентирала расходе извршене са подрачуна 840-3381741-38 – Градоначелник Града Ниша – Форум напредних технологија у износу од 307 хиљада динара, већ их је евидентирала у помоћној евиденцији. Приликом састављања финансијских извештаја за 2018. годину, ти расходи су додати и исказани. Обзиром на наведено, главна књига Градске управе није свеобухватна евиденција расхода, што није у складу са чланом 11. Закона о буџетском систему и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Неправилно су исказани расходи у износу од 307 хиљада динара за организацију Форума напредних технологија на групи 423000 – Услуге по уговору у колони 6 – Приходи и примања из буџета Републике, уместо у колони 8 – Из буџета Града. Наведено није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3) Завод за заштиту споменика културе

Исказани су расходи у износу од 2.522 хиљаде динара, и то: из средстава буџета Републике 311 хиљада динара, из буџета Града 735 хиљада динара и из осталих извора 1.476 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно исказани расходи у износу од 734 хиљаде динара по основу пројеката одобрених за суфинансирање од стране Министарства културе и информисања на групи 423000 – Услуге по уговору у колони 8 – Приходи и примања из буџета Града, уместо у колони 6 – Приходи и примања из буџета Републике. Наведено је није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

²⁴ Број 1001/15 од 4.4.2015. године, 1003/16 од 12.4.2016. године, 4485/2017 од 28.2.2017. године и број 2525/2018-01 од 6.7.2018. године



4) СЦ „Чаир“

Исказани су расходи у износу од 6.226 хиљада динара из осталих извора, и то за компјутерске услуге 707 хиљада динара, услуге образовања и усавршавања запослених 554 хиљаде динара, услуге информисања 323 хиљаде динара, стручне услуге 453 хиљаде динара, услуге за домаћинство и угоститељство 45 хиљада динара, репрезентација 757 хиљада динара и остале опште услуге 3.387 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно исказани расходи у износу од 683 хиљаде динара на име реализације јавних радова на групи 423000 – Услуге по уговору у колони 11 – Из осталих извора, уместо у колони 9 – Приходи и примања из буџета организација за обавезно социјално осигурање. Наведено није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

5) Туристичка организација

Исказани су расходи у износу од 24.093 хиљаде динара: средстава из буџета Града у износу од 21.593 хиљаде динара и из осталих извора 2.500 хиљада динара за компјутерске услуге у износу од 126 хиљада динара, услуге образовања и усавршавања запослених 154 хиљаде динара, услуге информисања у износу од 9.944 хиљаде динара, стручне услуге у износу од 117 хиљада динара, услуге за домаћинство и угоститељство 2.081 хиљада динара, репрезентација 552 хиљаде динара и остале опште услуге у износу од 11.119 хиљада динара.

3.1.2.10. Специјализоване услуге, група 424000

Група конта 424000 – Специјализоване услуге садржи синтетичка конта: пољопривредне услуге, услуге образовања, културе и спорта, медицинске услуге, услуге одржавања аутопутева, услуге одржавања националних паркова и природних површина, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге и остале специјализоване услуге.

Табела број 14: Специјализоване услуге

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	888.971	884.281	752.472	737.954	83	98
2	ЈПУ „Пчелица“	11.320	11.320	7.935	7.935	70	100
3	Завод за заштиту споменика	18.132	21.026	8.599	8.599	41	100
Укупно корисници (1-3)		918.423	916.627	769.006	754.488	82	98
Укупно Град - група 424000		1.044.079	1.042.323	853.284	838.746	80	98

Исказано је извршење у укупном износу од 853.284 хиљаде динара, и то на терет буџета Републике у износу од 2.841 хиљада динара, на терет буџета Града у износу од 840.541 хиљада динара, Организација обавезног социјалног осигурања 711 хиљада динара, из донација и помоћи у износу од 19 хиљада динара и из осталих извора у износу од 9.172 хиљаде динара. Исказани су расходи за услуге образовања, културе и спорта у износу од 26.160 хиљада динара, медицинске услуге у износу од 13.394 хиљаде динара, услуге аутопутева 45 хиљада динара, услуге одржавања националних паркова и парковских површина 91 хиљада динара, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге 35.338 хиљада динара и остале специјализоване услуге у износу од 778.256 хиљада динара.



1) Градска управа

Исказано је извршење у укупном износу од 752.472 хиљаде динара, и то: медицинске услуге 5.795 хиљада динара, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге 35.320 хиљада динара и остале специјализоване услуге 711.357 хиљада динара.

Здравствена заштита по уговору, конто 424311. На овом конту евидентирани су расходи у износу од 5.782 хиљаде динара према Дому здравља Ниш за рад мртвозорске службе, према Уговору о међусобним правима и обавезама рада мртвозорске службе број 1761/2012-01 од 21.6.2012. године и Уговора о уступању службеног возила на привремено коришћење број 16-6335/2016 од 28.9.2016. године.

Остале специјализоване услуге, конто 424911. На овом конту евидентирани су расходи у укупном износу од 710.265 хиљада динара за одржавање градског грађевинског земљишта, пројекте у култури, обједињену наплату, план одбране од поплава, одржавање гробља, рушење бесправно подигнутих објеката.

На предлог Комисије за оцену пројеката, начелник Градске управе Града Ниша донео је Решење²⁵ о расподели средстава за суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на територији Града Ниша у 2018. години. Распоређена су средства у износу од 54.000 хиљада динара за реализацију 33 пројеката увођења, побољшања или проширења програмских садржаја у новинама и електронским медијима који се дистрибуирају или емитују на територији Града Ниша, а од посебног су значаја за јавно информисање грађана. Са корисницима средстава закључени су уговори о суфинансирању пројеката.

Скупштина Града Ниша донела је: 1) Одлуку о преузимању дуга ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша насталог према извођачима радова у реализацији уређивања и одржавања грађевинског земљишта на територији Града Ниша број 06-761/2016-10-02 од 20.12.2016. године и 2) Одлуку о преузимању надлежности и дуговања ЈП „Дирекција за изградњу Града Ниша“ по основу реализације програма уређивања и одржавања грађевинског земљишта на територији Града Ниша број 06-208/2017-11-02 од 28.4.2017. године.

Између Града Ниша и ЈП „Дирекција за изградњу Града Ниша“ закључен је Уговор о пружању услуга број 102/2018-01 од 12.1.2018. године. Предмет уговора је уређивање грађевинског земљишта – обезбеђивање услова за уређивање, употребу, унапређење и заштиту грађевинског земљишта, припремање и опремање земљишта, као делатности од општег интереса и уређење и одржавање улица и саобраћајница на територији Града Ниша за 2018. годину. Уговорена вредност износи 5.000 месечно, односно 60.000 хиљада динара са ПДВ за период од годину дана

За услуге обављања комуналне делатности управљања гробљима закључен је Уговор број 19/2018-01 од 12.1.2018. године са ЈКП „Горица“ Ниш. Уговорена вредност 14.495 хиљада динара са ПДВ.

Уговор о вршењу послова наплате закључен је између Града Ниша и Јавно комуналног предузећа за обједињену наплату комуналних, стамбених и других услуга и накнада Ниш број 1755/2009-01 од 24.7.2009. године. Предмет уговора је наплата накнаде за заштиту и унапређење животне средине Града Ниша.

Између Града Ниша и ЈКП „Паркинг сервис“ Ниш закључена су два уговора, и то: 1) Уговор о обављању комуналне делатности декорације Града број 58/2018-01 од 11.1.2018. године. Предмет уговора је обављање комуналне делатности декорације на територији Града Ниша за 2018. годину. Уговорена вредност износи 17.000 хиљада

²⁵ Број 2262-1/18-24 од 23.5.2018. године



динара; 2) Уговор о обављању комуналне делатности одржавања парковског и дечјег мобилијара и декорације број 90/2018-01 од 12.1.2018. године. Предмет уговора је обављање комуналне делатности одржавања парковског и дечјег на територији Града Ниша за 2018. годину. Вредност уговора 8.000 хиљада динара са ПДВ.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо следеће:

- Неправилно су планирани и евидентирани расходи за пројекте у области јавног информисања у износу од најмање 12.800 хиљада динара на групи конта 424000 – Специјализоване услуге уместо, на групи конта 423000 - Услуге по уговору, што је ближе објашњено у тачки 3.2. Биланс прихода и расхода;
- Неправилно су планирани и евидентирани расходи за одржавање парковског и дечјег мобилијара у износу од најмање 1.718 хиљада динара на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, уместо на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, што је ближе објашњено у тачки 3.2. Биланс прихода и расхода;
- Обавезе по рачунима за уређивање градског грађевинског земљишта у пословним књигама су евидентирани у моменту измирења, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству.

2) ЈПУ „Пчелица“

Исказано је извршење у износу од 7.935 хиљада динара, и то из средстава буџета Града 7.547 хиљада динара и из осталих извора 388 хиљада динара. Расходи су извршени за медицинске услуге у износу од 6.800 хиљада динара и остале специјализоване услуге 1.135 хиљада динара.

Здравствена заштита по уговору, конто 424311 - На овом конту евидентирани су расходи у износу од 6.563 хиљаде динара.

Извршен је расход у износу од 2.474 хиљаде динара за услуге санитарног прегледа запослених и анализа извршених од стране Института за јавно здравље Ниш, из 2014. године. Скупштина Града Ниша донела је Одлуку о финансирању дела расхода и издатака Јавне предшколске установе „Пчелица“ Ниш од обављања проширене делатности број 06-907/2018-5-02 од 10.8.2018. године, којом Град Ниш прихвата финансирање дела расхода и издатака ЈПУ „Пчелица“ по основу обављања проширене делатности и обавеза по уговорима са мешовитим изворима финансирања расхода и издатака.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 424000 – Специјализоване услуге не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3) Завод за заштиту споменика културе

Исказано је извршење у износу од 8.599 хиљада динара, и то: из средстава буџета Републике 1.748 хиљада динара, буџета Града 6.737 хиљада динара и 114 хиљада динара из осталих извора.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно исказани расходи у износу од 6.737 хиљада динара по основу пројеката одобрених за суфинансирање од стране Министарства културе и информисања на групи 424000 – Специјализоване услуге у колони 8 – Приходи и примања из буџета Града, уместо у колони 6 – Приходи и примања из буџета Републике. Наведено није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.



3.1.2.11. Текуће поправке и одржавање, група 425000

Група 425000 обухвата синтетичка конта: текуће поправке и одржавање зграда и објеката и текуће поправке и одржавање опреме.

Табела број 15: Текуће поправке и одржавање

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	401.015	401.015	324.316	327.282	82	101
2.	ЈПУ „Пчелица“	21.400	21.400	11.132	11.132	52	100
Укупно корисници (1-2)		422.415	422.415	335.448	338.414	80	101
Укупно Град - група 425000		446.790	446.750	347.051	350.017	78	101

Исказано је извршење у износу од 347.051 хиљада динара и то: у износу од 340.822 хиљаде динара из средстава буџета Града, у износу од 931 хиљаде динара из средстава донација и помоћи и у износу од 5.298 хиљада динара из осталих извора.

1) Градска управа

На овој групи конта исказан је расход у износу од 324.316 хиљада динара из буџета Града и то: за текуће поправке и одржавање зграда и објекта у износу од 318.959 хиљада динара и за текуће поправке и одржавање опреме у износ од 5.357 хиљада динара.

Текуће поправке и одржавање осталих објеката, конто 425191 - На овом конту евидентиран је расход у износу од 309.172 хиљаде динара.

Извршен је расход у износу од 10.783 хиљаде динара за радове на канализационој мрежи по рачуну Водопривредно привредног друштва „Ерозија“ доо Ниш број 33 од 9.7.2018. године, Извештају извођача радова о изведеним радовима у марту и априлу 2018. године број 290/2 од 23.4.2018. године, а по Наредбама Штаба за ванредне ситуације и то: број 857-4/2018-01 од 16.3.2018. године, број 857-5/2018-01 од 16.3.2018. године, број 885-1/2018-01 од 19.3.2018. године и број 974/2018-01 од 26.3.2018. године.

Извршен је расход у износу од укупно 4.192 хиљаде динара за радове на редовном и ургентном одржавању путева на градском подручју Града Ниша и то по XXII привременој ситуацији број 036/2018 без датума за септембар 2018. године и XXIV привременој ситуацији број 042/2018 за новембар извођача радова „М Универзал ТИМ“ доо Ниш, издатих на ЈП „Дирекција за изградњу Града Ниша“. За радове на редовном и ургентном одржавању путева на градском подручју Града Ниша закључен је уговор између „ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша“ и извођача радова – члана групе „М Универзал ТИМ“ доо Ниш број 03-1633/1 од 26.4.2017. године, уговорене вредности од 119.048 хиљада динара и рока завршетка радова најкасније до 31.12.2018. године, са изменама у делу промене пословног имена извођача Анексом 1 уговора број 03-1633/2 од 4.5.2017. године и у делу промене количине радова Анексом 2 уговора број 03-1633/3 од 5.10.2017. године, Анексом 3 уговора број 03-1633/4 од 28.11.2017. године и Анексом 4 уговора број 03-1633/5-17 од 27.2.2018. године. Градоначелник Града Ниша закључио је са ЈП „Дирекција за изградњу Града Ниша“ (1) Уговор о преузимању дуга број 4186/2016-01 од 26.12.2014. године и (2) Уговор о преузимању дуговања и обавеза ЈП „Дирекција за изградњу Града Ниша“ број 1433-2017-01 од 8.5.2017. године, којим Град Ниш преузима сва дуговања ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша, настала по основу реализације Програма уређивања грађевинског земљишта и изградње са финансијским планом за 2016. годину и Програма одржавања комуналне инфраструктуре јавног земљишта градског и сеоског подручја са



финансијским планом за 2016. годину, као и обавеза на име расхода и издатака за споредне трошкове на име вођења поступка, камате, извршења, накнаде за фактичко изузеће земљишта, службеност пролаза и друге трошкове у вези са реализацијом Програма. Саставни део наведених уговора су спецификације дуговања ЈП Дирекција. Дуговање ЈП Дирекција по основу уговора о редовном и ургентном одржавању путева на градском подручју Града Ниша број 03-1633/1 од 26.4.2017. године обухваћено је спецификација дуговања број 04-1761 од 8.5.2017. године. Уговори о преузимању дуговања и обавеза број 4186/2016-01 од 22.12.2016. године и број 1433-2017-01 од 8.5.2017. године закључени су на основу одлука Скупштине Града Ниша и то: Одлуке о преузимању дуга ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша насталог према извођачима радова у реализацији уређивања и одржавања грађевинског земљишта на територији Града Ниша број 06-761/2016-10-02 од 20.12.2016. године и Одлуке о преузимању надлежности и дуговања ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша по основу реализације Програма уређивања и одржавања грађевинског земљишта на територији Града Ниша број 06-208/2017-11-02 од 28.4.2017. године.

Извршен је расход у износу од 915 хиљада динара за радове на одржавању, адаптацији и унапређењу објеката и инсталација јавног осветљења по VI привременој ситуацији – рачуну број 24/18 Ј.Р. Село од 3.8.2018. године ЈКП „Паркинг сервис“ Ниш за месец јули 2018. године. Градоначелник Града Ниша закључио је Уговор о обављању комуналне делатности обезбеђивања јавног осветљења са ЈКП „Паркинг сервис“ Ниш број 539/2018-01 од 20.2.2018. године укупне вредности од 5.500 хиљада динара за сеоско подручје за 2018. годину. Чланом 4. Одлуке о оснивању Јавног комуналног предузећа „Паркинг сервис“ Ниш (регистрована у Регистру привредних субјеката под бројем БД 87717/2015), као једна од делатности предузећа утврђена је и делатност 43.21 – постављање електричних инсталација: постављање инсталација: расветних система, уличне расвете и електричних сигнала.

Извршен је расход у износу од 1.062 хиљаде динара за радове на одржавању, адаптацији и унапређењу објеката и инсталација јавног осветљења по VIII привременој ситуацији – рачуну број 32/18 Ј.Р. Град од 3.10.2018. године ЈКП „Паркинг сервис“ Ниш за месец септембар 2018. године. Градоначелник Града Ниша закључио је Уговор о обављању комуналне делатности обезбеђивања јавног осветљења са ЈКП „Паркинг сервис“ Ниш број 538/2018-01 од 20.2.2018. године укупне вредности од 20.000 хиљада динара за градско подручје за 2018. годину. Чланом 4. Одлуке о оснивању Јавног комуналног предузећа „Паркинг сервис“ Ниш (регистрована у Регистру привредних субјеката под бројем БД 87717/2015), као једна од делатности предузећа утврђена је и делатност 43.21 – постављање електричних инсталација: постављање инсталација: расветних система, уличне расвете и електричних сигнала.

Извршен је расход у износу од 37.522 хиљаде динара по Уговору о поравнању број 04-9461/1 од 29.12.2016. године закљученом између „Железнице Србије“ ад Београд и ЈП „Дирекција за изградњу Града Ниша“ за обавезе по основу накнаде за одржавање путних прелаза за период од 1.1.2013. године до 31.12.2014. године. Укупно обавезе са стањем на дан 30.11.2016. године износе 67.539 хиљада динара, од чега је 48.683 хиљаде динара главни дуг и 18.856 хиљада динара камата. Обавеза ЈП Дирекција је да 1/3 дуга, од 22.513 хиљада динара измири у 12 једнаких рата закључно са 31.12.2017. године, а 2/3 дуга (од укупно 45.026 хиљада динара) у 12 једнаких рата закључно са 31.12.2018. године. Према члану 2. закљученог Уговора, уколико Дирекција не буде испоштовала преузете обавезе у роковима, уговор се сматра раскинутим, а дуг ће се намирити принудним путем.



На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Обавезе по рачунима и ситуацијама нису евидентирани истог, односно најкасније наредног дана од дана пријема рачуноводствене исправе, већ у моменту измирења истих, што није у складу са чланом 16. Уредбе о буџетском рачуноводству. На пример, рачун број 33 од 9.7.2018. године „Ерозија“ доо Ниш, примљен је дана 24.7.2018. године под деловодним бројем 640-1, а евидентиран је налогом за књижење број 162 од 24.8.2018. године; VI привремена ситуација (рачун број 24/18 Ј.Р. Село) од 3.8.2018. године ЈКП „Паркинг сервис“ Ниш примљена је дана 9.8.2018. године, а евидентирана је налогом за књижење број 196 од 11.10.2018. године; VIII привремена ситуација (рачун број 32/18 Ј.Р. Град) ЈКП „Паркинг сервис“ Ниш примљена је дана 12.10.2018. године, а евидентирана је налогом за књижење број 227 од 15.11.2018. године.
- Пословне књиге Градске управе Града Ниша не воде се хронолошки, уредно и ажурно, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Остале услуге и материјал за текуће поправке и одржавање зграда, конто 425119 - На овом конту исказан је расход у износу од 8.372 хиљаде динара.

Извршен је расход у износу од 5.311 хиљада динара за дуг из ранијих година за услуге текућег одржавања и хитних интервенција пословног простора, службених зграда и простора Града Ниша по Споразуму о репрограму и начину измирења дуга број 929/2017-26 од 3.3.2017. године и Анексу 1 споразума о репрограмирању и начину измирења дуга број 315/2018-26 од 23.1.2018. године закљученим са Јавним предузећем за стамбене услуге „Нишстан“ Ниш. Споразумом је регулисан начин измирења дуговања Града Ниша према ЈП за стамбене услуге „Нишстан“ Ниш, са стањем на дан 31.12.2016. године, за услуге текућег одржавања и хитних интервенција пословног простора, службених зграда и простора Града Ниша по Уговору број 16-3537/2010 од 17.6.2010. године и Анексу 1. предметног уговора број 16-392/2013 од 23.1.2013. године. Укупан дуг износи 7.967 хиљада динара, и то 6.808 хиљада динара на име главног дуга и 1.159 хиљада динара за камату. Споразумом је уговорено плаћање у шест једнаких рата, почев од фебруара 2018. године, а које је Анексом 1. споразума измењено и уговорено плаћање, почев од фебруара 2019. године. Према образложењу шефа Службе за заједничке послове измирење обавеза мимо уговорених рокова је могуће, а према расположивости средстава предвиђених буџетом.

2) ЈПУ „Пчелица“

На овој групи конта исказан је расход у износу од 11.132 хиљаде динара и то у износу од 11.047 хиљада динара из средстава буџета Града и у износу од 85 хиљада динара из осталих извора.

Радови на водоводу и канализацији, конто 425115 - На овом конту исказан је расход у износу од 1.914 хиљада динара.

Извршен је расход у износу од 1.723 хиљаде динара за радове на санацији водоводне и канализационе мреже и мокрих чворова у објектима установе по Уговору закљученом са Акционарским друштвом за грађевинарство, пројектовање и инжењеринг „Црна трава“ Лесковац број 1559 од 1.3.2018. године. Уговорена вредност радова износи 1.796 хиљада динара са ПДВ. Уговорено средство обезбеђења – меница, евидентирана је у пословним књигама установе.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 425000 – Текуће поправке и одржавање не садрже материјално значајна погрешна исказивања.



3.1.2.12. Материјал, група 426000

Група 426000 – Материјал садржи синтетичка конта на којима се књиже административни материјал, материјал за пољопривреду, материјал за образовање и усавршавање запослених, материјал за саобраћај, материјал за очување животне средине и науку, материјал за образовање, културу и спорт, медицински и лабораторијски материјал, материјал за одржавање хигијене и угоститељство и материјали за посебне намене.

Табела број 16: Материјал

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	ЈПУ „Пчелица“	164.172	164.172	143.462	143.462	87	100
2.	Завод за заштиту споменика	2.092	2.364	1.182	1.182	50	100
Укупно корисници (1-2)		166.264	166.536	144.644	144.644	87	100
Укупно Град - група 426000		233.965	234.447	185.451	185.451	79	100

Исказано је извршење у укупном износу од 185.451 хиљада динара, и то на терет буџета Републике у износу од 86 хиљада динара, на терет буџета Града у износу од 157.169 хиљада динара, Организација обавезног социјалног осигурања 12 хиљада динара, из донација и помоћи у износу од 212 хиљада динара и из осталих извора у износу од 27.972 хиљаде динара. Исказани су расходи за: административни материјал у износу од 13.877 хиљада динара, материјали за образовање и усавршавање запослених у износу од 2.516 хиљада динара, материјали за саобраћај у износу од 13.264 хиљаде динара, материјали за образовање, културу и спорт у износу од 7.420 хиљада динара, медицински и лабораторијски материјали у износу од 166 хиљада динара, материјали за одржавање хигијене и угоститељство у износу од 128.857 хиљада динара и материјали за посебне намене у износу од 18.934 хиљаде динара.

1) ЈПУ „Пчелица“

Исказано је извршење у укупном износу од 143.462 хиљаде динара, и то: из буџета Града 123.965 хиљада динара, из донација и помоћи 157 хиљада динара и из осталих извора 19.340 хиљада динара. Расходи су извршавани за административни материјал 1.800 хиљада динара, материјали за образовање и усавршавање запослених 298 хиљада динара, материјали за саобраћај 2.772 хиљаде динара, материјали за образовање, културу и спорт 3.650 хиљада динара, материјали за одржавање хигијене и угоститељство 123.995 хиљада динара и материјали за посебне намене 10.947 хиљада динара.

Хемијска средства за чишћење, конто 426811. Евидентирани су расходи у износу од 6.127 хиљада динара. Након спроведеног поступка јавне набавке закључен је Уговор број 6490 од 19.7.2018. године са „Nataly Drogerija“ ТР за набавку потрошног материјала за хигијену. Вредност уговора 4.107 хиљада динара без ПДВ, односно 4.928 хиљада динара са ПДВ.

Намирнице за припремање хране, конто 426823. На овој економској класификацији евидентирани су расходи у укупном износу од 112.662 хиљаде динара. Расходи су извршавани на основу закључених уговора о јавној набавци добара – намирница за припрему хране.

Остали материјали за посебне намене, конто 426919. На овој економској класификацији евидентирани су расходи у износу од 10.162 хиљаде динара за набавку материјала за посебне намене. Након спроведеног поступка јавне набавке добара –



материјал са „ДКМ Трејд“ и „Тргопласт“ Ниш за текуће одржавање закључени су уговори укупне вредности од 6.130 хиљада динара.

2) Завод за заштиту споменика културе

Исказано је извршење у укупном износу од 1.182 хиљаде динара, и то: из буџета Републике 50 хиљада динара, из буџета Града 278 хиљада динара и из осталих извора 854 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно исказани расходи код Завода за заштиту споменика културе у износу од 278 хиљада динара по основу пројеката одобрених за суфинансирање од стране Министарства културе и информисања на групи 426000 – Материјал у колони 8 – Приходи и примања из буџета Града, уместо у колони 6 – Приходи и примања из буџета Републике. Наведено није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.13. Отплата домаћих камата, група 441000

Група 441000 – Отплата домаћих камата садржи синтетичка конта на којима се књиже отплате камата на домаће хартије од вредности, отплате камата осталим нивоима власти, отплате камата домаћим јавним финансијским институцијама, отплата камата домаћим пословним банкама, отплата камата домаћим кредиторима, отплата камата домаћинствима у земљи, отплата камата на домаће финансијске деривате, отплата камата на домаће менице и финансијске промене на финансијским лизинзима.

Табела број 17: Отплата домаћих камата (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	56.000	55.550	51.821	51.821	93	100
Укупно Град - група 441000		56.450	56.300	52.309	52.309	93	100

1) Градска управа

На овој позицији исказано је извршење у износу од 51.821 хиљада динара за отплате камата домаћим пословним банкама по кредитима.

На основу ревизорских поступака, утврдили смо да расходи исказани на синтетичким контима у оквиру групе 441000 – Отплата домаћих камата не садрже материјално значајна погрешна исказивања.

3.1.2.15. Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама, група 451000

Група конта 451000–субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама садржи синтетичка конта текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама.

Табела број 18: Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	73.422	102.167	88.167	249.667	244	283
Укупно Град - група 451000		73.422	102.167	88.167	249.667	244	283



Исказан је расход у износу од 88.167 хиљада динара из средстава буџета Града то: текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 59.422 хиљаде динара и капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 28.745 хиљада динара.

1) Градска управа

На овој буџетској позицији евидентирани су субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу 88.167 хиљада динара.

Текуће субвенције за пољопривреду – 451141. На овом конту евидентирани су расходи у износу од 34.053 хиљаде динара.

Одлуком о оснивању буџетског фонда за пољопривреду и рурални развој Града Ниша²⁶ Града Ниша дефинисано је:

- да се средства користе у складу са „Програмом подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја“ који на прописаном образцу доноси Градско веће Града Ниша за текућу годину уз претходну сагласност Министарства надлежног за послове пољопривреде, у складу са одредбама Закона о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју;

- Градоначелник, у складу са законом и другим прописима, а на основу Програма, утврђује садржину и елементе конкурса за избор корисника средстава фонда за текућу годину;

- послове расподеле и контроле управљања средствима буџетског фонда врши Комисија коју образује Градоначелник Града Ниша.

У току 2018. године Градско веће Града Ниша донело је „Програм подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја Града Ниша“ за текућу годину број ј 423-5/2018-03 од 30.03.2018. године, по прибављеном Решењу о давању претходне сагласности Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде број 320-00-01617/2018-09 од 19.03.2018. године.

У складу са наведеним Програмом градоначелник Града Ниша расписао је Конкурс за избор корисника средстава Буџетског фонда за пољопривреду и рурални развој Града Ниша број 1461/2018-01 од 26.04.2018. године. Конкурсом су били дефинисани услови и начин избора корисника средстава Буџетског фонда за пољопривреду и рурални развој Града Ниша за 2018. годину.

Код одобрења подстицајних средстава за мере: за набавку опреме, механизације, садног материјала, грла или за друге инвестиције дефинисане Конкурсом, након доношења појединачних решења Комисије са сваким корисником градоначелник закључује Уговор о коришћењу подстицајних средстава.

Код осталих мера: инвестиције у физичку имовину пољопривредних газдинстава и економске активности у смислу додавања вредности пољопривредним производима као и увођење и сертификација система безбедности и квалитета хране, органских производа и производа са ознаком географског порекла на газдинствима исплата средстава врши се након достављања потребне документације о извршеној реализацији инвестиције и сачињавања записника о реализацији инвестиције приликом обиласка газдинстава.

Корисник је у обавези да наменски користи и не отуђује инвестицију у периоду који дефинисан уговором у зависности од намене, а Град Ниш је преко Секретаријата за пољопривреду Градске управе Града Ниша у обавези да врши контролу обавеза Корисника које су утврђене уговором.

²⁶ “Службени лист Града Ниша“, бр. 98/15 и 138/17



Исплата одобрених средстава за мере: Регрес за репродуктивни материјал (вештачко осемењавање) и управљање ризицима - осигурање усева, плодова, вишегодишњих засада, расадника и животиња, врши се на основу појединачних решења Комисије и пратеће документације којом се доказује да је извршено вештачко осемењавање, односно да је извршено плаћање полисе осигурања.

Текуће субвенције осталим јавним нефинансијским предузећима и организацијама – 451191. На овом конту евидентирани су расходи у износу од 25.745 хиљада динара. Пренос средстава у износу од 6.200 хиљада динара је извршен установи „Дивљана“ на основу Одлуке о финансијској подршци породици са децом на територији Града Ниша²⁷ и Уговора број 2156/2018-01 од 13.6.2018. године и Анекса уговора број 2156-1/2018-01 од 27.9.2018. године закљученог између Града Ниша и Установе Дечје одмаралиште „Дивљана“.

Пренос средстава у износу од 8.281 хиљаде динара је извршен ЈП „Аеродром“ Ниш на основу Уговора број 194/2017-01 од 27.1.2017. године и Анекса уговора број 194-1/2017-01 од 1.8.2018. године.

Капиталне субвенције за пољопривреду, конто - 451241. На овом конту евидентирани су расходи у износу од 28.745 хиљада динара.

Пренос средстава у износу од 14.950 хиљада динара је извршен Земљорадничкој задрузи „Киско“ Малча на основу Уговора број 064-401-00-00021/18-05 од 22.11.2018. године. Предмет уговора је додељивање бесповратних средстава 33 „Киско“ Малча на основу јавног конкурса и поднете пријаве на конкурс за набавку опреме.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да обавезе за субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама нису рачуноводствено евидентирани преко групе 242000 – Обавезе по основу субвенција, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.17. Трансфери осталим нивоима власти, група 463000

Група 463000 - Трансфери осталим нивоима власти садржи синтетичка конта: текући трансфери осталим нивоима власти и капитални трансфери осталим нивоима власти.

Табела број 19: Трансфери осталим нивоима власти

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	1.057.593	1.057.593	854.478	811.353	77	95
Укупно Град - група 463000		1.057.593	1.057.593	854.478	811.353	77	95

Исказан је расход у износу од 854.478 хиљада динара и то из средстава буџета Града.

1) Градска управа

Исказан је расход у износу од 854.478 хиљада динара за текуће трансфере осталим нивоима власти у износу од 793.068 хиљада динара и капиталне трансфере осталим нивоима власти у износу од 61.410 хиљада динара.

Град Ниш на својој територији има 36 основних школа и 18 средњих школа.

²⁷ „Службени лист града Ниша“, број 10/13



Текући трансфери нивоу републике - конто 463111. На овом конту евидентирани су расходи за: основно образовање у износу од 337.308 хиљада динара, средње образовање у износу од 176.832 хиљаде динара, Центар за социјални рад у износу од 36.514 хиљаде динара, Градске општине у укупном износу од 188.289 хиљада динара, Дом за незбринуту децу Душко Радовић у износу од 11.000 хиљада динара, Геронтолошки центар у износу од 3.125 хиљада динара, Национална служба за запошљавање у износу од 40.000 хиљада динара.

Град Ниш закључио је Уговор број 732/2018-01 од 8.3.2018. године са Геронтолошким центром Ниш и Центром за социјални рад Ниш, којим се регулишу права и обавезе у поступку организовања послова прихватилишта за одрасла и остарела лица. Геронтолошки центар се обавезује да у току 2018. године пружа услуге за корисника којим се обезбеђује привремени смештај кроз збрињавање одраслих и остарелих лица која су изненада остала без смештаја, не дуже од 30 дана по кориснику. Вредност уговора је 3.500 хиљада динара. у 2018. години. Пренето је Геронтолошким центру по овом основу 3.125 хиљада динара и то по Уговору број 732/2018-01 од 8.3.2018. године износ од 2.625 хиљада динара и по Уговору број 259/2017-01 од 2.2.2017. године износ од 500 хиљада динара.

Град Ниш закључио је Уговор број 1796/2018-01 од 22.5.2018. године са Националном службом за запошљавање. Предмет споразума је уређивање међусобних права и обавеза између Националне службе за запошљавање у вези са учешћем Града Ниша у суфинансирању и реализацији програма или мера активне политике запошљавања предвиђених Локалним акционим планом запошљавања за 2018. годину. Град учествује у финансирању програма у износу од 40.000 динара.

Капитални трансфери нивоу републике - конто 463211. На овом конту евидентирани су расходи за основно образовање у износу од 34.972 хиљаде динара и средње образовање у износу од 26.438 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је:

- Градска управа је неправилно планирала, евидентирала и исказала расходе у укупном износу од 43.125 хиљада динара на групи конта 463000 - Трансфери осталим нивоима власти, уместо на групи конта 472000 - Накнаде за социјалну заштиту из буџета у износу од 3.125 хиљада динара и на групи конта 464000 - Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у износу од 40.000 хиљада динара, што је ближе објашњено у тачки 3.2. Биланс прихода и расхода.
- Градска управа није рачуноводствено евидентирала расходе по основу трансфера осталим нивоима власти преко групе 243000 – Обавезе по основу донација, дотација и трансфера, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.18. Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, група 464000

Група конта 464000 - Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања садржи синтетичка конта на којима се књиже текући и капитални дотације организацијама обавезног социјалног осигурања.



Табела број 20: Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1	Градска управа	61.900	61.900	56.601	96.601	156	171
Укупно Град - група 464000		61.900	61.900	56.601	96.601	156	171

Исказани су расходи у износу од 56.601 хиљада динара и то из средстава буџета Града.

1) Градска управа

На овој групи конта исказан је расход у износу од 56.601 хиљаде динара.

Скупштина Града Ниша донела је Програм спровођења друштвене бриге за здравље на територији Града Ниша за 2018. године број 06-1290/2017-13-02 од 27.12.2017. године и Програм о изменама програма број 06-1234/2018 -13-02 од 14.11.2018. године, којим се уређује начин расподеле средстава здравственим установама чији је оснивач Град Ниш за 2018. годину за бољу кадровску обезбеђеност, односно за вршење оснивачких права.

У 2018. години пренета су средстава у укупном износу од 56.601 хиљаде динара и то: Заводу за здравствену заштиту радника Ниш у износу од 1.627 хиљада динара, Заводу за хитну медицинску помоћ у износу од 11.974 хиљаде динара и Дому здравља Ниш у износу од 43.000 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да Градска управа није рачуноводствено евидентирала расходе по основу дотација организацијама обавезног социјалног осигурања преко групе 243000 – Обавезе по основу донација, дотација и трансфера, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.19. Остале дотације и трансфери, група 465000

Група 465000 – Остале дотације и трансфери садржи синтетичка конта: остале текуће дотације и трансфери и остале капиталне дотације и трансфери.

Табела број 21: Остале дотације и трансфери (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Скупштина Града	578	578	551	551	95	100
2.	Градоначелник	1.616	1.616	1.452	1.452	90	100
3.	Градско веће	858	883	882	882	100	100
4.	Градска управа	60.000	60.000	56.149	56.149	94	100
5.	ЈПУ „Пчелица“	5.100	5.100	3.133	3.133	61	100
6.	Правобранилаштво Града Ниша	1.618	1.618	1.442	1.442	89	100
7.	Служба за послове Скупштине Града Ниша	2.300	2.300	2.098	2.098	91	100
8.	Служба за послове Градоначелника	1.544	1.544	1.467	1.467	95	100
9.	Служба за послове Градског већа	1.779	1.779	1.620	1.620	91	100
10.	Канцеларија за локални економски развој и пројекте	3.290	3.290	3.211	3.211	98	100
11.	Заштитник грађана	400	400	367	367	92	100
Укупно корисници (1-11)		79.083	79.108	72.372	72.372	91	100
Укупно Град - група 465000		120.491	120.561	107.725	107.725	89	100



Исказан је расход у износу од 107.725 хиљада динара и то у износу од 107.170 хиљада динара из средстава буџета Града и у износу од 555 хиљада динара из осталих извора и то за остале текуће дотације и трансфере.

На овој групи конта за узорковане директне и индиректне кориснике буџета планирана су средства у износу од 79.108 хиљада динара и извршен је расход у укупном износу од 72.372 хиљаде динара.

3.1.2.20. Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група 472000

Група 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета садржи синтетичка конта на којима се књиже накнаде из буџета за случај болести и инвалидности, накнаде из буџета за породилско одсуство, накнаде из буџета за децу и породицу, накнаде из буџета за случај незапослености, старосне и породичне пензије из буџета, накнаде из буџета у случају смрти, накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт, накнаде из буџета за становање и живот и остале накнаде из буџета.

Табела број 22: Накнаде за социјалну заштиту из буџета

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	450.455	450.455	371.876	379.001	84	102
Укупно Град - група 472000		450.455	450.455	371.876	379.001	84	102

Исказано је извршење у укупном износу од 371.876 хиљада динара, и то: из буџета Републике у износу од 14.827 хиљада динара и буџета Града 357.049 хиљада динара.

1) Градска управа

Исказани су расходи у укупном износу од 371.876 хиљада динара и то: накнаде из буџета у случају болести и инвалидности у износу од 641 хиљаде динара, накнаде из буџета за децу и породицу у износу од 141.748 хиљада динара, накнаде из буџета у случају смрти у износу од 1.884 хиљаде динара; накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт у износу од 18.406 хиљада динара; накнаде из буџета за становање и живот у износу од 128.581 хиљада динара и остале накнаде из буџета у износу од 80.616 хиљада динара.

Одлуком о буџету Града Ниша за 2018. годину и Одлуком о правима из области социјалне заштите на територији Града Ниша²⁸ предвиђена су следећа права из области социјалне заштите:

1. Помоћ у кући, позиција 148/1. Средства планирана за 2018. годину износе 13.500 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 11.871 хиљаде динара.

2. Финансирање припремања и допремања хране за стара изнемогла лица, позиција 148/2. Помоћ у кући од стране Геронтолошког центра пружа се старим, инвалидним лицима, која живе сама. Средства планирана за 2018. годину износе 2.000 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 1.342 хиљаде динара.

3. Дневни боравак за старе особе – клуб за старе, позиција 148/3. Планирана средства за 2018. годину износе 100 хиљада динара. Ова позиција није реализована у 2018. години,

4. Једнократна новчана помоћ, позиција 150/1. Средства планирана за 2018. годину износе 45 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 44.741 хиљаде динара.

²⁸ „Службени лист града Ниша“, бр. 44/14 и 118/18



5. Интервентна новчана помоћ, позиција 150/2. Средства планирана за 2018. годину износе 6.300 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 6.210 хиљада динара.

6. Делимично, односно потпуно ослобођење од плаћања стамбено-комуналних услуга, позиција 150/3. Средства планирана за 2018. годину износе 88.000 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 84.096 хиљада динара.

7. Бесплатна ужина за децу основношколског узраста, позиција 150/5. Средства планирана за 2018. годину износе 34.200 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 27.022 хиљаде динара.

8. Бесплатна ужина за децу ометену у развоју у школи за основно и средње образовање „14. Октобар“ у Нишу, позиција 150/6. Средства планирана за 2018. годину износе 1.500 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 762 хиљаде динара.

9. Регресирање трошкова исхране у продуженом боравку за децу основношколског узраста до 10 година старости, позиција 150/7. Средства планирана за 2018. годину износе 17.500 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 12.974 хиљаде динара.

10. Једнократна новчана помоћ за незапослене породиље, позиција 150/8. Средства планирана за 2018. годину износе 25.200 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 18.450 хиљада динара.

11. Једнократна новчана помоћ за поступак вантелесне оплодње, позиција 150/9. Средства планирана за 2018. годину износе 2.000 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 1.104 хиљаде динара.

12. Социјално становање у заштићеним условима, позиција 150/10. Средства планирана за 2018. годину износе 1.600 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 994 хиљаде динара.

13. Трошкови бесплатног сахрањивања, позиција 150/11. Средства планирана за 2018. годину износе 2.400 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 1.848 хиљада динара.

14. Накнаде за трошкове сахрањивања избеглим и прогнаним лицима из средстава буџета РС, позиција 151/1. Средства планирана за 2018. годину износе 100 хиљада динара. Ова позиција није реализована у 2018. години.

15. Помоћ избеглим и расељеним лицима (извор 01), позиција 151/2. Средства планирана за 2018. годину износе 6.000 хиљада динара. Са ове позиције у 2018. години утрошена су средства у укупном износу од 154 хиљаде динара по основу Уговора о споразуму Града Ниша и Комесаријата за избеглице и миграције РС. До одступања код планираних и утрошених средстава дошло је из разлога што су та средства планирана за уређење инфраструктуре по основу Уговора о гранту-Регионални стамбени програм по ком се изграђују станови у насељу Бранко Бјеговић, јер зграда није завршена у прошлој години.

16. Помоћ избеглим и расељеним лицима (извор 07), позиција 151/3. Планирана средства за 2018. годину износе 9.765 хиљада динара у складу са средствима пренетим у буџет Града Ниша од стране Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије дана 03.08.2018. године.

17. Помоћ избеглим и расељеним лицима (извор 15), позиција 151/4. Планирана средства за 2018. годину износе 3.030 хиљада динара колико износе средства пренета од стране Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије у буџет Града Ниша претходних година. У 2018. години утрошена су средства по основу Уговора о сарадњи број 9-9/193 од 22.06.2015. године и Уговора број 9-9/269 од 20.08.2015.



године у укупном износу од 1.194 хиљаде динара. У 2018. години извршен је и повраћај неутрошених средстава у укупном износу од 1.834 хиљаде динара.

18. Спречавање сексуалног насиља над децом, позиција 166. Средства планирана за 2018. годину износе 100 хиљада динара. Ова позиција није реализована у 2018. години. Ова позиција није реализована у 2018. години.

19. Једнократна новчана помоћ за прворођено дете, позиција 190/1. Средства планирана за 2018. годину износе 27.500 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 24.690 хиљада динара.

20. Право на помоћ за опрему за новорођенче, позиција 190/2. Средства планирана за 2018. годину износе 40.800.000 динара. Извршење у 2018. години износи 27.469 хиљада динара.

21. Новчана помоћ за дупле близанце, тројке и четворке, позиција 190/3. Средства планирана за 2018. годину износе 11.000 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 10.055 хиљада динара.

22. Пакети за ђаке прваке, позиција 190/4. Средства планирана за 2018. годину износе 1.000 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 598 хиљада динара.

23. Накнада дела трошкова боравка деце у предшколским установама чији је оснивач друго правно или физичко лице, позиција 190/5. Средства планирана за 2018. годину износе 43.400 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 36.305 хиљада динара.

24. Финансирање припремања и допремања хране за децу ометену у развоју, позиција 190/6. Средства планирана за 2018. годину износе 4.700 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 3.322 хиљаде динара.

25. Накнада послодавцима за запошљавање трудница, позиција 192. Средства планирана за 2018. годину износе 100 хиљада динара. Ова позиција није реализована у 2018. години.

26. Борачко-инвалидска заштита, позиција 195. Средства планирана за 2018. годину износе 1.500 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 641 хиљаде динара.

27. Народна кухиња, позиција 196. Средства планирана за 2018. годину износе 39.000 хиљада динара. Извршење у 2018. години износи 22.802 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да:

- Обавезе по основу накнаде за социјалну заштиту из буџета нису рачуноводствено евидентирани преко групе 244000 – Обавезе за социјално осигурање, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Градска управа није у главној књизи евидентирала расходе извршене са подрачуна 840-3864741-24 – Град Ниш – Грант пројекат за куповину сеоских кућа у износу од 7.476 хиљада динара, већ их је евидентирала у помоћној евиденцији. Приликом састављања финансијских извештаја за 2018. годину, ти расходи су додати и исказани. Обзиром на наведено, главна књига Градске управе није свеобухватна евиденција расхода, што није у складу са чланом 11. Закона о буџетском систему и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.

3.1.2.21. Дотације невладиним организацијама, група 481000

Група 481000 – Дотације невладиним организацијама садржи синтетичка конта, и то: дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима и дотације осталим непрофитним институцијама.



Табела број 23: Дотације невладиним организацијама

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	385.561	389.161	372.792	372.792	96	100
Укупно Град - група 481000		396.055	399.655	381.075	381.075	95	100

Са ове буџетске позиције плаћени су расходи у укупном износу од 381.075 хиљада динара и то: у износу од 380.949 из буџета Града и у износу од 126 хиљада динара за: дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима у износу од 10.048 хиљада динара и дотације осталим непрофитним институцијама у износу од 371.027 хиљада динара.

1) Градска управа

На овој групи конта су евидентирани расходи у укупном износу од 372.792 хиљаде динара из средстава буџета Града.

Дотације Црвеном крсту Србије – 481131. На овом конту евидентирани су расходи у износу од 9.964 хиљаде динара

Град Ниш је пренео средства у износу 2.636 хиљада динара на основу Уговора број 519/2018-01 од 19.2.2018. године закљученог између Града Ниша и Црвеног крста Ниша. Предмет уговора је финансирање послова од општег интереса и програмске активности „Јавна овлашћења поверена Црвеном крсту Србије“ у 2018. години на територији Града Ниша

Дотације спортским омладинским организацијама – 481911. На овом конту исказани су издаци у износу од 273.068 хиљада динара из средстава буџета Града.

Потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града остварују се на основу: Закона о спорту²⁹, Правилника о одобравању и финансирању програма којима се остварује општи интерес у области спорта³⁰, Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта у Граду Нишу³¹ и Правилника о поступку одобравања програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта у Граду Нишу³².

Области за које се конкурише годишњим програмима, прописане су у члану 2. Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта у Граду Нишу, и то:

1) подстицање и стварање услова за унапређење спортске рекреације, односно бављења грађана спортом, посебно деце, омладине, жена и особа са инвалидитетом;

2) организација спортских такмичења од посебног значаја за Град;

3) учешће спортских организација са територије Града у домаћим и европским клубским такмичењима;

4) физичко васпитање деце предшколског узраста и школски спорт (унапређење физичког вежбања, рад школских спортских секција и друштава, општинска, градска и међуопштинска школска спортска такмичења и др.);

5) делатност организација у области спорта са седиштем на територији Града које су од посебног значаја за Град;

6) едукација, информисање и саветовање грађана, спортиста и осталих учесника у систему спорта о питањима битним за одговарајуће бављење спортским активностима и делатностима;

²⁹ „Службени гласник РС“, број 10/16

³⁰ „Службени гласник РС“, број 64/16

³¹ „Службени лист Града Ниша“, број 115/16

³² „Службени лист Града Ниша“, број 130/16



7) периодична тестирања, сакупљање, анализа и дистрибуција релевантних информација за адекватно задовољавање потреба грађана у области спорта на територији јединице локалне самоуправе, истраживачко-развојни пројекти и издавање спортских публикација;

8) унапређивање стручног рада учесника у систему спорта са територије Града и подстицање запошљавања висококвалификованих спортских стручњака и врхунских спортиста.

У 2018. години, након обавештења спортским организацијама о пријављивању за суфинансирање годишњих програма у области спорта у Граду Нишу за 2018. годину, број 1756-3/2017-19 од 25.09. 2017. године, 126 спортских организација је аплицирало са укупно 293 годишња програма. Након оцене програма Комисија за оцену програма у области спорта којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта у Граду је сачинила. Градоначелник је донео 293 решења, и то 204 решења о одобравању програма и 89 о неодобравању програма и закључио 204 уговора са носиоцима одобрених програм.

Свака спортска организација чији је програм, по било ком основу, одобрен у обавези је да Секретаријату, најмање једном годишње, достави извештај са потребном документацијом о остваривању програма или делова програма и коришћењу средстава буџета Града. Периодични извештај са потребном комплетном документацијом о остваривању програма или делова програма и коришћењу средстава буџета Града се подноси у року од 15 дана по истеку сваког квартала у току реализације програма, а у року од 30 дана од завршетка реализације програма. достави Секретаријату завршни (коначни) извештај о реализацији програма, са фотокопијама комплетне документације о утрошку средстава, оверене сопственим печатом, проценом постигнутих резултата са становишта постављених циљева (самоевалуација) и са извештајем ревизора о испуњености уговорних обавеза.

Дотације осталим удружењима грађана – 481941. На овом конту евидентирани су расходи у износу од 25.983 хиљаде динара из средстава буџета Града.

Након спроведеног конкурса и закљученог уговора са:

- Удружењем са менталним инвалидитетом пренета су средства у износу од 411 хиљаде динара, за период октобар – децембар 2018. Године.

- „Из круга Ниш“ организацијом за заштиту права и подршку особа са инвалидитетом, пренета су средства у износу од 377 хиљада динара, за период март– јун 2018. године.

- Удружењем мултиплексклерозе Нишког округа Ниш, пренета су средства у износу од 3475 хиљада динара, за период март– јун 2018. године.

Дотације осталим непрофитним институцијама – 481991. На овом конту евидентирани су расходи у износу од 63.777 хиљада динара из средстава буџета Града.

Град Ниш и Регионална развојна агенција „Југ“ Ниш закључили су уговор број 04-021/17 од 27.2.2017. године, којим је предвиђено да ће РРА „Југ“ реализовати и учествовати у свим пројектима регионалног карактера и важности у којима учествује Град или пројектима од посебног интереса за Град. Град Ниш је пренео средстава РРА „Југ“ на име годишње чланарине за 2018. годину у износу од 12.398 хиљада динара.

Град Ниш је закључио Уговор о финансирању и самофинансирању пројеката – манифестација у периоду од 1. јуна до 5. августа 2018. године број 2247/2018-01 од 21.6.2018. године и пренео средства у износу од 2.998 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да Градска управа није рачуноводствено евидентирала расходе за дотације невладиним организацијама преко групе конта 245000 – Обавезе за остале расходе, што није у



складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.22. Порези, обавезне таксе, казне и пенали, група 482000

Група 482000 - Порези, обавезне таксе, казне и пенали садржи синтетичка конта, и то: остали порези, обавезне таксе и новчане казне и пенали.

Табела број 24: Порези, обавезне таксе и казне (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	29.500	29.500	28.004	28.004	95	100
Укупно Град - група 482000		39.918	40.218	31.110	31.110	77	100

Извршени су расходи у укупном износу од 31.110 хиљада динара и то: у износу од 60 хиљада динара из буџета Републике, у износу од 28.694 хиљаде динара из буџета Града и у износу од 2.356 хиљада динара из осталих извора.

1) Градска управа

На овој групи конта евидентиран је расход у износу од 28.587 хиљада динара, од тога у износу од 60 хиљада динара из буџета Републике и у износу од 28.527 из буџета Града и то за остале порезе у износу од 28.243 хиљада динара, за обавезне таксе у износу од 343 хиљаде динара и новчане казне и пенали у износу од једне хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да:

- Неправилно су исказани расходи у износу од 60 хиљада динара на име пореза на додату вредност за организацију Форума напредних технологија на групи 482000 – Порези, обавезне таксе и казне у колони 6 – Приходи и примања из буџета Републике, уместо у колони 8 – Из буџета Града, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Градска управа није у главној књизи евидентирала расходе извршене са подрачуна 840-3381741-38 – Градоначелник Града Ниша – Форум напредних технологија у износу од 60 хиљада динара, већ их је евидентирала у помоћној евиденцији. Приликом састављања финансијских извештаја за 2018. годину, ти расходи су додати и исказани. Обзиром на наведено, главна књига Градске управе није свеобухватна евиденција расхода, што није у складу са чланом 11. Закона о буџетском систему и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству.

3.1.2.23. Новчане казне и пенали по решењу судова, група 483000

Група 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, садржи аналитички конто на којем се књиже новчане казне и пенали по решењу судова.

Табела број 25: Новчане казне и пенали по решењу судова (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	137.314	143.796	147.521	147.521	103	100
Укупно Град - група 483000		167.200	172.774	157.102	157.102	91	100

На овој групи конта евидентирани су новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 157.102 хиљаде динара.



1) Градска управа

Исказан је расход у износу од 157.102 хиљаде динара и то из средстава буџета Града у износу од 156.189 хиљада динара и у износу од 913 хиљада динара из осталих извора.

Ревидиран је износ од 57.442 хиљаде динара се односи на принудно наплаћена средстава са рачуна извршења буџета на име накнаде за изузете непокретности у износу од 46.835 хиљада, накнаде за ујед паса луталица у износу од 81 хиљада динара, трошкове ванпарничног и парничног поступка, трошкова спровођења извршења, камате, и остале трошкове у укупном износу од 10.526 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да обавезе за новчане казне и пенале по решењу судова нису рачуноводствено евидентирани преко групе 245000 – Обавезе за остале расходе, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.2.25. Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, група 485000

Група 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа садржи синтетички конто на којима се књиже накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа.

Табела број 26: Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	72.250	72.250	55.394	55.394	77	100
Укупно Град - група 485000		76.800	77.990	58.698	58.698	75	100

Исказано је извршење у износу од 58.698 хиљада динара из средстава буџета Града.

1) Градска управа

На овој групи конта исказан је расход у износу од 55.394 хиљаде динара. Ревидиран је износ од 560 хиљада динара се односи на принудно наплаћена средстава са рачуна извршења буџета на име накнаде штете за ујед паса луталица у износу од 433 хиљада динара, трошкове парничног поступка, трошкова спровођења извршења, камате, и остале трошкове у укупном износу од 127 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да обавезе за накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа нису рачуноводствено евидентирани преко групе 245000 – Обавезе за остале расходе, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.3. Издаци за нефинансијску имовину

Издаци за нефинансијску имовину садрже: основна средства, залихе, драгоцености, природну имовину и нефинансијску имовину која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана.



3.1.3.1. Зграде и грађевински објекти, група 511000

Група 511000 – Зграде и грађевински објекти обухвата синтетичка конта: куповина зграда и објеката, изградња зграда и објеката, капитално одржавање зграда и објеката и пројектно планирање.

Табела број 27: Зграде и грађевински објекти

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	695.168	695.168	407.746	406.498	58	100
2.	Канцеларија за локални економски развој и пројекте	496.931	496.931	114.755	114.755	23	100
Укупно корисници (1-2)		1.192.099	1.192.099	522.501	521.253	44	100
Укупно Град - група 511000		1.284.496	1.284.496	561.149	559.901	44	100

Исказано је извршење у износу од 561.149 хиљада динара и то из средстава буџета Града у износу од 553.698 хиљада динара, из донација и помоћи у износу од 7.451 хиљаде динара.

1) Градска управа

На овој групи је исказан издатак у износу од 439.866 хиљада динара.

Канализација, конто 511242 - На овом конту су евидентирани издаци у износу од 96.854 хиљаде динара.

На основу Уговора о репрограму дуга између ЈП „Дирекција за изградњу Града Ниша“ и ЈКП „Naissus“ Ниш, главни дуг на дан 30.11.2016. године износи 41.086 хиљада динара који ће бити измирен у две једнаке рате.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно исказани издаци код Градске управе у износу од 26.465 хиљада динара по основу капиталних улагања из кредита по Уговору о дугорочном инвестиционом кредиту са „UniCredit Bank“ ад Београд број 589/2013-01 од 2.3.2016. године на групи 511000 – Зграде и грађевински објекти у колони 8 – Приходи и примања из буџета Града, уместо у колони 11 – Из осталих извора. Наведено није у складу са чланом 29. став 2. тачка б) Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Капитално одржавање аутопутева, мостова, надвожњака и тунела, конто 511331 - На овом конту евидентирани су издаци у износу од 76.992 хиљаде динара.

После спроведеног поступка јавне набавке, Град Ниш и „АБМ Путоградња“ доо Мрамор су закључили Уговор о извођењу радова број 2373/2017-01 од 19.7.2017. године. Предмет Уговора је извођење радова на периодичном одржавању путева на територији Града Ниша. Вредност уговора износи 69.943 хиљаде динара без ПДВ, односно 83.931 хиљада динара са ПДВ.

Град Ниш и ЈКП „Паркинг сервис“ Ниш, закључили су Уговор о обављању комуналне делатности одржавања саобраћајне сигнализације и опреме пута број 174-1/2017-01 од 25.1.2017. године. Вредност уговора је 75.500 хиљада динара са ПДВ.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Град Ниш, као наручилац, није задржавао, у виду депозита, износ од 10% без ПДВ од износа за плаћање из сваке испостављене привремене ситуације и окончане ситуације на име обезбеђења за отклањање неправилности у гарантном року, како је предвиђено чланом 4. Уговора о извођењу радова број 2373/2017-01 од 19.7.2017. године.



- Неправилно је планиран и исказан расход у износу од 1.248 хиљада динара за одржавање путне галантерије (постављање носача саобраћајног огледала, монтажа успоривача брзине, монтажа гумених дискова и др.) на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти, уместо на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. Истовремено је, у истом износу, више исказана нефинансијска имовина и капитал.

Капитално одржавање водовода, конто 511341 - На овом конту евидентирани су издаци у износу од 30.374 хиљаде динара.

Предмет Уговора о обављању комуналне делатности закљученог између Града Ниша, као наручиоца, и ЈКП „Наисус“ Ниш је одржавање постројења јавног водовода и канализације у вредности највише до 30.000 хиљада динара са ПДВ.

Планирање и праћење, конто 511411 - На овом конту евидентирани су издаци у износу од 68.100 хиљада динара.

Предмет Уговора о обављању поверених послова закљученог између Града Ниша, као наручиоца, и ЈП „Завод за урбанизам“ Ниш, као извршилац, број 1036/2018-01 од 27.3.2018. године, је израда планских докумената од стране извршиоца. Овај Уговор је додељен извршиоцу на основу члана 7. став 1. тачка 1) Закона о јавним набавкама.

ЈП „Завод за урбанизам“ Ниш је испоставио рачун број 198-18 од 31.8.2018. године на име услуга по уговору у износу од 6.810 хиљада динара.

2) Канцеларија за локални економски развој и пројекте

На овој групи је исказан издатак у износу од 114.755 хиљада динара из средстава буџета Града.

Капитално одржавање отворених спортских и рекреационих објеката, конто 511393 - На овом конту евидентирани су издаци у износу од 44.446 хиљада.

Град Ниш, као наручилац, и „Грамонт инжињеринг“ д.о.о. Ниш као извођач радова, закључили су Уговор о јавној набавци број 3124/2017-01 од 20.9.2017. године. Предмет уговора је извођење радова на уређењу и ревитализацији Нишке тврђаве – фаза I (зона спорта и рекреације у рову А1), летња позорница-филмски центар (ЈП), дечје игралиште (Т9). Вредност радова износи 39.936 хиљада динара. Уговором је одређено да уколико се појаве вишкови радова, извођач је дужан да писменим путем обавести стручни надзор и наручиоца. По добијању писане сагласности, извођач радова ће са наручиоцем закључити анекс уговора на основу одлуке о измени уговора у складу са чланом 115. Закона о јавним набавкама. У тренутку закључења анекса, извођач радова се обавезује да преда наручиоцу средство обезбеђења за добро извршење посла - једну бланко соло меницу и менично овлашћење, за вредност радова који се уговарају Анексом.

Град Ниш и „Грамонт инжињеринг“ д.о.о. Ниш закључили су четири Анекса уговора. У поступку ревизије нису нам достављене менице које је „Грамонт инжињеринг“ д.о.о. Ниш био у обавези да достави Граду Нишу као наручиоцу.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврдили смо да „Грамонт инжињеринг“ д.о.о. Ниш није предао Граду Нишу, као наручиоцу, средство обезбеђења плаћања за добро извршење посла - четири бланко соло менице и менична овлашћења за вредност радова који се уговарају Анексом.



3.1.3.2. Машине и опрема, група 512000

Група 512000 – Машине и опрема садржи синтетичка конта на којима се књиже издаци за опрему за саобраћај, административну опрему, опрему за пољопривреду, опрему за заштиту животне средине, медицинску и лабораторијску опрему, опрему за образовање, науку, културу и спорт, опрему за војску, опрему за јавну безбедност, опрему за производњу, моторну, непокретну и немотпрну опрему.

Табела број 28: Машине и опрема

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	184.373	184.373	80.775	80.775	44	100
2.	Завод за заштиту споменика	933	1.493	617	617	41	100
Укупно корисници (1-2)		185.306	185.866	81.392	81.392	44	100
Укупно Град - група 512000		232.296	233.006	106.692	106.692	46	100

Исказано је извршење у износу од 106.692 хиљаде динара, од чега 99.747 хиљада динара из буџета Града, 188 хиљада динара из донација и помоћи и 6.757 хиљада динара из осталих извора.

1) Градска управа

На овој групи исказан је издатак у износу од 99.747 хиљада динара из средстава буџета Града.

Мреже, конто 512223 - На овом конту евидентирани су издаци у износу од 19.640 хиљада динара. Издатак је извршен по основу Уговора о набавци добара – уређај за безбедност система број 3899/2018-б од 11.10.2018. године, закљученим између Града Ниша и „Coming-computer engineering“ доо Београд, на износ од 16.367 хиљада динара без ПДВ, односно 19.640 хиљада динара са ПДВ. Добављач је у складу са уговором доставио две соло менице (печатом оверена и потписана) и потписано менично овлашћење, као средство за добро извршење посла и за отклањање грешака у гарантном року. Уговор је плаћен у целости.

На основу извршене ревизије узоркованих докумената утврдили смо да Градска управа није ванбилансно евидентирала примљене две менице, у износу од 3.273 хиљаде динара, за добро извршење посла и за отклањање грешака у гарантном року по основу Уговора број 3899/2018-б од 11.10.2018. године.

Опрема за заштиту животне средине, конто 512411 - На овом конту евидентирани су издаци у износу од 19.938 хиљада динара.

Град Ниш, као наручилац и „Alp project sistem“ д.о.о Београд закључили су Уговор број 2162/2018-01 од 14.6.2018. године. Предмет уговора је набавка противплавних система. Вредност уговора је 5.830 хиљада динара без ПДВ, односно 6.996 хиљада динара са ПДВ. Добављач је дужан да у тренутку закључења уговора достави средство обезбеђења за повраћај авансног плаћања једну бланко соло меницу или банкарску гаранцију и да тренутку закључења уговора достави средство обезбеђења за добро извршење посла једну бланко соло меницу или банкарску гаранцију.

На основу извршене ревизије узоркованих докумената утврдили смо да Градска управа Ниш није ванбилансно евидентирала примљене две менице, у износу од 1.166 хиљада динара, за повраћај авансног плаћања и за добро извршење посла по основу Уговора број 2162/2018-01 од 14.6.2018.године.



Опрема за јавну безбедност, конто 512811 - На овом конту евидентирани су издаци у износу од 16.112 хиљада динара.

После спроведеног поступка јавне набавке, закључен је Уговор између Града Ниша као наручиоца и „Ауто Чачак промет“ д.о.о. ПЈ Ниш као добављача број 163/2018-01 од 18.1.2018. године о набавци три путничка возила за потребе саобраћајне полиције. Вредност уговора је 4.163 хиљаде динара без ПДВ, односно 4.996 хиљада динара са ПДВ. Добављач је дужан да достави као средство обезбеђења једну бланко соло меницу за добро извршење посла.

На основу извршене ревизије узоркованих докумената утврдили смо да Градска управа Ниш није ванбилансно евидентирала примљене меницу, у износу од 416 хиљада динара, за добро извршење посла по основу Уговора број 163/2018-01 од 18.1.2018. године.

2) Завод за заштиту споменика културе

На овој групи исказан је издатак у износу од 617 хиљада динара, од чега 301 хиљада динара из средстава буџета Града и 316 хиљада динара из осталих извора.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да су неправилно исказани издаци код Завода за заштиту споменика културе у износу од 301 хиљаде динара по основу пројеката одобрених за суфинансирање од стране Министарства културе и информисања на групи 512000 – Машине и опрема у колони 8 – Приходи и примања из буџета Града, уместо у колони 6 – Приходи и примања из буџета Републике. Наведено није у складу са чланом 29. став 2. тачка б) Закона о буџетском систему, чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

3.1.3.3. Земљиште, група 541000

Група 541000 – Земљиште садржи синтетичка конта за набавку земљишта.

Табела број 29: Земљиште

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	210.380	216.606	216.586	216.586	100	100
Укупно Град - група 541000		210.380	216.606	216.586	216.586	100	100

Исказано је извршење у износу од 216.586 хиљада динара из буџета Града.

1) Градска управа

На овој групи исказан је издатак у износу од 216.586 хиљада динара.

Набавка пољопривредног земљишта, конто - 541111. На овом конту исказан је издатак у износу од 201.600 хиљада динара.

Принудном наплата са рачуна извршења буџета Града наплаћена су средства: дана 26.4.2018. године у укупном износу од 23.340 хиљада динара на име главног дуга и обрачунате камате, а по Закључку јавног извршитеља, број предмета ИИ 571/2018 од 24.4.2018. године; дана 28.6.2018. године у износу од 13.485 хиљада динара на име главног дуга и обрачунате камате, а по Закључку јавног извршитеља, број предмета ИИ 882/2018 од 25.6.2018. године; дана 12.12.2018. године износу од 5.637 хиљада динара на име главног дуга и обрачунате камате, а по Закључку јавног извршитеља, број предмета ИИ 4127/2018 од 10.12.2018. године.



3.1.4. Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине

Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине садрже: отплату главнице и набавку финансијске имовине.

3.1.4.1. Отплата главнице домаћим кредиторима, група 611000

Група 611000 - Отплата главнице домаћим кредиторима садржи синтетичка конта на којима се евидентирају издаци за отплату: главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција, главнице осталим нивоима власти, главнице домаћим јавним финансијским институцијама, главнице домаћим пословним банкама, главнице осталим домаћим кредиторима, домаћинствима у земљи, главнице на домаће финансијске деривате, домаћих меница и исправка унутрашњег дуга.

Табела број 30: Отплата главнице домаћим кредиторима (у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	196.000	196.000	191.647	191.647	98	100
Укупно Град - група 611000		196.000	196.000	191.647	191.647	98	100

1) Градска управа

Исказано је извршење у укупном износу од 191.647 хиљада динара на терет буџета Града за отплату главнице домаћим кредиторима.

Отплата главнице домаћим пословним банкама, конто 611411. На овом конту евидентирани су расходи у износу од 191.647 хиљада динара, који се односи на отплату главнице по уговорима које је Град Ниш закључио са пословним банкама.

Расходи су извршавани по основу закључених уговора са кредиторима, и то: (1) Уговор о дугорочном кредиту број 559488 од 5.5.2015. године са „Societe Generale Банка Србија“ а.д. Београд за рефинансирање дугорочних кредита за капиталне инвестиционе расходе. Износ повучених средстава по кредиту 3.082.619,94 евра у динарској противвредности; (2) Уговор о дугорочном наменском кредиту број 105010845802917496 од 12.11.2015. године са АИК БАНКА а.д. Београд за рефинансирање дугорочног кредита за капиталне инвестиционе расходе. Износ кредита 2.750.000,00 евра у динарској противвредности по средњем курсу НБС; (3) Уговор о дугорочном кредиту број 1601/2015-01 од 5.5.2015. године са „BANKA INTESA“ а.д. Београд за потребе рефинансирања дугорочних кредита за капиталне инвестиције. Износ повучених средстава 2.670.732,23 евра у динарској противвредности по средњем курсу НБС; (4) Уговор о дугорочном инвестиционом кредиту број R1879/15 од 7.9.2015. године са „UniCredit Bank“ Србија ад Београд за потребе финансирања капиталних инвестиционих расхода за пројекте локалног економског развоја и инфраструктурног система. Износ кредита 3.327.197,43 евра у динарској противвредности по средњем курсу НБС; (5) Уговор о дугорочном инвестиционом кредиту број RL0279/16 од 2.3.2016. године са „UNICREDIT BANK“ а.д. Београд за потребе финансирања капиталних инвестиционих расхода за пројекте локалног економског развоја и инфраструктурног система. Износ кредита 3.242.066,46 евра, по средњем курсу НБС.



Табела број 31: Преглед стања кредита од пословних банака

(у еврима)

Датум уговора	Назив кредитора	Уговорени износ кредита	Укупно повучена средства	Број рата у 2018. години	Отплаћени износ главнице у току 2018. године	Отплаћени износ камате у току 2018. године	Стање дуга на дан 31.12.2018. године	Износ камате до краја периода отплате
5.5.2015.	Банка Интеса	2.840.281	2.670.732	4	296.748	88.952	1.928.862	294.260
5.5.2015.	Сосиете Женерал банка	3.196.425	3.082.620	4	342.513	88.180	2.226.337	294.914
7.9.2015.	Уни кредит	3.327.197	2.863.527	4	347.093	68.100	2.429.659	226.290
12.11.2015.	АИК банка	2.750.000	2.750.000	5	381.9445	96.319	2.062.500	262.815
2.3.2016.	Уни кредит	3.242.066	2.776.113	3	252.374	96.639	2.523.739	289.368
Укупно:		15.355.974	14.142.998		1.620.685	438.191	11.171.110	1.367.662

3.1.4.2. Набавка домаће финансијске имовине, група 621000

Група 621000 – Набавка домаће финансијске имовине садржи синтетичка конта на којима се евидентира набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција, кредити осталим нивоима власти, кредити домаћим јавним финансијским институцијама, кредити домаћим пословним банкама, кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама, кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи, кредити невладиним организацијама у земљи, кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима и набавка домаћих акција и осталог капитала.

Табела број 32: Набавка домаће финансијске имовине

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Буџетски корисник	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијом	Исказано извршење	Налаз ревизије	Индекс	Индекс
1	2	3	4	5	6	7 (6/4)	8 (6/5)
1.	Градска управа	70.100	70.100	70.000	70.000	100	100
Укупно корисник		70.100	70.100	70.000	70.000	100	100
Укупно Град- група 441000		70.100	70.100	70.000	70.000	100	100

1) Градска управа

Исказани су издаци у износу од 70.000 хиљада динара за набавку домаће финансијске имовине по Одлуци Скупштине Града Ниша о повећању основног капитала ЈКП „Горица“ Ниш број 1234/2018-15-02 од 14.11.2018. године. Вредност капитала након повећања износи: уписани новчани капитал 404.047 хиљада динара, уплаћени новчани капитал 404.047 хиљада динара, уписани неновчани капитал 184.195 хиљада динара, унети неновчани капитал 184.195 хиљада динара што износи 100% удела у укупном основном капиталу друштва.

3.2. Биланс прихода и расхода

У наредној табели исказани су подаци о оствареним текућим приходима и примањима од продаје нефинансијске имовине и текућим расходима и издацима за нефинансијску имовину у претходној и текућој години:

Табела број 33: Биланс прихода и расхода

(у хиљадама динара)

Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6 (4-5)
700000 +800000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	7.897.428	8.008.488	8.006.938	1.550
700000	Текући приходи	7.519.611	7.767.527	7.765.977	1.550

Напомене уз Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја
завршног рачуна буџета Града Ниша за 2018. годину



710000	Порези	5.511.234	5.831.996	5.831.996	0
711000	Порез на доходак, добитак и капиталне добитке	3.986.669	4.205.196	4.205.196	0
712000	Порез на фонд зарада	28	140	140	0
713000	Порез на имовину	1.213.899	1.257.128	1.257.128	0
714000	Порез на добра и услуге	222.066	246.958	246.958	0
716000	Други порези	88.572	122.574	122.574	0
730000	Донације и трансфери	1.063.393	1.006.935	1.007.229	-294
731000	Донације од иностраних држава		7.064	19	7.045
732000	Донације и помоћи од међународних организација	6.887	2.839	9.884	-7.045
733000	Трансфери од других нивоа власти	1.056.506	997.032	997.326	-294
740000	Други приходи	889.987	917.020	917.543	-523
741000	Приходи од имовине	148.267	192.111	192.111	0
742000	Приходи од продаје добара и услуга	582.265	560.928	560.928	0
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	57.304	65.205	65.205	0
744000	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	10.390	4.467	4.990	-523
745000	Мешовити и неодређени приходи	91.761	94.309	94.309	0
770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	4.808	7.303	5.070	2.233
771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	4.777	5.956	3.623	2.333
772000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из прет. године	3 1	1.347	1.447	-100
780000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		159	25	134
781000	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		159	25	134
790000	Приходи из буџета	50.189	4.114	4.114	0
791000	Приходи из буџета	50.189	4.114	4.114	0
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	377.817	240.961	240.961	0
810000	Примања од продаје основних средстава	31.192	15.865	15.865	0
811000	Примања од продаје непокретности	27.362	12.049	12.160	-111
812000	Примања од продаје покретне имовине		84	84	0
813000	Примања од продаје осталих основних средстава	3.830	3.732	3.621	111
820000	Примања од продаје залиха	73.804	83.755	83.755	0
821000	Примања од продаје робних резерви	13.459	24.121	24.121	0
822000	Примања од продаје залиха производње	13.384	13.145	13.145	0
823000	Примања од продаје робе за даљу продају	46.961	46.489	46.489	0
840000	Примања од продаје природне имовине	272.821	141.341	141.341	0
841000	Примања од продаје земљишта	272.821	141.341	141.341	0
400000 +500000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	7.771.705	7.816.818	7.816.258	1.550
400000	Текући расходи	6.758.517	6.876.983	6.876.681	302
410000	Расходи за запослене	2.008.340	2.075.169	2.073.619	1.550
411000	Плате, додаци и накнаде запослених (зараве)	1.582.986	1.662.398	1.662.398	0
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	286.088	295.914	295.914	0
413000	Накнаде у натури	58.018	50.420	51.447	-1.027
414000	Социјална давања запосленима	19.940	36.704	35.154	1.550
415000	Накнаде трошкова за запослене	4.041	11.594	10.567	1.027
416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	27.069	18.139	18.139	0
417000	Посланички додатак	30.198			
420000	Коришћење услуга и роба	2.359.735	2.599.372	2.435.120	164.252
421000	Стални трошкови	602.371	643.923	643.923	0
422000	Трошкови путовања	8.888	12.680	12.680	0
423000	Услуге по уговору	463.229	556.983	404.283	152.700
424000	Специјализоване услуге	746.604	853.284	838.766	14.518
425000	Текуће поправке и одржавање	396.135	347.051	350.017	-2.966
426000	Материјал	142.508	185.451	185.451	0
440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	53.189	55.439	55.439	0
441000	Отплата домаћих камата	51.023	52.309	52.309	0
444000	Пратећи трошкови задуживања	2.166	3.130	3.130	0
450000	Субвенције	200.507	126.048	287.548	-161.500
451000	Субвенције јавним нефинансијским предузећима и орган.	183.146	88.167	249.667	-161.500



454000	Субвенције приватним предузећима	17.361	37.881	37.881	0
460000	Донације, дотације и трансфери	1.144.225	1.018.985	1.015.860	3.125
462000	Дотације међународним организацијама	640	181	181	0
463000	Трансфери осталим нивоима власти	985.237	854.478	811.353	43.125
464000	Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	51.047	56.601	96.601	-40.000
465000	Остале дотације и трансфери	107.301	107.725	107.725	0
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	385.543	371.876	379.001	-7.125
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	385.543	371.876	379.001	-7.125
480000	Остали расходи	606.978	630.094	630.094	0
481000	Дотације невладиним организацијама	302.008	381.075	381.075	0
482000	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	22.332	31.110	31.110	0
483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	211.990	157.102	157.102	0
484000	Накнаде штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока		2.109	2.109	0
485000	Накнаде штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	70.648	58.698	58.698	0
500000	Издаци за нефинансијску имовину	1.013.188	939.835	938.587	1.248
510000	Основна средства	788.060	686.025	684.777	1.248
511000	Зграде и грађевински објекти	698.468	561.149	559.901	1.248
512000	Машине и опрема	65.192	106.692	106.692	0
513000	Остале некретнине и опрема		6.633	6.633	0
515000	Нематеријална имовина	24.400	11.551	11.551	0
520000	Залихе	29.143	37.224	37.224	0
523000	Залихе робе за даљу продају	29.143	37.224	37.224	0
540000	Природна имовина	195.985	216.586	216.586	0
541000	Земљиште	195.985	216.586	216.586	0
	УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА				
	Вишак прихода и примања-буџетски суфицит	125.723	191.670		
	КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА				
	Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		4.196		
	Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	146.261	77.484		
	Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину финансираних из кредита	173.668	26.464		
	ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА	163.970	261.647		
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	123.725	191.647		
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине	40.245	70.000		
321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ	281.682	38.167		
	Део вишка прихода и примања наменских опредељен за наредну годину	80.586	26.110		
	Нерасподељен део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	201.096	12.057		

3.2.1. Приходи и примања

Према презентованим подацима за 2018. годину, остварени су текући приходи у износу од 7.767.527 хиљада динара, и примања од продаје нефинансијске имовине остварена су у износу од 240.961 хиљада динара, што укупно износи 8.008.488 хиљада динара. У поређењу са претходном годином, у којој су текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине остварени у износу од 7.897.428 хиљада динара, утврђено је повећање за 111.060 хиљада динара или за 1,4%.



На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Више је исказан приход у укупном износу од 1.550 хиљада динара, на групи конта 771000 - Меморандумске ставке за рефундацију расхода, и то код: Народне библиотеке за износ од 693 хиљаде динара, Народног позоришта за износ од 177 хиљада динара и Нишког културног центра у износу од 680 хиљада динара, због неправилног евидентирања рефундације породилског боловања и боловања преко 30 дана, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Део прихода и примања у финансијским извештајима је укупно исказан: (1) у већем износу од 16.290 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије и (2) у мањем износу од 16.290 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти нису одразили на коначан резултат пословања, и то: Туристичка организација Ниш је услед неправилног евидентирања у пословним књигама више исказала приход на групи конта 731000 – Донације од иностраних држава у износу од 7.045 хиљада динара, а мање је исказала приход на групи конта 732000 – Донације од међународних организација; СЦ „Чаир“ је услед неправилног евидентирања у пословним књигама више исказао приход на групи конта 771000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода у износу од 683 хиљаде динара, а мање је исказао приход на групи конта 733000 – Трансфери од других нивоа власти; Нишки културни центар је услед неправилног евидентирања у пословним књигама више исказао приход на групи конта 771000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода у износу од 100 хиљада динара, а мање је исказао приход на групи конта 772000 – Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године; Галерија савремене ликовне уметности је услед неправилног евидентирања у пословним књигама више исказала приход на групи конта 781000 – Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу у износу од 134 хиљаде динара, а мање је исказала приход на групи конта 733000 – Трансфери од других нивоа власти; Завод за заштиту споменика културе је услед неправилног евидентирања у пословним књигама више исказао приход на групи конта 791000 – Приход из буџета у износу од 8.217 хиљада динара, а мање је исказао приход на групи конта 733000 – Трансфери од других нивоа власти; Градска управа Ниш је услед неправилног евидентирања у пословним књигама више исказала примања на групи конта 813000 – Примања од продаје осталих основних средстава у износу од 111 хиљада динара, а мање је исказала приход на групи конта 811000 – Примања од продаје непокретности, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Предузете мере

СЦ „Чаир“ је у поступку ревизије започео са правилним евидентирањем прихода по основу трансфера од Националне службе за запошљавање за реализацију јавних радова.

Ризик

Неправилним евидентирањем свих прихода и примања, у буџетској години јавља се ризик од ненаменског трошења прихода и нетачног утврђивања резултата.

Неправилним евидентирањем пословних промена јавља се ризик од нетачног извештавања.



Препорука број 5

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да: 1) приходе и примања планирају, евидентирају и исказују на одговарајућим економским класификацијама, 2) врше правилно евидентирање пословних промена и приходе исказују у тачном износу.

3.2.2. Расходи и издаци

Према презентованим подацима за 2018. годину, извршени су текући расходи у износу од 6.876.983 хиљаде динара, и издаци за нефинансијску имовину извршени су у износу од 939.835 хиљада динара, што укупно износи 7.816.818 хиљада динара. У поређењу са претходном годином, у којој су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину извршени у износу од 7.771.705 хиљада динара, утврђено је повећање у односу на претходну годину за 45.113 хиљада динара или за 0,58%.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Више је исказан расход у укупном износу од 1.550 хиљада динара на конту 414000 – Социјална давања запосленима за исплаћено породилско боловање и боловање преко 30 дана, и то код: Народне библиотеке у износу од 693 хиљаде динара, Народног позоришта у износу од 177 хиљада динара и Нишког културног центра у износу од 680 хиљада динара, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- У Билансу прихода и расхода за 2018. годину, на основу извршеног испитивања правилности класификовања и адекватног третирања извршених узоркованих трансакција утврђена су укупна одступања у већем износу од 225.418 хиљада динара и у мањем износу од 225.418 хиљада динара, чији се ефекти због међусобног потирања, нису одразили на коначан резултат пословања и то:

(1) *Градска управа* је неправилно планирала, евидентирала и исказала: расходе за реализацију интегрисаног јавног превоза у износу од најмање 165.500 хиљада динара на групи 423000 – Услуге по уговору, уместо на 451000 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 161.500 хиљада динара и уместо на 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета у износу од 4.000 хиљада динара; расходе за одржавање парковског и дечјег мобилијара у износу од најмање 1.718 хиљада динара на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, уместо на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање; расходе за пројекте у култури у износу од најмање 12.800 хиљада динара на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, уместо на групи конта 423000 – Услуге по уговору; расходе у износу од 43.125 хиљада динара на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, уместо на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета у износу од 3.125 хиљада динара и на групи конта 464000 – Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у износу од 40.000 хиљада динара; расходе за одржавање путне галантерије у износу од најмање 1.248 хиљада динара на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти уместо на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање;

(2) *СЦ „Чаир“* је неправилно планирао, евидентирао и исказа расходе за куповину маркица за превоз запослених у износу од најмање 1.027 хиљада динара на групи конта 415000 – Накнада трошкова за запослене уместо на групи конта 413000 – Накнаде у натури, што није у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему, чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 15. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.



Предузете мере

Народна библиотека је у поступку ревизије започела са правилним евидентирањем исплате и рефундације расхода за породилско боловање и боловање преко 30 дана.

Ризик

Неправилним евидентирањем свих расхода и издатака, у буџетској години јавља се ризик од ненаменског трошења прихода и нетачног утврђивања резултата.

Неправилним евидентирањем пословних промена јавља се ризик од нетачног извештавања.

Препорука број 6

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да: 1) расходе и издатке планирају, евидентирају и исказују на одговарајућим економским класификацијама, 2) врше правилно евидентирање пословних промена и расходе исказују у тачном износу.

3.2.3. Резултат пословања

Град Ниш је у 2018. години исказао буџетски суфицит у износу од 191.670 хиљада динара. Буџетски суфицит коригован је за: део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 4.196 хиљада динара; део пренетих неутрошених новчаних средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године у износу од 77.484 хиљаде динара, за износ расхода и издатака за нефинансијску имовину финансираних из кредита у износу од 26.464 хиљаде динара и кориговано је покриће извршених издатака из текућих прихода и примања у износу од 261.647 хиљада динара, тако да је исказан вишак прихода и примања – суфицит у износу 38.167 хиљада динара. Вишак прихода и примања - суфицит за пренос у наредну годину, наменски је опредељен за наредну годину у износу од 26.110 хиљада динара и на нераспоређени вишак прихода и примања за пренос у наредну годину у износу од 12.057 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- У консолидованом Обрасцу 2 неправилно су евидентирани и исказани: (1) приходи и примања у износу од укупно 16.290 хиљада динара; (2) више су исказани приходи у износу од укупно 1.550 хиљада динара, (3) расходи и издаци у износу од укупно 225.418 хиљада динара и (4) више су исказани расходи у износу од укупно 1.550 хиљада динара;
- Вишак прихода и примања исказан је у износу од 38.167 хиљада динара, у чију тачност се нисмо уверили из разлога нетачног обрачуна резултата пословања, те стога изражавамо резерву на исказано стање.

3.3. Биланс стања

Биланс стања - Образац 1 представља један од прописаних образаца из садржаја Завршног рачуна који су дефинисани чланом 79. Закона о буџетском систему, чланом 7. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. У Билансу стања су исказане билансне позиције које одражавају стање имовине, обавеза и капитала на дан 31.12. године за коју се саставља.



Због утврђених пропуста у идентификовању, евидентирању и исказивању имовине, потраживања и обавеза насталих у претходном периоду, приказана почетна стања на дан 1.1.2018. године нису ослобођена од погрешних исказивања, те у погледу истих изражавамо резерву.

Нисмо присуствовали попису имовине, потраживања и обавеза Града са стањем на дан 31.12.2018. године.

3.3.1. Попис имовине и обавеза

1) Градска управа

Чланом 18. став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству утврђена је обавеза корисника буџетских средстава да изврше усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији са стварним стањем, односно да изврше попис имовине и обавеза на крају буџетске године, са стањем на дан 31.12.2018. године за коју врши попис.

Начелник Градске управе донео је Правилник о буџетском рачуноводству и рачуноводственим политикама број 347/2017-20 од 6.4.2017. године, којим је од члана 41. до члана 48. прописан начин и рокови вршења пописа имовине, потраживања, обавеза и извора средстава и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем које се утврђује пописом.

Градоначелник Града Ниша донео је Решење³³ о попису и образовању комисија за попис имовине, обавеза и потраживања, на дан 31.12.2018. године ради утврђивања стварног стања имовине, обавеза и потраживања и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем. Наведеним решењем именоване су следеће комисије:

1. Централна комисија;
2. Комисије за попис нефинансијске имовине, и то: Комисија за попис градског грађевинског земљишта и комуналних објеката; Комисија за попис пољопривредног земљишта; Комисија за попис зграда, пословног простора и других грађевинских објеката; Комисија за попис станова; Комисија за попис нематеријалних улагања основних средстава и ситног инвентара; Комисија за попис нематеријалних улагања основних средстава и ситног инвентара по месним канцеларијама; Комисија за попис рачунарске опреме; Комисија за попис залиха робних резерви;
3. Комисија за попис финансијске имовине и обавеза.

Формиране комисије за попис доставиле су извештаје о извршеном попису. Централна пописна комисија за попис имовине Града Ниша поднела је Извештај о извршеном попису на дан 31.12.2018. године дана 25.2.2019. године. Градоначелник Града Ниша донео је Решење³⁴ којим се даје сагласност на садржину Јединственог извештаја Централне пописне комисије за попис имовине Града Ниша и Решење о измени³⁵.

Нисмо присуствовали извршном попису имовине и обавеза, а ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, извештаја пописних комисија и Одлука у вези са пописом.

На основу ревизије презентоване документације утврдили смо следеће:

- Није извршен попис нефинансијске имовине у припреми у износу од 1.377.966 хиљада динара, опреме евидентираних на економској класификацији остале некретности и опрема у износу од 6.634 хиљаде динара, банкарских гаранција и

³³ Број 4107/2018-01 од 22.10.2018. године

³⁴ Број 499-3/2019-01 од 8.3.2019. године

³⁵ Број 499-4/2019-01 од 25.3.2019. године



меница, што није у складу са чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;

- У поступку ревизије нисмо се уверили да је извршен попис целокупне опреме и грађевинских објеката. Наиме у Извештај о извршеном попису на дан 31.12.2018. године наведено је да је вредност пописане опреме 73.485 хиљада динара, док је у пословним књигама Града евидентиран и исказан износ од 1.218.550 хиљада динара, вредност пописаних грађевинских објеката 38.735.714 хиљада динара, док је у пословним књигама Града евидентиран и исказан износ од 40.449.259 хиљада динара. Такође Помоћна књига није усаглашена са Главном књигом, што онемогућава суштинску проверу пописа. Наведено није у складу са чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Извештај о извршеном попису на дан 31.12.2018. године не садржи податак о пописаној вредности нематеријалне имовине, а у пописним листама нематеријална имовина је пописана у износу од 118.826 хиљада динара. У пословним књигама Града евидентиран и исказан износ нематеријалне имовине од 316.034 хиљаде динара. Наведено није у складу са чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Попис робних резерви није извршен мерењем, бројањем, проценом или сличним поступцима. У Извештају комисије за попис залиха робних резерви наведено да је стање робних резерви утврђено на основу изјава одговорних и овлашћених лица складиштара уз образложење да већи део робних резерви налази у силосима и танковима. Наведено није у складу са чланом 9. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

2) ЈПУ „Пчелица“

Директор ЈПУ „Пчелица“ Ниш донео је дана 22.11.2018. године 11 Решења о формирању комисија за годишњи попис за 2018. годину.

Централна пописна комисија поднела је Извештај³⁶ пописне комисије о извршеном попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2018. године и Допуну извештаја³⁷. Управни одбор ЈПУ „Пчелица“ донео је Одлуку³⁸ о усвајању извештаја и Одлуку³⁹ о усвајању допуне извештаја о годишњем попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2018. године.

Нисмо присуствовали извршеном попису имовине и обавеза, а ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, извештаја пописних комисија и Одлука у вези са пописом.

3) Народни музеј

Директор Народног музеја донео је Правилник о организацији буџетског рачуноводства и рачуноводственим политикама број 821/1-13 од 15.7.2013. године, којим је од члана 27. до члана 40. прописан начин и рокови вршења пописа имовине, потраживања, обавеза и извора средстава и усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем које се утврђује пописом.

³⁶ Број 891 од 31.1.2019. године

³⁷ Број 1397 од 22.2.2018. године

³⁸ Број 898 од 31.1.2018. године

³⁹ Број 1423 од 22.2.2018. године



Директор Народног музеја донео је Решење⁴⁰ о попису и образовању комисија за попис: Централна пописна комисија, Комисија за попис нематеријалних улагања, основних средстава и ситног инвентара, Комисија за попис готовине, потраживања и обавеза и Комисија за попис приновљених предмета за музејске збирке.

Централна пописна комисија доставила је Извештај број 68/1-19 од 31.1.1.2019. године, Управни одбор је донео Одлуку⁴¹ о усвајању извештаја централне пописне комисије.

Нисмо присуствовали извршеном попису имовине и обавеза, а ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, извештаја пописних комисија и Одлука у вези са пописом.

На основу ревизије презентоване документације утврдили смо да није извршено усклађивање књиговодственог стања са стварним стањем утврђеног пописом, што није у складу са чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем. У извештају Централне пописне комисије о извршеном попису некретнина и опреме наведен је износ од 46.503 хиљаде динара, док је у пословним књигама на дан 31.12.2018. године евидентиран износ од 46.825 хиљада динара.

4) Народна библиотека

Директор Народне библиотеке донео је Одлуку о попису и образовању комисије за попис број 01-235 од 30.11.2018. године којом су формиране четири комисије за попис.

Централна пописна комисија поднела је Извештај⁴² пописне комисије о извршеном попису имовине и обавеза са стањем на дан 31.12.2018. године и Допуну извештаја⁴³. Управни одбор Народне библиотеке донео је Одлуку⁴⁴ о усвајању извештаја централне пописне комисије и Одлуку⁴⁵ о усвајању допуне извештаја комисија за попис за 2018. годину

Нисмо присуствовали извршеном попису имовине и обавеза, а ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, извештаја пописних комисија и Одлука у вези са пописом.

На основу ревизије презентоване документације утврдили смо да није извршен попис нефинансијске имовине у припреми у износу од 1.756 хиљада динара, што није у складу са чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

5) СЦ „Чаир“

Директор Спортског центра „Чаир“ донео је Решење⁴⁶ о именовану Комисије за попис купаца, добављача, текућег рачуна, благајне и других инструмената платног промета и вредносних папира, Решење⁴⁷ о именовану Комисије за попис ситног

⁴⁰ Број 100-3/1-18 од 4.12.2018. године

⁴¹ Број 65/2-19 од 31.1.2019. године

⁴² Број 01-159/19 од 25.1.2019. године

⁴³ Број 01-346/19 од 25.2.2019. године

⁴⁴ Број 01-165/19 од 28.1.2018. године

⁴⁵ Број 01-349/19 од 26.2019. године

⁴⁶ Број 01-1782/1 од 5.12.2018. године

⁴⁷ Број 01-1783/1 од 5.12.2018. године



инвентара и залиха материјала, Решење⁴⁸ о именовану комисије за попис основних средстава и Решење⁴⁹ о именовану Централне пописне комисије.

Управни одбор Установе Спортски центар „Чаир“ донео је Одлуку о усвајању Извештаја пописних комисија број 01-264/1 од 28.8.2019. године.

Нисмо присуствовали извршеном попису имовине и обавеза, а ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, извештаја пописних комисија и Одлука у вези са пописом.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо следеће:

- Није извршен попис нефинансијске имовине у припреми у износу од 8.734 хиљаде динара и нематеријалне имовине у припреми износу од 596 хиљада динара, што није у складу са чланом 18. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 2. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- У поступку ревизије нисмо се уверили да је извршен попис целокупне опреме, као и тачност података исказаних у Извештају Комисије за попис основних средстава. У Извештају Централне пописне комисије наведено је да је било проблема код Комисије за попис основних средстава у погледу идентификације основних средстава о извршеном попису на дан 31.12.2018. године;
- Извештај Комисије за попис основних средстава не садржи разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, узроке неслагања између стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, предлоге за ликвидацију утврђених разлика, начин накнађивања мањкова и приходовања вишкова, начин књижења што није у складу са чланом 13. Правилника о начину и роковима вршења пописа и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем;
- Извештаји о извршеном попису на дан 31.12.2018. године нису заведени у деловодну књигу, не садрже деловодни број и датум, тако да се не може утврдити да ли су комисије поступале у складу са роковима дефинисаним Решењима о формирању комисија.

Ризик

Уколико се не врши попис имовине и обавеза, или се не изврши на прописан и свеобухватан начин, јавља се ризик од отуђења имовине и погрешног процењивања обавеза.

Препорука број 7

Препоручујемо одговорним лицима да врше свеобухватан попис имовине и обавеза на прописан начин.

⁴⁸ Број 01-1783/2 од 5.12.2018. године

⁴⁹ Број 01-1782/2 од 5.12.2018. године

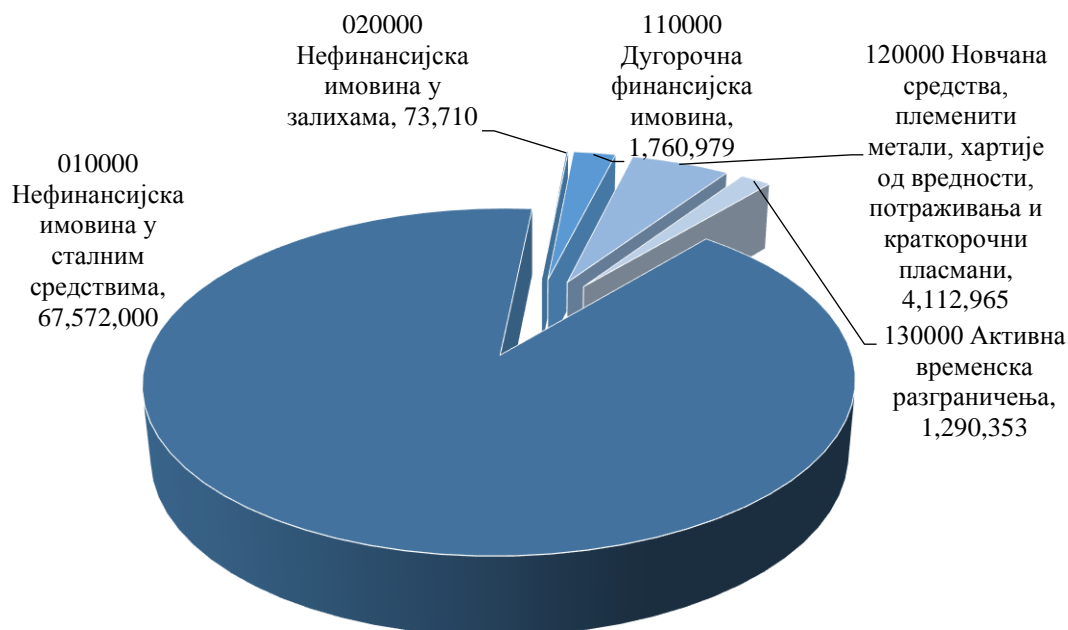


3.3.2. АКТИВА

Укупна нето актива исказана у консолидованом Билансу стања Града Ниша на дан 31.12.2018. године износи 74.810.007 хиљада динара.

Табела број 34: Актива консолидованог биланса стања Града Ниша на дан 31.12.2018. године (у хиљадама динара)

Конто	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године				
			Бруто	Исправка вредности	Нето	Налаз ревизије (Нето)	Разлика
1	2	3	4	5	6 (4-5)	7	8 (6-7)
000000	Нефинансијска имовина	68.065.995	75.889.019	8.243.309	67.645.710	66.841.819	-803.891
010000	Нефинансијска имовина у сталним средствима	67.995.589	75.756.117	8.184.117	67.572.000	66.768.109	-803.891
011000	Некретнине и опрема	43.548.224	49.749.422	7.314.020	42.435.402	41.827.721	-607.681
013000	Драгоцености	280	279	-	279	279	-
014000	Природна имовина	22.954.960	22.954.244	-	22.954.244	22.810.735	-143.509
015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	834.740	1.536.170	30.095	1.506.075	1.450.080	-55.995
016000	Нематеријална имовина	657.385	1.516.002	840.002	676.000	679.294	3.294
020000	Нефинансијска имовина у залихама	70.406	132.902	59.192	73.710	73.710	-
021000	Залихе	55.560	61.064	5.228	55.836	55.836	-
022000	Залихе ситног инвентара и потрошног материјала	14.846	71.838	53.964	17.874	17.874	-
100000	Финансијска имовина	4.147.311	9.325.690	2.161.393	7.164.297	8.217.683	1.053.386
110000	Дугорочна финансијска имовина	1.514.726	1.769.450	8.471	1.760.979	2.721.384	960.405
111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	1.514.726	1.769.450	8.471	1.760.979	2.721.384	960.405
120000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани	1.184.508	4.954.432	841.467	4.112.965	4.225.675	112.710
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	380.033	330.124	-	330.124	330.124	-
122000	Краткорочна потраживања	796.976	4.575.152	796.517	3.778.635	3.891.146	112.511
123000	Краткорочни пласмани	7.499	49.156	44.950	4.206	4.405	199
130000	Активна временска разграничења	1.448.077	2.601.808	1.311.455	1.290.353	1.270.624	-19.729
131000	Активна временска разграничења	1.448.077	2.601.808	1.311.455	1.290.353	1.270.624	-19.729
	Укупно Актива:	72.213.306	85.214.709	10.404.702	74.810.007	75.059.502	249.495
351000	Ванбилансна актива	598.946	742.818	-	742.818	655.168	-87.650



Дијаграм број 5: Структура исказане имовине (у хиљадама динара)

(1) Нефинансијска имовина

Нефинансијска имовина исказана је у нето износу од 67.645.710 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Помоћна књига основних средстава Градске управе није усклађена са главном књигом, што није у складу са чланом 18. став 1. Уредбе о буџетском рачуноводству;
- Градска управа није успоставила поуздану и адекватну помоћну књигу основних средстава, што није у складу са чланом 14. став 1. тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству. Наиме, не постоји јединствена помоћна књига, већ постоје две помоћне књиге. Једна се води у програму Службе за информатичко-комуникационе технологије, док се друга води (у различитом софтверу) у Секретаријату за финансије. Помоћна књига која се води у Секретаријату није формирана као свеобухватна и јединствена евиденција, већ се основна средства воде у више модула у оквиру помоћне књиге. Тако, постоје модули „Дирекција“, „Пословни простор и пословне зграде“, „Општински станови“, „Споменици“, „Слике“, „Тезге“, „Контејнери“, „Чесме“, „Просторни планови“, „Коловози“...;
- Поједина основна средства се воде у различитим евиденцијама на различите начине. Тако, зграда Вртића „Невен“ се води у помоћној књизи Секретаријата за финансије по садашњој вредности од 135.230 хиљада динара, док се адаптација истог објекта води у помоћној књизи основних средстава ЈПУ „Пчелица“ по садашњој вредности од 15 хиљада динара;
- Основна средства у помоћној књизи Секретаријата за финансије се не води у складу са структуром конта која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем. На пример, основна средства у оквиру модула „Коловози“ су евидентирани на конту 011131 – Објекти за потребе образовања, у модулу „Пословни простор и пословне зграде“ на конту 011121 – Болнице, домови здравља и старачки домови, у модулу „Чесме“ и „Споменици“ су евидентирани на конту 011263 – Опрема за културу, док су основна средства у оквиру модула „Просторни планови“ евидентирани на конту 011328, а у модулу „Слике“ на конту 011322, односно на контима која нису предвиђена контним планом;



- Помоћна књига основних средстава Службе за информатичко-комуникационе технологије се не води уредно, односно не пружа поуздане податке о основним средствима. На пример, у амортизационој групи „Булдожери точкаши“ се, између осталог, воде једнокрилни орман, висећи кухињски елемент, клима уређај и велики бојлер. У оквиру амортизационе групе „Остали аутомобили“ се воде држач касе и батерија, а у оквиру амортизационе групе „Фрижидери и остали расхладни уређаји“ се воде кревети и дрвене комодe;
- Обзиром на испред наведене неправилности, изражавамо резерву на исказана стања основних средстава у финансијским извештајима Градске управе;
- Галерија савремене ликовне уметности, Нишки културни центар, Регионални центар за професионални развој и Туристичка организација не воде помоћну књигу основних средстава, што није у складу са чланом 14. став 1. тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству.

Предузете мере

У поступку ревизије Градска управа је извршила измену амортизационих група у помоћној књизи основних средстава Службе за информатичко-комуникационе технологије, сторнирање погрешних износа амортизације и укњижење амортизација по исправној стопи.

Зграде и грађевински објекти, конто 011100 – На овој позицији је исказана вредност зграда и грађевинских објеката у нето износу од 41.095.121 хиљаде динара. Најзначајнији удео у тој вредности има Градска управа у износу од 40.449.259 хиљада динара (98,4%).

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Градска управа је поједине зграде и грађевинске објекте двоструко евидентирала, па је ова позиција више исказана за садашњу вредност наведених објеката у износу од 208.996 хиљада динара. Истовремено је, у истом износу, више исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима. Тако:

(1) У помоћној књизи основних средстава која се води у Секретаријату за финансије у модулу „Пословни простор и пословне зграде“ под инвентарским бројем 604 се води Вртић „Петар Пан“, Ђердапска бб, површине 846 m², по садашњој вредности од 77.719 хиљада динара. У модулу „Дирекција“ под инвентарским бројем 1248 се води Обданиште „Петар Пан“, Ђердапска бб, површине 1.692 m², по садашњој вредности од 153.521 хиљаде динара;

(2) У модулу „Пословни простор и пословне зграде“ под инвентарским бројем 602 се води Вртић „Шврћа“, Горња Топоница, површине 119 m², по садашњој вредности од 827 хиљада динара док се у модулу „Дирекција“ под инвентарским бројем 1260 води Обданиште Горња Топоница, површине 119 m², по садашњој вредности од 746 хиљада динара;

(3) Под инвентарским бројем 603 у модулу „Пословни простор и пословне зграде“ се води Вртић „Пепељуга“, улица Марина Држића, површине 916 m², по садашњој вредности од 59.840 хиљада динара док се у модулу „Дирекција“ под инвентарским бројем 720 води Обданиште „Пепељуга“, Марина Држића, површине 916 m², по садашњој вредности од 54.729 хиљада динара. Напомињемо да је исти објекат исказан и у Билансу стања ЈПУ „Пчелица“ на дан 31.12.2018. године;

- У консолидованом билансу стања Града Ниша на дан 31.12.2018. године, део зграда и грађевинских објеката је двоструко исказан, односно исказан је и код Градске управе и истовремено код индиректних корисника. Обзиром на то, ова позиција је више



исказана за најмање 516.369 хиљада динара, док је истовремено, у истом износу, више исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима. Позиција је више исказана за садашњу вредност објеката, и то:

- (1) 194.842 хиљаде динара за садашњу вредност објеката вртића, умањену за капитална улагања у 2018. години, код ЈПУ „Пчелица“;
- (2) 13.962 хиљаде динара за зграду „Галерија Синагога“ код Народног музеја;
- (3) 5.205 хиљада динара за зграду Народне библиотеке у улици Боровоја Гојковића број 9;
- (4) 1.664 хиљаде динара за садашњу вредност зграде Симфонијског оркестра, умањена за капитална улагања у 2018. години;
- (5) 165.359 хиљада динара за садашњу вредност отворених и затворених базена у Чаиру, код СЦ „Чаир“;
- (6) 124.127 хиљада динара за садашњу вредност зграде Народног позоришта, умањену за капитална улагања у 2018. години;
- (7) 4.558 хиљада динара за садашњу вредност зграде у парку Чаир, код Дечијег центра, умањену за капитална улагања у 2018. години;
- (8) 6.198 хиљада динара за садашњу вредност зграде Луткарског позоришта;
- (9) 454 хиљаде динара за садашњу вредност објекта Ликовне колоније у Сићеву код Галерије савремене ликовне уметности;

- Градска управа је мање исказала вредност зграда и грађевинских објеката у најмањем износу од 60.552 хиљаде динара, за износ исправке вредности објеката који су проглашени споменицима културе⁵⁰, односно за које се не врши амортизација. Наведено није у складу са Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације. У следећем прегледу су приказани споменици културе са обрачунатим амортизацијама:

Табела број 35: Амортизације споменика културе (у хиљадама динара)

Р. бр.	Споменик културе	Вредност		
		Набавна	Исправка	Садашња
1	2	3	4	5 (3-4)
1.	Зграда Народног позоришта	525.571	17.332	508.239
2.	Зграда Председништва СО Ниш, 7. јула 2	252.033	27.049	224.984
3.	Зграда Официрског дома	120.958	3.887	117.071
4.	Зграда историјског архива	91.510	4.291	87.2019
5.	Зграда Народног музеја, Николе Пашића	87.552	5.623	81.929
6.	Зграда Симфонијског оркестра	46.476	2.331	44.145
7.	Зграда Уметничке колоније, Сићево	1.494	39	1.455
Укупно:		1.125.594	60.552	1.065.042

Истовремено је, за исти износ, мање исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима;

- Ова позиција је мање исказана код Градске управе у износу од 631 хиљаде динара, што представља садашњу вредност три стана за које је Град Ниш уписан као држалац, а који се воде у књиговодству Клиничког центра Ниш (Париске комуне 11, Раваничка 17 и 21. мај 7). Истовремено је, за исти износ, мање исказана позиција 311100 – Нефинансијска имовина у сталним средствима;
- Градска управа је више исказала ову позицију у износу од 29.822 хиљаде динара за вредност непримењене амортизације за градску депонију „Бубањ“. Истовремено је, у истом износу, више исказана позиција 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима;

⁵⁰ Извор: Републички завод за заштиту споменика културе, Централни регистар споменика културе



- Ова позиција је мање исказана у износу од најмање 33.879 хиљада динара код Градске управе за капитално одржавање објеката за потребе основног образовања (јавна својина Града Ниша) током 2017. и 2018. године. Улагања нису евидентирана преко класа 500000 и 000000. Истовремено је, у истом износу, мање исказана позиција 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима;
- Вредност зграда и грађевинских објеката више је исказана код Градске управе у износу од 1.248 хиљада динара за вредност неправилно евидентираног одржавања путне галантерије. Истовремено је, у истом износу, више исказана позиција 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима;
- У помоћним књигама Градске управе се воде објекти које користе индиректни корисници буџета Града Ниша. Међутим, инвестициона улагања у укупном износу од 14.489 хиљада динара, која су извршили индиректни корисници, нису евидентирана у наведеним помоћним књигама (4.795 хиљада динара код ЈПУ „Пчелица“, 1.644 хиљаде динара код Дечијег културног центра, 991 хиљада динара код Народног позоришта, 479 хиљада динара код Симфонијског оркестра и 6.580 хиљада динара код СЦ „Чаир“). Услед тога, а како је већ наведено, помоћна књига основних средстава Градске управе не садржи свеобухватне податке о основним средствима;
- Вредност зграда и грађевинских објеката код ЈПУ „Пчелица“ више је исказана у износу од 1.050 хиљада динара за садашњу вредност 19 кавеза за контејнере. Истовремено је, у истом износу, мање исказана вредност на конту 011300 – Остале некретнине и опрема. Иста неправилност је била утврђена и Извештајем о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања Града Ниша за 2014. годину;
- Од 2013. године, обзиром да су неправилно евидентирани, амортизација 19 кавеза за контејнере код ЈПУ „Пчелица“ је обрачунавана применом погрешне амортизационе стопе (1,5%), што није у складу са Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације.

Предузете мере

Градска управа је у поступку ревизије извршила обрачун амортизације за градску депонију „Бубањ“ и извршила исправку вредности у износу од 29.822 хиљаде динара.

Опрема, konto 011200 – Исказана је вредност опреме у нето износу од 1.311.107 хиљада динара. Најзначајније уделе у тој вредности имају Градска управа, у износу од 1.218.550 хиљада динара (92,9%), ЈПУ „Пчелица“ у износу од 36.159 хиљада динара (2,8%) и СЦ „Чаир“ у износу од 22.387 хиљада динара (1,7%).

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- У поступку ревизије нисмо се уверили да је Градска управа извршила попис целокупне опреме, што је детаљније описано у тачки 3.3.1. Попис имовине и обавеза. Обзиром на наведено, изражавамо резерву на исказано стање опреме;
- У помоћној књизи основних средстава Службе за информатичко-комуникационе технологије се води аутомобил „Fiat Туро 4D 1.4 95KS“ набавне вредности 129.849 хиљада динара. Стварна набавна вредност аутомобила је 1.298 хиљада динара;
- Градска управа је евидентирала путнички ауто „Fiat Туро 4D 1.4 95KS“ на субаналитичком конту 011221 – Канцеларијска опрема, уместо на 011211 – Опрема за копнени саобраћај, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;
- Ова позиција је мање исказана код Градске управе за вредност мобилних телефона у износу од 3.625 хиљада динара, који нису евидентирани. Истовремено је, у истом



износу, мање исказана позиција 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима.

Предузете мере

Градска управа је у поступку ревизије извршила корекцију вредности путничког аутомобила „Fiat Туро 4D 1.4 95KS“.

Остале некретнине и опрема, konto 011300 – Вредност осталих некретнина и опреме исказана је у нето износу од 29.174 хиљаде динара. Најзначајније уделе у тој вредности имају Народни музеј у износу од 22.070 хиљада динара (75,6%) и Градска управа у износу од 6.634 хиљаде динара (22,7%).

Драгоцености, 013100 – На овој позиције је исказана садашња вредност драгоцености од 279 хиљада динара код Градске управе.

Земљиште, konto 014100 – Исказана је вредност земљишта у износу од 22.954.244 хиљаде динара. Најзначајнији удео у тој вредности има Градска управа у износу од 22.945.510 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Ова билансна позиција је исказана у већем износу за укупно 2.168 хиљада динара код индиректних корисника јер су евидентирали земљиште за које не поседују право власништва. Истовремено је, у истом износу, више исказана позиција 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима. Нишки симфонијски оркестар је евидентирао земљиште у износу од 541 хиљаде динара, Народно позориште у износу од 523 хиљаде динара и Народна библиотека у износу од 1.104 хиљаде динара;
- Ова позиција је више исказана код Градске управе у износу од 141.341 хиљаде динара за вредност продатог земљишта које није искњижено из пословних књига. Истовремено је, у истом износу, више исказана позиција 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима.

Нефинансијска имовина у припреми, konto 015100 – У консолидованом Билансу стања Града Ниша исказана је нето вредност нефинансијске имовине у припреми у износу од 1.456.553 хиљаде динара. Најзначајније уделе у тој вредности имају Градска управа, у износу од 1.377.966 хиљада динара (94,6%) и Канцеларија за локални економски развој и пројекте у износу од 34.583 хиљаде динара (2,4%).

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Обзиром да Градска управа није извршила попис нематеријалне имовине у припреми, што је детаљније описано у тачки 3.3.1. Попис имовине и обавеза, изражавамо резерву на исказано стање;
- Нефинансијска имовина у припреми више је исказана код Градске управе за најмање 55.995 хиљада динара, што представља вредност окончаних радова и објеката који су у употреби (уређење и ревитализација Нишке тврђаве, адаптација крова Дома здравља, репарација стубова јавног осветљења, радови на одржавању историјских споменика и верских објеката, радови на објекту основног образовања...). Истовремено је, у истом износу, мање исказана позиција 011000 – Некретнине и опрема.

Аванси за нефинансијску имовину, konto 015200 – Исказана је вредност аванса за нефинансијску имовину у износу од 49.522 хиљаде динара. Највеће уделе у овој вредности имају Градска управа у износу од 42.024 хиљаде динара (84,9%) и Канцеларија за локални економски развој и пројекте у износу од 7.300 (14,7%).

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је Град Ниш дана 11.10.2010. године закључио Протокол о међусобној сарадњи на реализацији



пројекта о заједничком улагању у изградњу стамбено-пословног објекта на локацији „Бранко Крсмановић“ у Нишу са Фондацијом за решавање стамбених потреба младих научних радника и уметника Универзитета у Нишу. На основу тога, исте стране су закључиле Уговор о преносу права коришћења на пословном простору уз накнаду број 025/1-01-18/4/10 од 30.12.2010. године, те Анекс Уговора број 1533/2013-01 од 18.4.2013. године. Предмет Уговора је пренос права коришћења пословног простора површине 870,50 m² Граду Нишу. Фондација се обавезује да заврши изградњу пословног простора до 31.12.2013. године. Град Ниш је по том основу, у периоду од 2011. до 2013. године извршио уплату аванса у укупном износу од 353.651,96 ЕУР (што на дан билансирања износи 42.024 хиљаде динара). Међутим, у наредном периоду је дошло до прекида радова, тако да објекат није завршен, односно налази се у врло раној фази изградње дужи низ година. Град Ниш није предузео мере за повраћај аванса, нити за наплату уговорене казне.

Нематеријална имовина, конто 016100 – Исказана је вредност нематеријалне имовине у износу од 676.000 хиљада динара. Највеће учешће имају Градска управа у износу од 316.034 хиљаде динара (46,8%) и Народни музеј у износу од 255.061 хиљаде динара (37,7%).

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је ова позиција мање исказана у износу од најмање 3.294 хиљаде динара код Градске управе за вредност пројектне документације и идејних пројеката за објекте основног образовања (јавна својина Града Ниша), који су набављени током 2017. и 2018. године. Улагања нису евидентирана преко класа 500000 и 000000. Истовремено је, у истом износу, мање исказана позиција 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима.

Робне резерве, конто 021100 – Исказана је вредност робних резерви у износу од 52.099 хиљада динара код Градске управе.

На основу ревизије узорковане документације нисмо се уверили у тачност и правилност вредности исказаних залиха робних резерви, јер се обрачун излаза са залиха не врши по методи просечне цене, што није у складу са чланом 31. Правилника о буџетском рачуноводству и рачуноводственим политикама.

Залихе производње, конто 021200 – Исказана је нето вредност залиха производње у износу од 1.280 хиљада динара код ЈПУ „Пчелица“.

Исказан је износ од 1.280 хиљада динара за вредност залиха по попису са стањем на дан 31.12.2018. године и то: 1.119 хиљада динара за намирнице за припремање хране (551 хиљада динара за намирнице за припремање хране за потребе вртића, 401 хиљада динара за залихе намирница за комерцијалну производњу и 167 хиљада динара за залихе намирница за дечију заштиту) и 161 хиљада динара за залихе готових производа.

На основу ревизорских поступака, утврдили смо да вредност залиха исказана у оквиру синтетичког конта 021200 – Залихе производње не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

Роба за даљу продају, конто 021300 – Исказана је нето вредност робе за даљу продају у износу од 2.457 хиљада динара. Најзначајније уделе у овој вредности имају Туристичка организација у износу од 1.398 хиљада динара (56,9%) и Народни музеј у износу од 999 хиљада динара (40,7%).



На основу ревизорских поступака, утврдили смо да вредност робе исказана у оквиру синтетичког конта 021300 – Роба за даљу продају не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

Залихе ситног инвентара, конто 022100 – Исказана је нето вредност залиха ситног инвентара у износу од 3.863 хиљаде динара.

На основу ревизорских поступака, утврдили смо да вредност залиха исказана у оквиру синтетичког конта 022100 – Залихе ситног инвентара не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

Залихе потрошног материјала, конто 022200 – Исказана је нето вредност залиха ситног инвентара у износу од 14.011 хиљада динара.

ЛПУ „Пчелица“ је исказала износ од 10.702 хиљаде динара за вредност залиха по попису са стањем на дан 31.12.2018. године и то: 7.642 хиљаде динара за вредност ложуља, 1.135 хиљада динара за потрошни материјал, 623 хиљаде динара за дидактички материјал, 1.302 хиљаде динара за залихе електро материјала и ауто делова.

На основу ревизорских поступака, утврдили смо да вредност залиха исказана у оквиру синтетичког конта 022200 – Залихе потрошног материјала не садржи материјално значајна погрешна исказивања.

(2) Финансијска имовина

Финансијска имовина је исказана у износу од 7.164.297 хиљада динара.

Кредити домаћим јавним финансијским институцијама, конто 111300 – Исказан је износ од 200 хиљада динара код СЦ „Чаир“.

Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи, конто 111600 – Исказан је износ од 216.891 хиљаде динара код Градске управе на име потраживања за 147 станова датих у откуп. Вредност потраживања представља садашњу вредност станова у тренутку искњижења истих из евиденције Градске управе, и преноси се из године у годину, без било каквих промена.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да Градска управа не води аналитичку евиденцију откупа станова, односно нема податке о појединачним потраживањима, лицима која станове откупљују, вредностима уговора, вредностима рата и роковима отплате. Скрећемо пажњу да постоји могућност да је један део купаца исплатио обавезе у целости, односно да је један део купаца престао са измиривањем својих обавеза, а да Градска управа о томе нема готово никаква сазнања и евиденције. Обзиром на наведено, изражавамо резерву на исказано стање потраживања.

Домаће акције и остали капитал, конто 111900 – Исказан је износ од 1.543.888 хиљада динара, од чега 1.543.561 хиљаде динара код Градске управе, 245 хиљада динара код Канцеларије за локални економски развој и пројекте и 82 хиљаде динара код СЦ „Чаир“.

Табела број 36: Упоредни приказ исказаних вредности основног капитала (у хиљадама динара)

Р. бр.	Назив	Вредност основног капитала		
		Пословне књиге Града	Пословне књиге привредног субјекта	АПР
1	2	3		4
1.	ЈКП „Паркинг сервис“	13.030	19.946	19.946
2.	ЈКП „Naissus“	792.527	1.268.719	792.527



3.	ЈКП „Градска топлана“	0	349.641	0
4.	ЈКП „Mediana“	134.077	197.016	174.077
5.	ЈП „Нишстан“	0	32.145	0
6.	ЈКП „Тржница“	0	36.023	0
7.	ЈП „Завод за урбанизам“	100	5.972	100
8.	ЈП „Дирекција за изградњу Града Ниша“	500	68.817	500
9.	ЈП „Градска стамбена агенција“	5	5	5
10.	ЈКП за обједињену наплату комуналних, стамбених и других услуга и накнада	5.005	5.005	5.005
11.	ЈКП „Горица“	588.242	512.960	588.242
12.	ЈКП „Дирекција за јавни превоз Града Ниша“	5.000	5.000	5.000
13.	„Инкубатор центар“ доо Ниш – у ликвидацији	0	2.716	2.756
14.	Регионална развојна агенција „Југ“	0	-	6
15.	Установа „Дивљана“	50	-	-
16.	„Start up centar“ доо Ниш	245	245	245
17.	Карантин за смештај животиња	4.974	-	-
18.	Завод за геронтологију	50	-	-
Укупно:		1.543.805	2.609.910	1.588.430

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Мање је исказана вредност домаћих акција и осталог капитала код Градске управе у укупном износу од 1.040.761 хиљаде динара на име учешћа у капиталу, и то: 6.916 хиљада динара код ЈКП „Паркинг сервис“, 476.192 хиљаде динара код ЈКП „Naissus“, 349.641 хиљада динара код ЈКП „Градска топлана“, 62.939 хиљада динара код ЈКП „Mediana“, 32.145 хиљада динара код ЈП „Нишстан“, 36.023 хиљаде динара код ЈКП „Тржница“, 5.872 хиљаде динара код ЈП „Завод за урбанизам“, 68.317 хиљада динара код ЈП „Дирекција за изградњу Града Ниша“ и 2.716 хиљада динара код „Инкубатор центар“ доо Ниш – у ликвидацији. Истовремено је, у истом износу, мање исказан износ на 311400 – Финансијска имовина;
- Више је исказана вредност домаћих акција и осталог капитала код Градске управе у укупном износу од 80.356 хиљада динара, и то: 75.282 хиљаде динара код ЈКП „Горица“, 50 хиљада динара код Установе „Дивљана“, 4.974 хиљаде динара код Регионалног карантина за смештај животиња и 50 хиљада динара код Геронтолошког центра. Истовремено је, у истом износу, више исказан износ на 311400 – Финансијска имовина;
- Код предузећа ЈКП „Naissus“, ЈКП „Градска топлана“, ЈКП „Mediana“, ЈП „Нишстан“, ЈКП „Тржница“, ЈП „Завод за урбанизам“, ЈП „Дирекција за изградњу Града Ниша“ и ЈКП „Горица“ висина основног капитала исказаног у пословним и јавним књигама није усклађена;
- Град Ниш нема исказано учешће у капиталу Регионалне развојне агенције „Југ“, нити Регионална развојна агенција „Југ“ у својим пословним књигама има исказан основни капитал. У јавним књигама учешће Града Ниша је исказано у износу од шест хиљада динара. Обзиром на наведено, евиденција Града Ниша, пословне књиге Регионалне развојне агенције „Југ“ и јавне књиге нису усаглашене.

Предузете мере

У поступку ревизије евидентирано је увећање вредности домаћих акција и осталог капитала у износу од 6.916 хиљада на име учешћа у капиталу код ЈКП „Паркинг сервис“. На тај начин је усаглашено учешће у капиталу исказано у пословним књигама Града Ниша, предузећа и у јавним књигама.



Жиро и текући рачуни, конто 121100 – Исказано је стање у износу од 289.681 хиљаде динара. Највећи износ новчаних средстава је исказан код Градске управе у износу од 249.167 хиљада динара, док је код индиректних корисника буџета исказан у износу од 40.514 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Ова позиција је више исказана за укупно 4.061 хиљаде динара за неправилно евидентирана средства на подрачунима за донације, и то: 1.472 хиљаде динара код Народног позоришта, 1.287 хиљада динара код Нишког културног центра, 1.028 хиљада динара код Позоришта лутака, 123 хиљаде динара код Регионалног центра за професионални развој, 30 хиљада динара код Туристичке организације и 121 хиљада динара код Сигурне куће. Истовремено је, у истом износу, мање исказана позиција 121200 – Издвојена новчана средства и акредитиви;
- Ова позиција је више исказана за укупно 943 хиљаде динара за неправилно евидентирана средства на подрачунима за исплату боловања, и то: 716 хиљада динара код ЈПУ „Пчелица“, 211 хиљада динара код Народне библиотеке и 16 хиљада динара код Позоришта лутака. Истовремено је, у истом износу, мање исказана позиција 121700 – Остала новчана средства.

Издвојена новчана средства и акредитиви, конто 121200 – Исказано је стање у износу од 6.550 хиљада динара, и то: 6.388 хиљада динара код Градске управе, 102 хиљаде динара код Центра „Мара“ и 60 хиљада динара код Завода за заштиту споменика културе.

Благајна, конто 121300 – На овој позицији је исказан износ од 123 хиљаде динара.

Девизни рачун, конто 121400 – Исказана су средства у износу од 32.699 хиљада динара, и то код Градске управе у износу од 32.590 хиљада динара, Народног позоришта у износу од 98 хиљада динара, Туристичке организације у износу од осам хиљада динара и код Сигурне куће у износу од три хиљаде динара.

Остала новчана средства, конто 121700 – На овој позицији је исказан износ од 1.071 хиљаде динара, и то: 925 хиљада динара код Туристичке организације, 144 хиљаде динара код Народног музеја и две хиљаде динара код Народног позоришта.

Потраживања по основу продаје и друга потраживања, конто 122100 – На овој позицији је исказана нето вредност у износу од 3.778.635 хиљада динара. Највеће уделе у тој вредности имају Градска управа у износу од 3.664.001 хиљаде динара (97%), ЈПУ „Пчелица“ у износу од 63.540 хиљада динара (1,7%) и СЦ „Чаир“ у износу од 43.406 хиљада динара (1,1%).

На овој позицији Градска управа је исказала потраживања по основу изворних локалних прихода које администрира Секретаријат за локалну пореску администрацију, у износу од 3.015.662 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Ова позиција је мање исказана код Градске управе у износу од 41.893 хиљаде динара за неевидентирана потраживања по основу станова датих у закуп. Истовремено је, у истом износу, мање исказана позиција 291300 – Обрачунати ненаплаћени приходи и примања;
- Ова позиција је мање исказана код Градске управе у износу од 70.007 хиљада динара за неевидентирана потраживања по основу накнаде за заштиту животне средине, чију наплату врши ЈКП за обједињену наплату комуналних, стамбених и других услуга и



накнада, а на основу Уговора о вршењу послова наплате број 1755/2009-01 од 24.7.2009. године. Истовремено је, у истом износу, мање исказана позиција 291300 - Обрачунати ненаплаћени приходи и примања;

- Ова позиција је више исказана за 145 хиљада динара на име потраживања Градске управе од индиректних корисника буџета Града Ниша (52 хиљаде динара од Туристичке организације, 38 хиљада динара од ЈПУ „Пчелица“, 27 хиљада динара од СЦ „Чаир“ и 27 хиљада динара од Дечијег културног центра). Истовремено је, у истом износу, више исказана позиција 291300 – Обрачунати ненаплаћени приходи и примања;
- Градска управа је мање исказала потраживања од фондова у износу од 756 хиљада динара на групи конта 122000 - Краткорочна потраживања, по основу боловања преко 30 дана за новембар и децембар. Истовремено је, у истом износу мање исказала пасивна временска разграничења на групи конта 291000 - Пасивна временска разграничења.

Разграничени расходи до једне године, конто 131100 – Исказан је износ од 49.564 хиљаде динара, и то 42.024 хиљаде динара код Градске управе, 7.300 код Канцеларије за локални економски развој и пројекте, 32 хиљаде динара код Скупштине Града, девет хиљада динара код Градског правобранилаштва и 199 хиљада динара код Историјског архива.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је ова позиција више исказана код Историјског архива за износ од 199 хиљада динара док је мање исказана уплата аванса на конту 123200 - Дати аванси, депозити и кауције.

Обрачунати неплаћени расходи и издаци, конто 131200 – Исказана је нето вредност од 1.217.831 хиљаде динара, и то код директних корисника у износу од 1.008.889 хиљада динара и индиректних корисника буџета у износу од 208.942 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Ова позиција је исказана у већем износу од 25.289 хиљада динара, што је ближе објашњено на тачки 3.3.3. Пасива;
- Ова позиција је исказана у мањем износу од 5.172 хиљаде динара, што је ближе објашњено на тачки 3.3.3. Пасива;
- Вредност обрачунатих неплаћених расхода и издатака мање је исказана за укупно 585 хиљада динара услед неправилног евидентирања пословних промена, и то 558 хиљада динара код Нишког културног центра и 27 хиљада динара код Галерије савремене ликовне уметности.

Остала активна временска разграничења, конто 131300 – Исказан је износ од 22.958 хиљада динара, и то 21.798 хиљада динара код Туристичке организације и 1.160 хиљада динара код СЦ „Чаир“.

Ванбилансна актива, група 351000 – На овој позицији је исказан износ од 742.818 хиљада динара. Највеће учешће имају Градска управа у износу од 551.769 хиљада динара (74,3%) и ЈПУ „Пчелица“ у износу од 175.637 хиљада динара (23,6%).

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Ова позиција је исказана у већем износу за 92.505 хиљада динара за објекте вртића које је ЈПУ „Пчелица“ евидентирала и исказала ванбилансно, а истовремено, Градска управа је евидентирала и исказала исте објекте на конту 011100 – Зграде и



грађевински објекти. Истовремено је, у истом износу, више исказана и позиција 352000 – Ванбилансна пасива;

- Ванбилансна актива је код Градске управе исказана у мањем износу за најмање 4.855 хиљада динара за неевидентирани менице и гаранције;
- Градска управа не води помоћну књигу примљених и датих меница и гаранција, што није у складу са чланом 14. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик

Уколико се у пословним књигама не евидентира нефинансијска имовина јавља се ризик од отуђења.

Уколико се у пословним књигама не евидентира финансијска имовина јавља се ризик од неликвидности и застаревања потраживања.

Уколико се нетачно и неправилно евидентира ванбилансна актива јавља се ризик од нетачног и неправилног извештавања.

Препорука број 8

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да: 1) правилно евидентирају и искажу вредност зграда и грађевинских објеката; 2) правилно евидентирају и искажу вредност опреме; 3) правилно евидентирају и искажу вредност земљишта; 4) правилно евидентирају и искажу вредност нематеријалне имовине; 5) правилно евидентирају и искажу вредност домаћих акција и осталог капитала; 6) правилно евидентирају и искажу вредност потраживања по основу продаје и друга потраживања; 7) правилно евидентирају и искажу вредност ванбилансне активе и ванбилансне пасиве; 8) изврше упис права јавне својине.

3.3.3. Пасива

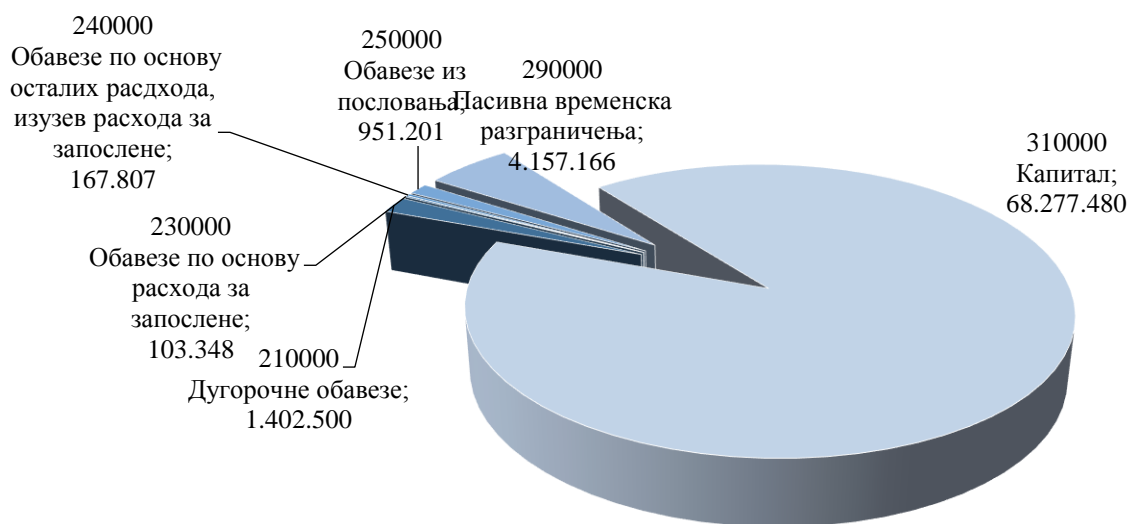
Укупна пасива исказана у Билансу стања износи 74.810.007 хиљада динара.

Табела број 36: Пасива консолидованог биланса стања Града Ниша на дан 31.12.2018. год. (у хиљадама динара)

Конто	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године		
			Исказано стање	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6 (4-5)
200000	Обавезе	4.108.681	6.689.632	6.782.022	92.390
210000	Дугорочне обавезе	1.571.291	1.402.500	1.402.500	-
211000	Домаће дугорочне обавезе	1.489.243	1.320.452	1.320.452	-
212000	Стране дугорочне обавезе	82.048	82.048	82.048	-
230000	Обавезе по основу расхода за запослене	116.852	96.472	103.348	6.876
231000	Обавезе за плате и додатке	86.744	69.288	71.537	2.249
232000	Обавезе по основу накнада за запослене	19	943	882	-61
233000	Обавезе за награде и остали посебни расходи	68	298	734	436
234000	Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца	12.146	10.258	11.434	1.176
235000	Обавезе по основу накнада у натури	38	36	2.080	2.044
236000	Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима	8.084	5.966	6.998	1.032
237000	Службена путовања и услуге по уговору	9.753	9.683	9.683	-



240000	Обавезе по основу осталих расхода, изузев расхода за запослене	368.870	191.395	167.807	-23.588
241000	Обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања	2.498	23	-	-23
242000	Обавезе по основу субвенција	5.248	142	142	-
243000	Обавезе по основу донација, дотација и трансфера	193.960	69.052	46.417	-22.635
244000	Обавезе за социјално осигурање	119.823	115.022	115.022	-
245000	Обавезе за остале расходе	47.341	7.156	6.226	-930
250000	Обавезе из пословања	968.349	954.604	951.201	-3.403
251000	Примљени аванси, депозити и кауције	2.227	1.291	1.291	-
252000	Обавезе према добављачима	680.943	774.116	772.095	-2.021
254000	Остале обавезе	285.179	179.197	177.815	-1.382
290000	Пасивна временска разграничења	1.083.319	4.044.661	4.157.166	112.505
291000	Пасивна временска разграничења	1.083.319	4.044.661	4.157.166	112.505
300000	Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција	68.104.625	68.120.375	68.277.480	157.105
310000	Капитал	68.104.625	68.120.375	68.277.480	157.105
311000	Капитал	68.057.385	68.157.040	68.314.543	157.503
321121	Вишак прихода и примања - суфицит	281.682	38.167	37.707	-460
321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	22.716	200.412	200.412	-
321312	Дефицит из ранијих година	257.158	275.244	275.182	-62
	Укупна Пасива	72.213.306	74.810.007	75.059.502	249.495
352000	Ванбилансна пасива	598.946	742.818	655.168	-87.650



Дијаграм број 6: Структура исказане пасиве (у хиљадама динара)

(1) Обавезе

Домаће дугорочне обавезе, конто 211000 – На овој билансној позицији исказан је износ од 1.320.452 хиљаде динара и то: износ од 1.320.363 хиљаде динара код Градске управе за обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака које на дан 31.12.2018. године износе 1.320.363 хиљаде динара, по основу пет узетих



кредита и износ од 89 хиљада динара код Туристичке организације по основу дугорочних обавеза за финансијске лизинге.

Стране дугорочне обавезе, конто 212000 – На овој билансној позицији исказан је износ од 82.048 хиљада динара код Градске управе по основу обавеза према ЕБРД. Обавеза потиче из ранијих година (2014-2015 година), по основу Уговора о зајму за Програм реконструкције градске инфраструктуре Града Ниша закљученом између Града Ниша и Европске банке за реконструкцију и развој од 27.6.2002. године, за део дуга који је, Република Србија као гарант платила уместо Града Ниша.

Обавезе за плате и додатке, конто 231000 – На овој билансној позицији исказан је износ од 69.288 хиљада динара, који се односи на обавезе за плату за месец децембар и то код: Скупштине Града у износу од 150 хиљада динара, Градоначелника у износу од 348 хиљада динара, Градског већа у износу од 265 хиљада динара, Градске управе у износу од 15.376 хиљада динара, Правобранилаштва Града Ниша у износу од 353 хиљаде динара, Службе за послове Скупштине Града у износу од 531 хиљаде динара, Службе за послове Градоначелника у износу од 421 хиљаде динара, Службе за послове Градског већа у износу од 349 хиљада динара, Канцеларије за ЛЕРП у износу од 817 хиљада динара, Заштитника грађана у износу од 111 хиљада динара, Центра „Мара“ у износу од 2.280 хиљада динара, ЈПУ „Пчелица“ у износу од 25.405 хиљада динара, Дечијег центра у износу од 745 хиљада динара, Народног музеја у износу од 1.775 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 2.424 хиљаде динара, Народног позоришта у износу од 4.143 хиљаде динара, Нишког симфонијског оркестра у износу од 2.507 хиљада динара, Позоришта лутака у износу од 2.205 хиљада динара, Галерије савремене ликовне уметности у износу од 559 хиљада динара, Нишког културног центра у износу од 1.546 хиљада динара, СЦ „Чаир“ у износу од 5.447 хиљада динара, Историјског архива у износу од 862 хиљаде динара, Регионалног центра у износу од 422 хиљаде динара и Сигурне куће у износу од 247 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да:

- Ова позиција је мање исказана у износу од 1.526 хиљада динара по основу обавеза за неисплаћене плате и додатке и то код индиректних корисника: Туристичка организација у износу од 461 хиљаде динара и Завод за заштиту споменика културе у износу од 1.065 хиљада динара. Истовремено, за исти износ мање је исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци;
- Предшколска установа је ову билансну позицију исказала у мањем износу за 723 хиљаде динара, јер је за износ обавеза за кредите и синдикалне чланарине запослених умањила обавезе за плате и додатке запослених. Истовремено је за исти износ више исказала стање на групи конта 254000 - Остале обавезе, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Обавезе по основу накнада запосленима, конто 232000 – На овој билансној позицији исказана је обавеза у износу од 943 хиљаде динара и то: износ од осам хиљада динара код Скупштине Града, износ од 13 хиљада динара код Градоначелника, износ од 13 хиљаде динара Градског већа, износ од 717 хиљада динара код Градске управе, износ од 11 хиљада динара код Правобранилаштва Града Ниша, износ од 25 хиљада динара код Службе за послове Скупштине Града, износ од 20 хиљада динара код Службе за послове Градоначелника, износ од 22 хиљаде динара код Службе за послове Градског већа, износ од 44 хиљаде динара код Канцеларије за ЛЕРП, износ од две хиљаде динара код Заштитника грађана, износ од 61 хиљаде динара код



Регионалног центра за професионални развој и износ од седам хиљада динара код Сигурне куће.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је Регионални центар за професионални развој више исказао стање на групи конта 232000 - Обавезе по основу накнада запосленима у износу од 61 хиљаде динара, услед неправилног евидентирања умањења за плате од 10%, на овој групи конта, док је мање исказао стање на групи 243000 - Обавезе по основу донација, дотација и трансфера, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Обавезе за награде и остале посебне расходе, конто 233000 – На овој билансној позицији исказана је обавеза у износу од 298 хиљада динара, код ЈПУ „Пчелица“

На основу извршене ревизије узорковане документације утврдили смо да је Градска управа мање исказала обавезе у износу од 436 хиљада динара на групи конта 233000 - Обавезе за награде и остале посебне расходе, за неисплаћене јубиларне награде запосленима. Истовремено је мање исказала стање на конту 131000 - Активна временска разграничења.

Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, конто 234000 – На овој билансној позицији исказана је обавеза у износу од 10.258 хиљада динара по основу доприноса за плате на терет послодавца за децембар, код директних и индиректних корисника буџета и то: Скупштина Града у износу од 26 хиљада динара; Градоначелник у износу од 60 хиљада динара, Градско веће у износу од 45 хиљада динара, Градска управа у износу од 2.628 хиљада динара; Правобранилаштво Града Ниша у износу од 60 хиљада динара; Служба за послове Скупштине Града у износу од 91 хиљаде динара, Служба за послове Градоначелника у износу од 72 хиљаде динара, Служба за послове Градског већа у износу од 60 хиљада динара, Канцеларија за ЈЕРП у износу од 140 хиљада динара, Заштитник грађана у износу од 18 хиљада динара, Центар Мара у износу од 391 хиљаде динара, ЈПУ „Пчелица“ у износу од 4.015 хиљада динара, Дечији центар у износу од 136 хиљада динара, Народни музеј у износу од 304 хиљаде динара, Народна библиотека у износу од 382 хиљаде динара, Народно позориште у износу од 573 хиљаде динара, Нишки симфонијски оркестар у износу од 373 хиљаде динара, Позориште лутака у износу од 321 хиљаде динара, Галерија савремене ликовне уметности у износу од 97 хиљада динара, Нишки културни центар у износу од 227 хиљада динара, Историјски архив у износу од 141 хиљаде динара, Регионални центар за професионални развој у износу од 57 хиљада динара и Сигурна кућа у износу од 41 хиљаде динара.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца мање су исказане за износ од 1.176 хиљада динара, и то за: 163 хиљаде динара код Завода за заштиту споменика, 79 хиљада динара код Туристичке организације и 934 хиљаде динара код СЦ „Чаир“. Истовремено за, исти износ мање је исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци.
- Регионални центар за професионални развој више је исказао обавезе у износу од две хиљаде динара по основу социјалних доприноса на терет послодавца. Истовремено је за исти износ више исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци.

Обавезе по основу накнада у природи, конто 235000 – На овој билансној позицији исказана је обавеза по основу пореза за превоз запослених и обавеза по



основу нето накнада у натури у укупном износу од 36 хиљада динара и то код Историјског архива.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је Предшколска установа неправилно евидентирала и исказала обавезе по основу накнада у натури у износу од 2.044 хиљаде динара за куповину маркица за превоз запослених на групи конта 252000-обавезе према добављачу, уместо на групи конта 235000 - Обавезе по основу накнаде у натури, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, конто 236000 – На овој билансној позицији исказане су обавезе у износу од 5.966 хиљада динара и то код: Градске управе у износу од 1.159 хиљада динара, Службе за послове Градског већа у износу од 77 хиљада динара, Правобранилаштво Града Ниша у износу од 149 хиљада динара, Центра Мара у износу од 84 хиљаде динара, Предшколске установе у износу од 4.456 хиљада динара, Позоришта лутака у износу од 41 хиљаде динара.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврдили смо да је Градска управа мање исказала обавезе на групи конта 236000 - Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима у износу од 1.032 хиљаде динара и то: у износу од 276 хиљада динара за неисплаћене отпремнине за одлазак у старосну пензију и у износу од 756 хиљада динара по основу боловања преко 30 дана. Истовремено, за исти износ мање је исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци.

Службена путовања и услуге по уговору, конто 237000 – На овој билансној позицији исказана је обавеза у износу од 9.683 хиљаде динара, а односи се на следеће кориснике: износ од 3.598 хиљада динара на Скупштину Града, износ од 80 хиљада динара на Градско веће, износ од 5.634 хиљаде динара на Градску управу, износ од 42 хиљаде динара на Службу за послове Скупштине Града, износ од 77 хиљада динара на Службу за послове Градоначелника, износ од 24 хиљаде динара на Службу за послове Градског већа, износ од једне хиљаде динара на Канцеларију за ЈЕРП, износ од две хиљаде динара на Правобранилаштво Града Ниша, износ од три хиљаде динара односи се на Народно позориште, износ од 25 хиљада динара на позориште лутака, износ од 54 хиљаде динара на Галерију савремене ликовне уметности, износ од 109 хиљада динара на Нишки културни центар, износ од седам хиљада динара на Историјски архив, износ од 27 хиљада динара на Туристичку организацију.

Обавезе по основу отплате камата и пратећих трошкова задуживања, конто 241000 – Ова билансна позиција исказана је у износу од 23 хиљаде динара код Дечијег центра по основу обавеза за камату по рачунима за грејање, воду, превоз запослених.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је ова билансна позиција исказана у већем износу код Дечијег центра за 23 хиљаде динара услед неправилног евидентирања, док је мање исказана билансна позиција 252000 - Обавезе према добављачима за исти износ, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Обавезе по основу субвенција, конто 242000 - Ова билансна позиција на дан 31.12.2018. године исказана је у износу од 142 хиљаде динара код Градске управе по основу субвенција нефинансијским предузећима.

Обавезе по основу донација, дотација и трансфера, конто 243000 – На овој билансној позицији исказан је износ од 69.052 хиљаде динара и то код: Скупштине Града у износу од 913 хиљада динара, Градоначелника у износу од 124 хиљаде динара,



Градског већа у износу од 100 хиљада динара, Градске управе у износу од 65.379 хиљада динара, Службе за послове Скупштине Града у износу од 183 хиљаде динара, Службе за послове Градоначелника у износу од 122 хиљаде динара, Службе за послове Градског већа у износу од 122 хиљаде динара, Канцеларије за ЈЕРП у износу од 308 хиљада динара, Заштитника грађана у износу од 35 хиљада динара, Правобранилаштва Града Ниша у износу од 226 хиљада динара, Народне библиотеке у износу од 361 хиљаде динара, Позоришта лутака у износу од 282 хиљаде динара, Нишког симфонијског оркестра у износу од 359 хиљада динара, Галерије савремене ликовне уметности у износу од 110 хиљада динара, Нишког културног центра у износу од 241 хиљаде динара, Историјског архива у износу од 147 хиљада динара и Сигурне куће у износу од 40 хиљада динара, основу умањења за плату од 10% , код Градске управе: обавезе према школама у износу од 27.958 хиљада динара, обавезе према индиректним корисницима у износу од 24.357 хиљада динара по неплаћенима рачунима и захтевима за пренос средстава.

На основу извршене ревизије узоркованих докумената утврдили смо да:

- Више је исказана ова билансна позиција за износ од 24.357 хиљада динара код Градске управе за износ обавеза по неплаћеним рачунима које су индиректни корисници исказали на билансној позицији 252000 - Обавезе према добављачима, тако да су дупло исказане обавезе у наведеном износу код Градске управе и код индиректних корисника. Истовремено, за исти износ више је исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци.
- Мање је исказана билансна позиција обавезе по основу донација, дотација и трансфера у износу од 1.002 хиљаде динара, и то код: Народног музеја у износу од 267 хиљада динара, Завода за заштиту споменика културе у износу од 145 хиљада динара, Туристичке организације у износу од 121 хиљаде динара, СЦ „Чаир“ у износу од 176 хиљада динара, ЈПУ „Пчелица“ у износу од 293 хиљаде динара, Истовремено, за исти износ мање је исказано стање на конту 131200 - Обрачунати неплаћени расходи и издаци.
- Индиректни корисници мање су исказали ову билансну позицију за износ од укупно 659 хиљада динара и то: Народно позориште у износу од 470 хиљада динара и Дечији центар у износу од 189 хиљада динара, због неправилног евидентирања у пословним књигама. Истовремено су више исказали стање на групи конта 254000 - Остале обавезе у истом износу, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.
- Регионални центар за професионални развој више је исказао ову билансну позицију за износ од 61 хиљада, што је ближе објашњено на групи конта 232000 - Обавезе по основу накнада запосленима.
- На овој билансној позицији Градска управа исказала је обавезе у износу од 1.202 хиљаде динара за које не постоји изворна документација, а према писаном појашњењу одговорног лица потичу из периода пре 2014. године.

Предузете мере

СЦ „Чаир“ је у поступку ревизије евидентирао обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца и обавезе по основу донација, дотација и трансфера (разлика у плати) у укупном износу од 1.110 хиљада динара.

Обавезе за социјално осигурање, конто 244000. Ова билансна позиција на дан 31.12.2018. године исказана је у износу од 115.022 хиљаде динара код Градске управе.



Обавезе за остале расходе, конто 245000 - На дан 31.12.2018. године исказане су обавезе од 7.156 хиљада динара и односи се на: Градску управу у износу од 4.093 хиљаде динара, Нишког културног центра у износу од 557 хиљада динара, Позоришта лутака у износу од шест хиљада динара, Дечијег центра у износу од 258 хиљада динара, Регионалног центра за професионални развој у износу од 80 хиљада динара, Завода за заштиту споменика културе у износу од 259 хиљада динара, СЦ Чаир у износу од 414 хиљада динара; Туристичке организације у износу од 47 хиљада динара ЈПУ „Пчелица“ у износу од 1.442 хиљаде динара по основу обавеза за ПДВ, обавеза по основу накнаде штете.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је ЈПУ „Пчелица“ ову билансну позицију исказала у већем износу за 930 хиљада динара, јер је исказала процењени износ обавеза за казне, пенале и накнаде штете родитељима. Обавеза је створена без валидне рачуноводствене документације, на бази процене могућег потраживања родитеља, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству. Истовремено је, у истом износу, више исказана позиција 131200 – Обрачунати неплаћени расходи и издаци.

Примљени аванси, депозити и кауције, конто 251000 - На дан 31.12.2018. године исказане су обавезе по основу примљених аванса у износу од 1.291 хиљаде динара и односи се на: Градску управу у износу од три хиљаде динара, ЈПУ „Пчелица“ у износу од 53 хиљаде динара, Дечији центар у износу од 15 хиљада динара; Завод за заштиту споменика културе у износу од 60 хиљада динара, СЦ Чаир у износу од 1.160 хиљада динара.

Обавезе према добављачима, конто 252000 – На овој билансној позицији евидентирана је обавезе према добављачима у износу од 774.116 хиљада динара и односе се на следеће буџетске кориснике: Скупштина Града у износу од 282 хиљаде динара, Градоначелник у износу од 91 хиљаде динара, Градско веће у износу од 95 хиљада динара, Градска управа у износу од 675.775 хиљада динара, Служба за послове Скупштине Града у износу од две хиљаде динара, Канцеларија за ЈЕРП у износу од 4.032 хиљаде динара, Центар „Мара“ у износу од 481 хиљаде динара, ЈПУ „Пчелица“ у износу од 65.045 хиљада динара, Сигурна кућа у износу од 1.654 хиљаде динара, Историјски архив у износу од 256 хиљада динара, Нишки културни центар у износу од 2.196 хиљада динара, Галерија савремене ликовне уметности у износу од 338 хиљада динара, Нишки симфонијски оркестар у износу од 340 хиљада динара, Позориште лутака у износу од 1.217 хиљада динара, Народна библиотека у износу од 1.218 хиљада динара, Дечији центар у износу од 1.517 хиљада динара, Народно позориште у износу од 4.722 хиљаде динара, Регионални центар за професионални развој у износу од 751 хиљаде динара, Народни музеј у износу од 1.381 хиљаде динара, Завод за заштиту споменика културе у износу од 1.495 хиљада динара, СЦ Чаир у износу од 7.545 хиљада динара и Туристичка организација у износу од 3.683 хиљаде динара.

1) Градска управа

Ревизија усаглашавања обавеза је вршена и путем захтева конфирмацијом, које је по налогу ревизора, послао Град Ниш. Од укупно 15 послатих захтева за конфирмацијом стања достављено нам је 7 конфирмација.



Табела број 37: Преглед добављача који су послали конфирмацију

(у хиљадама динара)

Р. бр.	Добављачи	Износ код добављача	Износ Град	Разлика
1	2	3	4	5
1.	ЈКП Градска стамбена агенција	78.246	74.663	3.583
2.	Железнице Србије	0	2.010	2.010
3.	„Санит“ д.о.о. Ниш	1.731	1.731	0
4.	„Моницом“ д.о.о. Ниш	229.888	229.888	0
5.	„Гумопромет“ д.о.о.	116	88	28
6.	„Рустик“ Ниш	224	224	0
7.	ЈП „Паркинг сервис“ Ниш	21.965	6.146	15.819
Укупно				21.440

У поступку ревизије утврдили смо (путем конфирмација) да нису усаглашене обавезе у износу од 21.440 хиљада динара, такође нису усаглашена потраживања у износу од осам хиљада динара, што није у складу са чланом 18. тачка 5. Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 49. Правилника о буџетском рачуноводству и рачуноводственим политикама.

2) ЈПУ „Пчелица“

Ревизија усаглашавања потраживања и обавеза је вршена и путем захтева за конфирмацијом, које је по налогу ревизора, послала ЈПУ „Пчелица“ Ниш. Од укупно 15 послатих захтева за конфирмацијом достављене су нам 5 конфирмације.

Табела број 38: Преглед добављача који су послали конфирмацију

(у хиљадама динара)

Редни број	Добављачи	Износ код добављача	Износ ЈПУ „Пчелица“	Разлика
1	2	3	4	5
1.	Техно и опрема	542	536	6
2.	„Makinternacional“ Ниш	2.752	2.792	40
3.	Михајловић Параћин	497	497	0
4.	Институт за јавно здравље Ниш	1.133	1.129	4
5.	„Bookmark“ Београд	1.180	1.180	0
Укупно				50

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- ЈПУ „Пчелица“ је више исказала ову билансну позицију за износ од 2.044 хиљаде динара, услед неправилног евидентирања, што је ближе објашњено на групи конта 235000 - Накнаде у природи;
- Нису усаглашене обавезе у износу од 50 хиљада динара, што није у складу са чланом 18. тачка 5. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Остале обавезе, конто 254000 - На дан 31.12.2018. године исказане су обавезе у износу од 179.197 хиљада динара код следећих буџетских корисника: Градска управа у износу од 108.169 хиљада динара, Центар „Мара“ у износу од 216 хиљада динара, ЈПУ „Пчелица“ у износу од 48.345 хиљада динара, Галерија савремене ликовне уметности у износу од 19 хиљада динара, Дечији центар у износу од 316 хиљада динара, Народно позориште у износу од 470 хиљада динара, Туристичка организација у износу од 21.662 хиљаде динара.

На основу извршене ревизије узоркованих докумената утврдили смо да:

- Предшколска установа је ову билансну позицију исказала у већем износу за 723 хиљаде динара, јер је на овој билансној позицији евидентирала обавезе запослених по основу административних забрана, а наведено не представља обавезу индиректног



корисника већ обавезу запослених, што је ближе објашњено на групи конта 231000 - Обавезе за плате и додатке.

- Индиректни корисници: Народно позориште и Дечији центар више су исказали ову билансну позицију за износ од укупно 659 хиљада динара, што је ближе објашњено на групи конта 254000 - Остале обавезе.

Пасивна временска разграничења, конто 291000 – Исказано је стање у износу од 4.044.661 хиљаде динара, код: Скупштина Града у износу од 32 хиљаде динара, Градоначелник у износу од 78 хиљада динара, Градска управа у износу од 3.925.104 хиљаде динара; Канцеларија за ЛЕРП у износу од 7.300 хиљада динара, Правобранилаштво Града у износу од 382 хиљаде динара, Центар Мара у износу од 163 хиљаде динара, Дечији центар у износу од 227 хиљада динара, Историјски архив у износу од 779 хиљада динара; Народно позориште у износу од 2.727 хиљада динара; Позориште лутака у износу од 405 хиљада динара, Нишки културни центар у износу од 710 хиљада динара; Народна библиотека у износу од 474 хиљаде динара; Народни музеј у износу од 546 хиљада динара; СЦ Чаир у износу од 40.005 хиљада динара; Нишки симфонијски оркестар у износу од 163 хиљаде динара, Галерија савремене ликовне уметности у износу од 30 хиљада динара, ЈПУ „Пчелица“ у износу од 63.540 хиљада динара; Регионални центар за професионални развој у износу од 448 хиљада динара; Туристичка организација у износу од 1.113 хиљада динара, Сигурна кућа у износу од 52 хиљаде динара и Завод за заштиту споменика културе у износу од 383 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је:

- Градска управа је мање исказала ову билансну позицију у износу од 112.656 хиљада динара, што је ближе објашњено на групи конта 122000 - Краткорочна потраживања;
- Ова позиција је више исказана за 145 хиљада динара на име потраживања Градске управе од индиректних корисника буџета Града Ниша (52 хиљаде динара од Туристичке организације, 38 хиљада динара од ЈПУ „Пчелица“, 27 хиљада динара од СЦ „Чаир“ и 27 хиљада динара од Дечијег културног центра), што је ближе објашњено на групи конта 122000 - Краткорочна потраживања;
- Ова позиција мање је исказана код Нишког културног центра за 24 хиљаде динара услед неправилног евидентирања пословних промена;
- Ова билансна позиција више је исказана код Галерије савремене ликовне уметности у износу од 30 хиљада динара, услед неправилног евидентирања пословних промена

(2) Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција

Капитал и утврђивање резултата пословања исказани су у износу од 68.120.375 хиљада динара.

Нефинансијска имовина у сталним средствима, конто 311100 - Исказана је у износу од 67.571.978 хиљада динара за исказану нефинансијску имовину у сталним средствима.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Невинансијска имовина у сталним средствима исказана у пасиви консолидованог биланса стања није усаглашена са вредношћу нефинансијске имовине у сталним средствима у активи биланса стања за износ од 22 хиљаде динара услед неправилног евидентирања, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем;



- Остале неправилности за нефинансијску имовину у сталним средствима ближе су објашњене у тачки 3.3.2. Актива.

Нефинансијска имовина у залихама, konto 311200 - Исказан је износ од 582.701 хиљаде динара за исказану нефинансијску имовину у залихама. Вредност нефинансијске и имовине у залихама усаглашена са вредношћу нефинансијске имовине у залихама исказане у активи биланса стања.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да нефинансијска имовина у залихама исказана у пасиви консолидованог биланса стања није усаглашена са вредношћу нефинансијске имовине у залихама у активи биланса стања за износ од 23 хиљаде динара услед неправилног евидентирања, што није у складу са чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилнику о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавку из кредита, konto 311300 – Исказан је износ од 1.402.412 хиљада динара код Градске управе Ниш.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо неслагање вредности ове позиције са исказаним износом дугорочних обавеза за износ од 88 хиљада динара.

Финансијска имовина, konto 311400 – Исказан је износ од 1.543.805 хиљада динара код Градске управе, за учешће у капиталу јавних предузећа.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо неслагање између финансијске имовине на конту 311400 у износу од 83 хиљаде динара и исказаног стања на конту 111900 – Домаће акције и остали капитал, што није у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Извори новчаних средстава, konto 311500 – Ова позиција је исказана у износу од 2.394 хиљаде динара, и то: Народни музеј износ од 1.936 хиљада динара, Нишки културни центар износ од 351 хиљаде динара и Завод за заштиту споменика културе у износу од 107 хиљада динара

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Извори новчаних средстава код Нишког културног центра мање су исказани у износу од 472 хиљаде динара, услед неправилног евидентирања пословних промена;
- Извори новчаних средстава код Завод за заштиту споменика културе више су исказани за износ од 107 хиљада динара. Истовремено је, у истом износу, мање исказан вишак прихода и примања – суфицит.

Пренета неутрошена средства из ранијих година, konto 311700 – Исказан је износ од 367.431 хиљаде динара и то за исказана пренета неутрошена средства из ранијих година, и то: Градска управа износ од 331.766 хиљада динара, Завод за заштиту споменика културе износ од 36 хиљада динара и Центар „Мара“ износ од 102 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације нисмо се уверили у тачност и правилност исказаног износа од 367.431 хиљаде динара на овој позицији, услед непоуздане евиденције из ранијих година и неевидентирања стања и кретања новчаних средстава на подрачунима.

Остали сопствени извори, konto 311900 – Исказан је износ од 111 хиљада динара и то код Дечјег центра, за износ сопствених средстава.



Вишак прихода и примања – суфицит, субаналитички конто 321121 – На овој билансној позицији исказан је износ од 61.507 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Мање је исказан суфицит у износу од 57 хиљада динара код Галерије савремене ликовне уметности;
- Мање је исказан суфицит у износу од 107 хиљада динара код Завод за заштиту споменика културе, услед неправилног обрачуна резултата пословања;
- Нисмо се уверили у тачност исказаних података вишка прихода и примања – суфицит у консолидованом финансијском извештају Града Ниша, због неправилног обрачуна резултата пословања код директних и индиректних корисника буџета.

Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година, субаналитички конто 321311 – Исказан је износ од 200.412 хиљада динара за исказани нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година.

На основу ревизије узорковане документације нисмо се уверили у тачност исказаних података у консолидованом финансијском извештају Града Ниша на субаналитичком конту 321311 - Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година, због неправилног евидентирања на наведеном конту, код директних и индиректних корисника буџета.

Дефицит из ранијих година, субаналитички конто 321312 – Исказан је износ од 275.244 хиљаде динара за исказани дефицит код Градске управе у износу од 275.182 хиљаде динара и код Нишког културног центра у износу од 62 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Нисмо се уверили у тачност и правилност исказаног дефицита из ранијих година од 275.182 хиљаде динара. Наведени дефицит потиче из периода пре 2011. године и преноси се из године у годину. Иста неправилност је утврђена у Извештају о ревизији консолидованих извештаја завршног рачуна буџета и правилности пословања Града Ниша за 2014. годину. Одговорна лица нису поступила по препорукама, датих у наведеном извештају, за отклањање утврђене неправилности;
- Више је исказан дефицит из ранијих година код Нишког културног центра у износу од 62 хиљаде динара.

Ванбилансна пасива, група 352000 – На овој позицији је исказан износ од 742.818 хиљада динара. Највеће учешће имају Градска управа у износу од 551.769 хиљада динара (74,3%) и ЈПУ „Пчелица“ у износу од 175.637 хиљада динара (23,6%).

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Ова позиција је исказана у већем износу за 92.505 хиљада динара за објекте вртића које је ЈПУ „Пчелица“ евидентирала и исказала ванбилансно, а истовремено, Градска управа је евидентирала и исказала исте објекте на конту 011100 – Зграде и грађевински објекти. Истовремено је, у истом износу, више исказана и позиција 351000 – Ванбилансна актива;
- Ванбилансна актива је код Градске управе исказана у мањем износу за најмање 4.855 хиљада динара за неевидентирани менице и гаранције;
- Градска управа не води помоћну књигу примљених и датих меница и гаранција, што није у складу са чланом 14. Уредбе о буџетском рачуноводству.

Ризик

Неевидентирањем обавеза и нетачним исказивањем обавеза, јавља се ризик од презадужености.



Уколико се неправилно и нетачно евидентирају пасивна временска разграничења, капитал и резултат пословања, јавља се ризик од нетачног извештавања.

Препорука број 9

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да: 1) правилно евидентирају и искажу вредност обавеза; 2) правилно евидентирају и искажу вредност пасивних временских разграничења; 3) правилно евидентирају и искажу вредност извора новчаних средстава; 4) вредност пренетих неутрошених средстава из ранијих година искажу у тачном износу; 5) правилно утврде и искажу резултат пословања; 6) вредност дефицита из ранијих година искажу у тачном износу.

3.4. Извештај о капиталним издацима и примањима

У Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду од 1. 1. 2018. године до 31. 12. 2018. године - Образац 3, утврђена су примања у износу од 267.426 хиљада динара и издаци у износу од 1.201.482 хиљаде динара, што значи да је остварен мањак примања у износу од 934.056 хиљада динара. Наведени мањак примања текуће године мањи је од исте категорије претходне године за 308.383 хиљаде динара или за 49%.

Табела број 39: Извештај о капиталним издацима и примањима

(у хиљадама динара)

конто	О П И С	Претходна година	Текућа година
ПРИМАЊА		551.485	267.426
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	377.817	240.961
810000	Примања од продаје основних средстава	31.192	15.865
820000	Примања од продаје залиха	73.804	83.755
840000	Примања од продаје природне имовине	272.821	141.341
900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	173.668	26.465
910000	Примања од задуживања	173.668	26.465
ИЗДАЦИ		1.177.158	1.201.482
500000	Издаци за нефинансијску имовину	1.013.188	939.835
510000	Основна средства	788.060	686.025
520000	Залихе	29.143	37.224
540000	Природна имовина	195.985	216.586
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	163.970	261.647
610000	Отплата главнице	123.725	191.647
620000	Набавка финансијске имовине	40.245	70.000
	Мањак примања	625.673	934.056

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је у Обрасцу 3 на ознаци ОП 3163 - мањак примања више исказан у износу од 1.248 хиљада динара због више исказаних издатака на класи 500000 - Издаци за нефинансијску имовину, што није у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова.

Ризик

Уколико се не евидентирају и неправилно евидентирају издаци, јавља се ризик од нетачног извештавања.



Препорука број 10

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да у консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима – Обрасцу 3 правилно искажу издатке за нефинансијску имовину.

3.5. Извештај о новчаним токовима

У Извештају о новчаним токовима у периоду од 1. 1. 2018. до 31. 12. 2018. године - Образац 4, утврђени су новчани приливи у износу од 8.034.953 хиљаде динара, новчани одливи у износу од 8.78.465 хиљада динара и салдо готовине на крају године у износу од 330.124 хиљаде динара.

Табела број 40: Извештај о новчаним токовима

(у хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година
4001		НОВЧАНИ ПРИЛИВИ	8.071.096	8.034.953
4002	700000	Текући приходи	7.519.611	7.767.527
4003	710000	Порези	5.511.234	5.831.996
4057	730000	Донације и трансфери	1.063.393	1.066.935
4069	740000	Други приходи	889.987	917.020
4094	770000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	4.808	7.303
4099	780000	Трансфери између буџ. корисн. на истом нивоу		159
4103	790000	Приходи из буџета	50.189	4.114
4106	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	377.817	240.961
4107	810000	Примања од продаје основних средстава	31.192	15.865
4114	820000	Примања од продаје залиха	73.804	83.755
4124	840000	Примања од продаје природне имовине	272.821	141.341
4131	900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	173.668	26.465
4132	910000	Примања од задуживања	173.668	26.465
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ	7.935.675	8.078.465
4172	400000	Текући расходи	6.758.517	6.876.983
4173	410000	Расходи за запослене	2.008.340	2.075.169
4195	420000	Коришћење услуга и роба	2.359.735	2.599.372
4255	440000	Отплата камата и пратећи трошкови задуживања	53.189	55.439
4279	450000	Субвенције	200.507	126.048
4292	460000	Донације, дотације и трансфери	1.144.225	1.018.985
4308	470000	Социјално осигурање и социјална заштита	385.543	371.876
4323	480000	Остали расходи	606.978	630.094
4340	500000	Издаци за нефинансијску имовину	1.013.188	939.835
4341	510000	Основна средства	788.060	686.025
4363	520000	Залихе	29.143	37.224
4375	540000	Природна имовина	195.985	216.586
4386	600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	163.970	261.647
4387	610000	Отплата главнице	123.725	191.647
4412	620000	Набавка финансијске имовине	40.245	70.000
4434		Вишак новчаних прилива	135.421	
4435		Мањак новчаних прилива		43.512
4436		Салдо готовине на почетку године	254.372	380.033
4437		Кориговани приливи за примљена средства у обрачуну	8.081.645	8.035.002
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	549	49



4439		Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну	7.945.984	8.084.911
4440		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода		
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	10.309	6.446
4442		Салдо готовине на крају године	380.033	330.124

Град је за 2018. годину исказао: (1) мањак новчаних прилива у износу од 43.512 хиљада динара; (2) салдо готовине на почетку године у износу од 380.033 хиљаде динара; (3) кориговани прилив за примљена средства у обрачуну у износу од 8.035.002 хиљаде динара; (4) кориговани одлив за исплаћена средства у обрачуну у износу од 8.084.911 хиљада динара и (5) салдо готовине на крају године у износу од 330.124 хиљаде динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Више је исказан салдо готовине на крају године у износу од 60 хиљада динара, што није у складу са Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова;
- Више су исказани новчани приливи у износу од укупно 1.550 хиљада динара и више су исказани новчани одливи за исти износ, и то код индиректних буџетских корисника јер нису сторнирали расход по основу боловања, што је ближе објашњено у тачки 3.2. Биланс прихода и расхода;
- У обрасцу 4. на ознаци ОП4340 - Издаци за нефинансијску имовину више су исказани за износ од 1.248 хиљада динара због неправилно исказаних расхода на класи 500000 – Издаци за нефинансијску имовину. Неправилност је ближе објашњена у тачки 3.2. Биланс прихода и расхода;

Ризик

Уколико се неправилно искажу новчани приливи, одливи и салда готовине, јавља се ризик од нетачног извештавања.

Препорука број 11

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да у консолидованом Извештају о новчаним токовима правилно искажу новчане приливе, новчане одливе и салдо готовине на почетку и на крају године.

3.6. Остали извештаји завршног рачуна

1) Образложење одступања између одобрених средстава и извршења у буџету Града Ниша у 2018. години

Град Ниш је образложио одступања код мање извршених расхода и издатака у односу на средства одобрена Одлуком о буџету, као и код одобрених, а неизвршених расхода и издатака са образложењем.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- У Одлуци о завршном рачуну буџета Града Ниша за 2018. годину нису исказани планирани и извршени расходи и издаци из свих извора финансирања, што није у складу са чланом 2. Закона о буџетском систему.



- У Одлуци о завршном рачуну Града Ниша није приказано одступање извршених расхода и издатака из осталих извора финансирања индиректних корисника у односу на одобрени износ, што није у складу са чланом 7. став 4. Уредбе о буџетском рачуноводству.

2) Извештај о примљеним донацијама и кредитима, домаћим и иностраним, и извршеним отплатама дугова у периоду од 1.1. до 31.12.2018. године

Према Закону о донацијама и хуманитарној помоћи, државни органи и организације могу примати донације и хуманитарну помоћ. Сходно члану 2. тачка 45. Закона о буџетском систему, донација је дефинисана као наменски приход, који се остварује на основу уговора између даваоца и примаоца донације.

У следећој табели дат је преглед примљених и утрошених донација:

Табела број 41: Примљене и утрошене донације Града Ниша у 2018. години (у хиљадама динара)

Донатор	Намена	Примљено	Реализовано
Патрол ПМ д.о.о. Ниш, Уговор о донацији број 01-493/18 од 12. 3. 2018. године, средства су примљена 19. 4. 2018. године	За услуге по уговору – репрезентација Корисник средстава је Народна библиотека „Стеван Сремац“ Ниш Решење бр. 11-1023/2018 од 09. 5. 2018. године	10	10
Гросис д.о.о. Ниш, Уговор о донацији број 01-494/18 од 12. 3. 2018. године, средства су примљена 19. 4. 2018. године	За услуге по уговору – репрезентација Корисник средстава је Народна библиотека „Стеван Сремац“ Ниш Решење бр. 11-1023/2018 од 09. 5. 2018. године	20	20
ПРО-МЕНС д.о.о. Ниш, Уговор о донацији број 1418/18-01 од 08. 10. 2018. године, средства су примљена 24. 10. 2018. године	За куповину административне опреме Корисник средстава је Позориште лутака Решење бр. 11-2109/2018 од 26. 10. 2018. године	40	40
Аудиовокс д.о.о. Београд, Уговор о донацији број 70/18 од 09. 11. 2018. године, средства су примљена 13. 11. 2018. године	Новогодишње украшавање фоајеа Позориште лутака Решење број 11-2324/2018 од 29. 11. 2018. године	30	30
„Дунав осигурање“ а.д.о. Београд, Уговор о донацији број 01-1776 од 08. 11. 2018. године, средства су примљена 26. 11. 2018. године	За трошкове програмских активности из плана и програма рада за 2018. годину Корисник средстава је Народно позориште Ниш Решење број 11-2467/2018 од 18. 12. 2018. године	80	80
СВЕГА:		180	180

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да у Извештају о примљеним донацијама Град Ниш није исказао све примљене донације, што није у складу са чланом 7. став 4. Уредбе о буџетском рачуноводству и то:

- 1) донације у укупном износу од 7.794 хиљаде динара, које су индиректни корисници исказали у својим Извештајима о извршењу буџета – Образац 5. (ЈПУ



„Пчелица“ у износу од 157 хиљада динара, Галерија савремене ликовне уметности у износу од 50 хиљада динара, Нишки културни центар у износу од 19 хиљада динара, Регионални центар за професионални развој у износу од 523 хиљаде динара и Туристичка организација у износу од 7.045 хиљада динара);

2) донације у укупном износу од 5.339 хиљада динара за неправилно исказане приходе од донација и то: 2.839 хиљада динара по основу донације програма „Европски Прогрес“ код Градске управе, 1.028 хиљада динара на име донације од „НИС“ ад Нови Сад по основу Уговора о финансирању пројекта у оквиру програма „Заједници заједно 2018.“ број 1719/18-02 од 30.11.2018. године код Позоришта лутака и 1.472 хиљаде динара на име донације од „НИС“ ад Нови Сад по основу Уговора о финансирању пројекта у оквиру програма Заједници заједно 2018. број 01-2087 од 5.12.2018. године код Народног позоришта.

3) Извештај о задуживању на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова

1) Преглед отплате кредита по Уговору о дугорочном кредиту закљученом са Агроиндустријско комерцијалном банком АИК Банка ад Београд број 105010845802917496 од 12.11.2015. године за рефинансирање дугорочних кредита за капиталне инвестиције Града Ниша у 2018. години:

Износ кредита 2.750.000 евра

Повучена средства 13.11.2015. године у износу од 331.689.050,00 динара

Издвојено из буџета Града у 2018. години за отплату главног дуга 45.178.887,45 динара

Издвојено из буџета Града у 2018. години за отплату камате 11.393.699,79 динара

Издвојено из буџета Града у 2018. години за пратеће трошкове задуживања 39.276,77 динара

Стање дуга 31.12.2018. године 243.776.361,32 динара.

2) Преглед отплате кредита по Уговору о дугорочном кредиту закљученом са „Banka Intesa“ ад Београд број 1601/2015-01 од 5.5.2015. године за рефинансирање дугорочних кредита за капиталне инвестиције Града Ниша у 2018. години:

Износ кредита 2.670.732,23 евра

Повучена средства 18.5.2015. године у износу од 321.760.205,41 динара

Издвојено из буџета Града у 2018. години за отплату главног дуга 35.102.859,81 динара

Издвојено из буџета Града у 2018. години за отплату камате 10.525.904,19 динара

Издвојено из буџета Града у 2018. години за пратеће трошкове задуживања 15.255,17 динара

Стање дуга 31.12.2018. године 227.981.087,91 динара.

3) Преглед отплате кредита по Уговору о дугорочном кредиту закљученом са „Societe Generale Banka Srbija“ ад Београд број 559488 од 5.5.2015. године за рефинансирање дугорочних кредита за капиталне инвестиције Града Ниша у 2018. години:

Износ кредита 3.082.619,94 евра

Повучена средства 18.5.2015. године у износу од 371.382.952,95 динара

Издвојено из буџета Града у 2018. години за отплату главног дуга 40.501.360,94 динара

Издвојено из буџета Града у 2018. години за отплату камате 10.421.579,72 динара



Издвојено из буџета Града у 2018. години за пратеће трошкове задуживања
26.597,87 динара

Стање дуга 31.12.2018. године 263.140.968,63 динара

4) Преглед отплате кредита по Уговору о дугорочном инвестиционом кредиту
број Р 1879/15 од 7.9.2015. године закљученом са „Unicredit bank“ ад Београд Града
Ниша у 2018. години:

Износ кредита 3.327.197,43 евра

Повучена средства 29.9.2017. године у износу од 349.497.940,17 динара

Издвојено из буџета Града у 2018. години за отплату главног дуга 41.027.537,89
динара

Издвојено из буџета Града у 2018. години за отплату камате 8.049.426,76 динара

Издвојено из буџета Града у 2018. години за пратеће трошкове задуживања
32.801,82 динара

Стање дуга 31.12.2018. године 287.172.603,19 динара

5) Преглед отплате кредита по Уговору дугорочном инвестиционом кредиту
закљученом са „Unicredit bank“ ад Београд број РЛ 0279/16 од 2.3.2016. године Града
Ниша у 2018. години:

Износ кредита 3.242.066,46 евра

Повучена средства 7.4.2018. године у износу од 339.449.183,45 динара

Издвојено из буџета Града у 2018. години за отплату главног дуга 29.836.151,41
динара

Издвојено из буџета Града у 2018. години за отплату камате 11.429.926,88 динара

Издвојено из буџета Града у 2018. години за пратеће трошкове задуживања
11.062,26 динара

Стање дуга 31.12.2018. године 298.292.355,89 динара

6) Укупно издвојено из буџета Града у 2018. години за:

- отплату главног дуга 191.647.797,50 динара,

- отплату камате 51.820.537,34 динара,

- пратеће трошкове задуживања 124.993,89 динара.

7) Укупно кредитно задужење за главни дуг на дан 31.12.2018. године
1.320.363.376,94 динара.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да:

- У Извештају о задуживању на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова Град Ниш није исказао обавезу по основу кредитног задужења у износу од 82.048 хиљада динара, коју води у својим пословним књигама и коју је исказао у Билансу стања на дан 31.12.2018. године. Обавеза потиче из ранијих година (2014-2015 година), по основу Уговора о зајму за Програм реконструкције градске инфраструктуре Града Ниша закљученом између Града Ниша и Европске банке за реконструкцију и развој од 27.6.2002. године, за део дуга који је, Република Србија као гарант платила уместо Града Ниша.
- У Извештају о задуживању на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова Град Ниш није исказао обавезу и отплату дуга индиректног корисника Туристичке организације Града Ниша по основу финансијског лизинга по Уговору о финансијском лизингу закљученом са „Sogelease“ Србија доо Београд број 004741 од 7.7.2014. године, што није у складу са чланом 7. став 4. Уредбе о буџетском рачуноводству.
- Туристичка организација није извршила прерачун обавезе са стањем на дан 31.12.2018. године по финансијском лизингу уговорене у иностраној валути по Уговору о



финансијском лизингу закљученом са „Sogelease“ Србија доо Београд број 004741 од 7.7.2014. године.

4) Извештај о коришћењу средстава сталне буџетске резерве у 2018. години

Према одредбама члана 70. Закона о буџетском систему стална буџетска резерва се користи за финансирање расхода на име учешћа локалне власти у отклањању последица ванредних околности, као што су земљотрес, поплава, суша, пожар, клизишта, снежни наноси, град, животињске и биљне болести, еколошка катастрофа и друге елементарне непогоде, односно других ванредних догађаја, који могу да угрозе живот и здравље људи или проузрокују штету већих размера. У сталну буџетску резерву опредељује се највише до 0,5% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за буџетску годину.

Одлуком о буџету Града Ниша за 2018. годину средства сталне буџетске резерве планирана су у износу од 3.000 хиљада динара. Одлуком о изменама Одлуке о буџету Града Ниша за 2018. годину износ сталне резерве није промењен.

У Извештају о коришћењу сталне буџетске резерве Града Ниша наведено је да у 2018. години нису коришћена средства сталне буџетске резерве.

5) Извештај о коришћењу средстава текуће буџетске резерве буџета у 2018. години

Одредбом члана 69. Закона о буџетском систему прописано је да се у оквиру буџета део планираних примања не распоређује унапред, већ се задржава на име текуће буџетске резерве. Средства текуће буџетске резерве користе се за непланиране сврхе, за које нису утврђене апропријације, или за сврхе за које се у току године покаже да апропријације нису биле довољне. Одлуку о употреби средстава текуће буџетске резерве доноси Градоначелник, на предлог Градске управе - Секретаријата за финансије.

Одлуком о буџету Града Ниша за 2018. годину средства текуће буџетске резерве планирана су у износу од 164.800 хиљада динара. Одлуком о изменама Одлуке о буџету града Ниша за 2018. годину износ средстава текуће буџетске резерве износи 14.049 хиљада динара и искоришћен је у потпуности.

Средства текуће буџетске резерве у износу од укупно 14.049 хиљада динара, након доношења Одлуке о изменама Одлуке о буџету Града Ниша за 2018. годину, искоришћена су по Одлукама и то: (1) по Одлуци број 4909/2018-01 од 19.12.2018. године у износу од 3.600 хиљада динара за корисника – Секретаријат за омладину и спорт за недостајућа средства за потребе спортских организација и клубова; (2) Одлуци број 5038/2018-01 од 28.12.2018. године у износу од 1.200 хиљада динара за корисника Скупштину Града Ниша за недостајућа средства за исплату месечних накнада техничким секретарима, као и паушалних накнада за одборнике у Скупштини Града Ниша за месец новембар 2018. године и (3) по Одлуци број 5038-1/2018-01 од 28.12.2018. године у износу од 9.249 хиљада динара за кориснике Градоначелник, Градско веће, Секретаријат за имовинско-правне послове, Секретаријат за пољопривреду, Секретаријат за образовање и Секретаријат за финансије за недовољно планирана средства на економској класификацији 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, 465000 – Остале дотације и трансфери, 541000 – Земљиште и 485000 – Накнада штете за повреду или штету нанету од стране државних органа.



б) Годишњи извештај о учинку програма за 2018. годину

Одлука о Завршном рачуну буџета Града Ниша за 2018. годину израђена је у складу са садржајем и класификацијом Одлуке о буџету Града Ниша за 2018. годину, односно по програмској класификацији, што је приказано у наредном прегледу.

Табела број 42: Извештај о учинку програма

(у хиљадама динара)

Шифра програма	Назив програма	Усвојен буџет за 2018. годину	Текући буџет за 2018. годину	Извршени расходи и издаци	Процент извршења
1	2	3	4	5	6 (5/4)
1101	Програм 1: Становање, урбанизам и просторно планирање	934.400	920.042	601.208	65%
1102	Програм 2: Комуналне делатности	967.676	1.081.160	992.652	92%
1501	Програм 3: Локални економски развој	172.640	124.012	102.998	83%
1502	Програм 4: Развој туризма	113.500	171.870	106.276	62%
0101	Програм 5: Пољопривреда и рурални развој	101.450	137.091	118.170	86%
0401	Програм 6: Заштита животне средине	165.560	180.951	100.530	56%
0701	Програм 7: Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	762.171	707.681	570.240	81%
2001	Програм 8: Предшколско васпитање и образовање	887.223	943.758	857.960	91%
2002	Програм 9: Основно образовање и васпитање	541.875	529.914	381.840	72%
2003	Програм 10: Средње образовање и васпитање	263.171	261.171	200.438	77%
0901	Програм 11: Социјална и дечија заштита	613.617	630.567	506.939	80%
1801	Програм 12: Здравствена заштита	76.900	76.200	69.362	91%
1201	Програм 13: Развој културе и информисања	652.924	772.478	665.555	86%
1301	Програм 14: Развој спорта и омладине	524.050	532.416	480.445	90%
0602	Програм 15: Опште услуге локалне самоуправе	2.466.323	2.398.430	1.886.445	79%
2101	Програм 16: Политички систем локалне самоуправе	177.576	175.582	152.994	87%
0501	Програм 17: Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије	63.854	21.154	4.186	20%
Укупно:		9.484.460	9.664.477	7.798.238	81%

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Одлука о завршном рачуну буџета Града Ниша за 2018. годину не садржи потпуно образложење одступања између одобрених средстава и извршења буџета, односно није наведено образложење за девет пројектних активности, односно пројеката, које нису реализоване и у оквиру којих није било извршења расхода и издатака, што није у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему.



- Није наведено образложење за 13 пројектних активности, односно пројеката, у оквиру којих је проценат извршења расхода и издатака у односу на текући буџет испод 80% , што није у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему.

Учинак на унапређењу родне равноправности за 2018. годину

Градска управа Града Ниша – Секретаријат за финансије донео је дана 30.3.2017. године План поступног увођења родно одговорног буџетирања за 2018. годину број 11-623/2017. Планом је одређено да Градска управа – Секретаријат за културу има обавезу да приликом програмског модела буџета за 2018. годину дефинише родно одговорне циљеве, родне индикаторе учинка, исхода и резултата, којима се приказује планирани очекивани допринос програма, програмске активности или пројекта. Такође, одређено је да је наведени корисник у обавези да у једном програму уведе родно одговорно буџетирање.

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо:

- Градска управа – Секретаријат за културу није увео ни један програм родно одговорног буџетирања, нити је, приликом програмског модела буџета за 2018. годину, дефинисао родно одговорне циљеве, родне индикаторе учинка, исхода и резултата, којима се приказује планирани очекивани допринос програма, програмске активности или пројекта. Наведено није у складу са Планом поступног увођења родно одговорног буџетирања за 2018. годину број 11-623/2017;
- Завршни рачун буџета Града Ниша не садржи годишњи извештај о учинку на унапређењу родне равноправности, са додатним напоменама, објашњењима и образложењима, што није у складу са чланом 79. став 1. тачка 1) Закона о буџетском систему.

7) Извештај о гаранцијама у току фискалне године

Чланом 34. Закона о јавном дугу дефинисано је да локалне власти не могу давати гаранције. Град Ниш у 2018. години није давао гаранције.

Ризик

Уколико се остали извештаји завршног рачуна не сачињавају у складу са прописима, јавља се ризик од нетачног извештавања.

Препорука број 12

Препоручујемо одговорним лицима Града Ниша да: 1) у одлуци о завршном рачуну исказују планиране и извршене расходе и издатке из свих извора финансирања; 2) у одлуци о завршном рачуну прикажу одступање извршених расхода и издатака из осталих извора финансирања индиректних корисника у односу на одобрени износ; 3) у Извештају о примљеним донацијама исказу све примљене донације; 4) у Извештају о задуживању на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова исказу све обавезе по основу кредитног задужења; 5) Одлука о завршном рачуну садржи потпуно образложење одступања између одобрених средстава и извршења буџета; 6) наведу образложење за све пројектне активности, односно пројекте, у оквиру којих је проценат извршења расхода и издатака у односу на текући буџет испод 80%; 7) Завршни рачун садржи годишњи извештај о учинку на унапређењу родне равноправности, са додатним напоменама, објашњењима и образложењима.



4. Потенцијалне обавезе

Град Ниш је у 2018. год. водио укупно 11.822 парничних, ванпарничних, извршних и управних предмета пред надлежним судовима и другим надлежном органима.

Табела број 43: Потенцијалне обавезе

(у хиљадама динара)

Предмети:	Предмети из претходних година	Предмети из 2018. године	Архивирани (завршени) у 2018. години	Укупно
1	2	3	4	5 (2+3)
„П“ парнични	3.989	1.637	1.004	5.626
Град Ниш тужилац				189
Град Ниш тужени				3.482
Остали парнични поступци у којима је Град Ниш тужилац, туженик или умешач, али се не односе на финансијска потраживања или обавезе Града (испражњење, чинидба, утврђење својине, раскид уговора и др.)				1.955
„И“ извршни	2.778	1.366	952	4.144
Град Ниш поверилац				419
Град Ниш дужник				3.100
Извршни поступци у којима Град нема процесну улогу ни повериоца ни дужника (погрешна достава, дужници радници Градске управе и сл.)				625
„В“ ванпарнични	532	494	379	1.026
„У“ управни	852	174	137	1.026
УКУПНО:	8.151	3.671	2.472	11.822

Структура примљених предмета у 2018. години:

- 78 предмета у парничном поступку у којима је Град Ниш тужилац;
- 1.534 предмета у парничном поступку у којима је Град Ниш туженик;
- 3 предмета у парничном поступку у којима је Правобранилаштво Града Ниша заступа по овлашћењу градске општине и сл.;
- 494 ванпарничних предмета, с тим што је у 155 ванпарничних предмета Град Ниш противник предлагача самостално или солидарно са другим субјектима, а 2 предмета у којима је предлагач Град Ниш. Остали поступци се односе на поступак пред РГЗ (314 предмета), оставинске поступке пред Основним судом у Нишу, заступања других јединица локалне самоуправе у поступцима пред судом у Нишу по замолници и слично;
- 1.366 предмета у извршном поступку, од којих је Град Ниш поверилац у 235 предмета, а дужник у 1.107 предмета, док се осталих 24 предмета односи на други основ (погрешна достава, дужници радници Градске управе и слично).

Потраживања Града Ниша у парничним предметима у 2018. години износе 814.784 хиљаде динара и трошкови поступка у износу од 3.720 хиљада динара, што укупно износи 818.503 хиљаде динара.

Потенцијалне обавезе Града Ниша у парничним предметима у 2018. години износе 5.928.076 хиљада динара и трошкови поступка 144.594 хиљаде динара, што укупно износи 6.072.670 хиљада динара.

Потенцијалне обавезе Града Ниша у ванпарничним предметима у 2018. години износе 268.129 хиљада динара и трошкови поступка 50.683 хиљаде динара, што укупно износи 318.812 хиљаде динара.

У извршном поступку потраживања Града у извршним предметима, као повериоца, у 2018. години износе 137.900 хиљада динара, трошкови судских поступака 5.230 хиљада динара, трошкови извршитеља 4.803 хиљаде динара и судски трошкови на име такси 328 хиљада динара, што укупно износи 148.261 хиљаде динара.



У извршном поступку, потраживања поверилаца према Граду Нишу, као дужника, у 2018. години, износе 443.863 хиљаде динара, трошкови судских поступака 111.508 хиљада динара, трошкови извршитеља 174.588 хиљада динара и судски трошкови на име такси 8.827 хиљада динара, што укупно износи 738.785 хиљада динара. Према подацима надлежног Секретаријата за финансије, укупно наплаћена средства из буџета Града у извршним поступцима су износила 412.385 хиљада динара

Укупне потенцијалне обавезе Града Ниша у поступцима у којима је Град у процесној улози туженика, предлагача и противника предлагача и дужника (парнични, ванпарнични и извршни предмети који нису наплаћени) износе 6.717.883 хиљаде динара.

Укупна потенцијална потраживања Града Ниша у поступцима у којима је Град у процесној улози тужиоца и повериоца (парнични и извршни поступци) износи 966.765 хиљада динара.

Горе наведени износи су оквирни и неизвесни су временски оквири дужине трајања спорова и коначни исход истих.

Структура парничних предмета у раду у току 2018 године:

По тужбама физичких и правних лица против туженог Града Ниша ради накнаде штете за фактичко одузимање земљишта, настало изградњом улица и других јавних површина, без претходно вођеног управног поступка у 2018. години је вођено укупно 982 парничних поступака, а потенцијална обавеза по потраженој штети може бити 3.710.132 хиљаде динара

У 2018. години је вођено укупно 1.499 парничних поступака по тужбама физичких лица за накнаду штете настале услед уједа паса и мачака луталица, а потенцијална обавеза по потраженој штети може бити 166.795 хиљада динара

У 2018. години је вођено укупно 393 парничних поступака по тужбама физичких лица за утврђење права својине земљишта.

Значајни парнични поступци које води Град Ниш:

1. Парнични поступак који је покренут по тужби физичких лица против Града Ниша и који је окончан у току 2018 године у корист физичких лица, која су тужбом потраживала од Града новчану накнаду, као супсидијарног дужника ПИК-а Ниш, у смислу Закона о начину и условима признавања права и враћању земљишта које је прешло у друштвену својину по основу пољопривредног земљишног фонда и конфискацијом због неизвршених обавеза из обавезног откупа пољопривредних производа⁵¹, којим је прописано да у случају кад организација није у могућности да исплати накнаду, обавезу исплате те накнаде извршиће општина, а ако она није у могућности- Република Србија.

На основу решења 1 Р. Број 86/2006 од 12.07.2007. године, донета је правоснажна пресуда Вишег суда у Нишу 6 П. Бр. 1566/17 од 30.11.2017. године, којом је усвојен тужбени захтев тужилаца физичких лица, те је тужени Град Ниш, као супсидијарни дужник, обавезан да тужиоцима исплати износ од 70.701 хиљаде динара са каматом почев од 23.05.2007. године до коначне исплате, као и износ од 194 хиљаде динара, који износ са припадајућом каматом износи преко 190.000 хиљада динара. Пресудом Апелационог суда у Нишу 28 Гж. 2108/18 од 09.08.2018. године је одбијена жалба туженог Града Ниша и потврђена Пресуда Вишег суда у Нишу. Град Ниш сукцесивно, у складу са ликвидном могућношћу буџета Града, добровољно исплаћује наведену новчану обавезу.

⁵¹ „Службени гласник РС“, бр. 20/92 и 42/98



По истом правном основу пред Основним судом у Нишу су у току парнични поступци против туженог Града ради накнаде:

2. Тужба поднета 31.12.2018. године Правни основ- решење Општинског суда у Нишу Р-500/2005 од 26.1.2006. године физичко лице потражује за површину од 8.423м² – 13.6789 хиљада динара са каматом од 10.2.2005. године. Физичко лице потражује за површину од 4.211 м² – 6.839 хиљада динара са каматом од 10.2.2005. године

3. Физичко лице, правни следбеник, тужба поднета 9.1.2019. године. Прави основ је Решење Комисије за вођење поступка и доношење решења по захтевима за враћање земљишта бр. 04-465-248/91 од 27.12.2012. године, за кп.бр.2184 од 23.889 м². КО Доњи Комрен, за удео од 1/9 – 2.654 м². Закључком стечајног судије Ст.36/2010 од 22.2.2018. године признато потраживање по цени ПУ од 3.435м² у износу од 9.116 хиљада динара за удео тужиље, са каматом од 22.2.2018. године, који износ тужиља потражује од туженог Града.

Правобранилаштву Града Ниша, као законском заступнику Града, поднети су предлози за мирно решење спора, ради исплате дуга и то:

1. Физичко лице, правни следбеник. Поднет предлог за мирно решење спора дана 14.02.2019. године Правни основ је Решење Комисије за вођење поступка и доношење решења по захтевима за враћање земљишта број 04-465-39/91 од 26.07.2012. године за кп.број 5939 од 11.900м². КО Ниш Ћеле Кула (465-39/91-04 од 10.12.1991.год.).Закључком стечајног управника 1Ст.број 36/10 од 28.03.2017. године признато потраживање по цени из решења суда у укупном износу од 80.425 хиљада динара.

2. Физичко лице, основ: Решење Општинског суда у Нишу 1 Р1 500/2005 од 26.01. 2006. године, којим је одређена новчана накнада у корист именованих, и то: у износу од 3.493 хиљаде динара, за површину од 2.151м², у износу од 3.494 хиљаде динара, за површину од 2152м², у износу од 3.494 хиљаде динара, за површину од 2.152м². Предлогом за мирно решење спора потражују напред наведене износе са законском затезном каматом, почев од 10.02. 2005 године.

Напомињемо да су и другим, правоснажним решењима Комисије за вођење поступка и доношење решења по захтевима за враћање земљишта утврђене обавезе плаћања новчане накнаде на терет ПИК-а, по којима још увек није покренут поступак пред надлежним судом против Града Ниша, али се објективно може очекивати покретање истих у наредном периоду.

Остали значајни парнични поступци у којима је Град странка у поступку, по другом правном основу:

1. По тужби тужиоца превозника „Веритимо“ д.о.о, против туженог Града:

Тужилац тужбом потражује накнаду штете у износу од 10.000.000,00 ЕУР-а због пропуста Града Ниша за вршење надзора превозника у градском и приградском аутобуском превозу, тј. нелојалне конкуренције аутопревозника „Нишекспрес“. Привредни суд у Нишу је донео пресуду којом се одбија тужбени захтев тужиоца, па је по жалби тужиоца, решењем Привредног Апелационог суда предмет враћен на поновно одлучивање.

Суд је у поновљеном поступку, по одржаној главној расправи, исту закључио без извођења доказа, па се очекује пресуда.

2. По тужби тужиоца „Linea dimoff, против туженог Града:

Поднетом тужбом тужиоца против тужених Град Ниш и Дирекција за изградњу Града Ниша, тужилац потражује накнаду штете по основу израђених главних пројеката, идејних пројеката и идејних решења, које је наводно израдио по налогу



тужених за више објеката јавне намене, у укупном износу од 8.400 хиљада динара са законском затезном каматом почев од подношења тужбе 2016. године па до исплате.

По пресуди Привредног Апелационог суда делимично је усвојен тужбени захтев тужиоца те обавезани тужени да исплате солидарно износ од 450 хиљада динара са каматом од 25.02.2019. године до исплате. Истом пресудом обавезан је тужилац да Граду Нишу плати трошкове спора у износу од 250 хиљада динара.

3. Парнични поступак по тужби Града Ниша против тужених МГФ Промо и ГП Грађевинар Ниш у стечају ради утврђења права својине Града Ниша на основу Уговора о преносу права коришћења непокретности бр. 10-191/96 од 04.10.1996. године, Анекса уговора бр. 01-157/97 од 23.07.1997. године и Вансудског поравнања од 19.02.2007. године, простора у Пословном центру „Србија“ у Нишу, укупне нето површине од 818,38м², објекат постојећи на кп. бр. 3983/1, уписан у Листу непокретности бр. 1174 КО Ниш-Бубањ, и на предају у државину и на даље располагање напред наведене непокретности.

Првостепеном пресудом је одбијен тужбени захтев Града Ниша. По уложеној жалби правобранилаштва првостепена пресуда је укинута пресудом Привредног Апелационог суда Пж. 4800/16 дана 20.06.2018. године и предмет враћен суду на поновно суђење. У овој фази поступка се изводи доказа вештачењем од стране вештака грађевинске струке.

4. Парнични поступак по тужби DYTECK F&F Serbia, против туженог Града Ниша, ради исплате новчане накнаде на име објекта изграђеног на парцели, по ком основу потражује вредност уложу на изградњи објекта који се налази на парцели, у износу од 230.925 хиљада динара. Поступак по тужби у току.

5. Парнични поступак по Тужби ТК „Раднички“ Ниш, против туженог Града Ниша и ЈП Дирекције за изградњу Града Ниша, ради накнаде штете настале услед фактичког одузимања земљишта, настале изградњом улице Јадранске, без претходно вођеног управног поступка. Првостепеном пресудом су Град Ниш и ЈП Дирекција за изградњу Града Ниша солидарно обавезани на исплату штете у износу од 18.719 хиљада динара.

5. Друга питања у поступку ревизије

Иако циљ ове ревизије није био давање мишљења о усклађености пословања, вршењем ревизије финансијских извештаја утврдили смо следеће неправилности:

1) У поступку ревизије утврдили смо да Град Ниш буџет не припрема и не извршава на основу система јединствен буџетске класификације, јер није извршио класификацију расхода и издатака према изворима финансирања која исказује приходе и примања, расходе и издатке по основу остварења тих прихода, што је супротно члану 29. Закона о буџетском систему и члану 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем, и то:

Приходи и примања:

(1) исказани у колони 6 – Приходи и примања из буџета Републике, уместо у колони 10 – Приходи и примања из донација и помоћи у износу од 2.839 хиљада динара;

(2) исказани у колони 6 – Приходи и примања из буџета Републике, уместо у колони 8 – Приходи и примања из буџета Града у износу од 453 хиљаде динара;

(3) исказани у колони 11 – Приходи и примања из осталих извора, уместо у колони 10 – Приходи и примања из донација и помоћи у износу од 2.500 хиљада динара;



(4) исказани у колони 11 – Приходи и примања из осталих извора, уместо у колони 9 – Приходи и примања из буџета ООСО у износу од 817 хиљада динара;

(5) исказани у колони 6 – Приходи и примања из буџета Републике, уместо у колони 9 – Приходи и примања из буџета ООСО у износу од 100 хиљада динара;

(6) исказани у колони 8 – Приходи и примања из буџета Града, уместо у колони 11 – Приходи и примања из осталих извора у износу од 26.465 хиљада динара;

Расходи и издаци:

(1) исказани у колони 6 – Приходи и примања из буџета Републике, уместо у колони 8 – Приходи и примања из буџета Града у износу од 367 хиљада динара;

(2) исказани у колони 8 – Приходи и примања из буџета Града, уместо у колони 6 – Приходи и примања из буџета Републике у износу од 8.217 хиљада динара;

(3) исказани у колони 11 – Приходи и примања из осталих извора, уместо у колони 9 – Приходи и примања из буџета ООСО у износу од 683 хиљаде динара;

(4) исказани у колони 8 – Приходи и примања из буџета Града, уместо у колони 11 – Приходи и примања из осталих извора у износу од 26.465 хиљада динара.

Због тога што корисници буџетских средстава Града Ниша не евидентирају пословне промене применом буџетске класификације по изворима финансирања у моменту настанка, не могу се утврдити извори финансирања из којих су вршени одређени расходи и издаци, односно не може се пратити трошење наменских средстава.

2) У вези наплате изворних прихода утврдили смо да је у 2018. години остварена наплата потраживања по основу пореза на имовину од 34% и наплата локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору од 30%, што значи да предузете мере од стране Града Ниша нису дале ефекте и нису биле адекватне.

3) Код плата, додатака и накнада запослених (зарада) утврдили смо:

(1) Вршилац дужности заменика начелника Градске управе, постављен Решењем о постављењу вршиоца дужности заменика начелника Градске управе број 1043-4/2017-03 од 23.8.2017. године, обављала је послове вршиоца дужности заменика начелника Градске управе дуже од Законом прописаног периода, што није у складу са чланом 56. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе;

(2) Одлуком о Службама Града Ниша и Решењем о постављењу начелника службе за послове градоначелника није утврђен период на који је постављен начелник Службе.

(3) Сходно Одлуци о Службама Града, начелник Службе за послове градоначелника је постављено лице. Начелнику Службе за послове Градоначелника увећана је плата по основу прековременог рада у октобру за осам хиљада динара, што није у складу са чланом 11. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и ЈЛС, којим је одређено да функционери немају право на увећање плате за случај прековременог рада.

(4) Одлуком о Службама Града Ниша и Решењима о постављењу начелника и заменика начелника службе за послове градоначелника није утврђен период на који је постављен начелник, односно заменик начелника Службе за послове Градског већа.



ПРИЛОГ III

ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ГРАДА НИША ЗА 2018. ГОДИНУ



С А Д Р Ж А Ј:

1. Биланс стања на дан 31.12.2018. године – Образац 1	133
2. Биланс прихода и расхода – Образац 2.....	142
3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3	152
4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4	157
5. Извештај о извршењу буџета – Образац 5	169



1. Биланс стања на дан 31.12.2018. године – Образац 1

Република Србија
ГРАД НИШ
ГРАДОНАЧЕЛНИК
бр 1150-1/2019-01
30.04.2019 год
Образец 1

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
7	5	1	6	2	0	1	0	1	7	6	2	0	5	4	1	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	
Врста посла			Јединствени број КБС						Седиште УТ								Надлежни директни																				

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
ГРАД НИШ

СЕДИШТЕ Николе Пашића 24 МАТИЧНИ БРОЈ 17620541

ПИБ 100232752 БРОЈ ПОДРАЧУНА _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

КОНСОЛИДОВАНИ

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

БИЛАНС СТАЊА

у периоду од 01.01.2018 године до 31.12.2018 године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број којта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
		АКТИВА				
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)	68,065,995	75,889,019	8,243,309	67,645,710
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)	67,995,589	75,756,117	8,184,117	67,572,000
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)	43,548,224	49,749,422	7,314,020	42,435,402
1004	011100	Зграде и грађевински објекти	42,287,045	47,884,379	6,789,258	41,095,121
1005	011200	Опрема	1,239,858	1,829,116	518,009	1,311,107
1006	011300	Остале некретности и опрема	21,321	35,927	6,753	29,174
1007	012000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)				
1008	012100	Култивисана имовина				
1009	013000	ДРАГОЦЕНОСТИ (1010)	280	279		279
1010	013100	Драгоцености	280	279		279
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)	22,954,960	22,954,244		22,954,244
1012	014100	Земљиште	22,954,960	22,954,244		22,954,244
1013	014200	Подземна блага				
1014	014300	Шуме и воде				
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)	834,740	1,536,170	30,095	1,506,075
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми	765,184	1,466,416	9,863	1,456,553



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину	69,556	69,754	20,232	49,522
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)	657,385	1,516,002	840,002	676,000
1019	016100	Нематеријална имовина	657,385	1,516,002	840,002	676,000
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)	70,406	132,902	59,192	73,710
1021	021000	ЗАЛИХЕ (од 1022 до 1024)	55,560	61,064	5,228	55,836
1022	021100	Робне резерве	49,530	52,729	630	52,099
1023	021200	Залихе производње	2,192	1,280		1,280
1024	021300	Роба за даљу продају	3,838	7,055	4,598	2,457
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)	14,846	71,838	53,964	17,874
1026	022100	Залихе ситног инвентара	3,533	54,693	50,830	3,863
1027	022200	Залихе потрошног материјала	11,313	17,145	3,134	14,011
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)	4,147,311	9,325,690	2,161,393	7,164,297
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)	1,514,726	1,769,450	8,471	1,760,979
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)	1,514,726	1,769,450	8,471	1,760,979
1031	111100	Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција				
1032	111200	Кредити осталим нивоима власти				
1033	111300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама	200	200		200
1034	111400	Кредити домаћим пословним банкама				
1035	111500	Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама				
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи	216,892	216,891		216,891
1037	111700	Кредити домаћим невладиним организацијама				
1038	111800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима				
1039	111900	Домаће акције и остали капитал	1,297,634	1,552,359	8,471	1,543,888
1040	112000	ДУГОРОЧНА СТРАНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1041 до 1048)				
1041	112100	Дугорочне стране хартије од вредности, изузев акција				
1042	112200	Кредити страним владама				
1043	112300	Кредити међународним организацијама				
1044	112400	Кредити страним пословним банкама				
1045	112500	Кредити страним нефинансијским институцијама				
1046	112600	Кредити страним невладиним организацијама				
1047	112700	Стране акције и остали капитал				
1048	112800	Страни финансијски деривати				



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5 - 6)
1	2	3	4	5	6	7
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)	1,184,508	4,954,432	841,467	4,112,965
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)	380,033	330,124		330,124
1051	121100	Жиро и текући рачуни	341,937	289,681		289,681
1052	121200	Издвојена новчана средства и акредитиви	3,383	6,550		6,550
1053	121300	Благајна	442	123		123
1054	121400	Девизни рачун	34,082	32,699		32,699
1055	121500	Девизни акредитиви				
1056	121600	Девизна благајна				
1057	121700	Остала новчана средства	189	1,071		1,071
1058	121800	Племенити метали				
1059	121900	Хартије од вредности				
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)	796,976	4,575,152	796,517	3,778,635
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	796,976	4,575,152	796,517	3,778,635
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)	7,499	49,156	44,950	4,206
1063	123100	Краткорочни кредити				
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције	4,732	31,913	28,408	3,505
1065	123300	Хартије од вредности намењене продаји				
1066	123900	Остали краткорочни пласмани	2,767	17,243	16,542	701
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)	1,448,077	2,601,808	1,311,455	1,290,353
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)	1,448,077	2,601,808	1,311,455	1,290,353
1069	131100	Разграничени расходи до једне године	32	49,564		49,564
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	1,440,584	2,523,450	1,305,619	1,217,831
1071	131300	Остала активна временска разграничења	7,461	28,794	5,836	22,958
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)	72,213,306	85,214,709	10,404,702	74,810,007
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА	598,946	742,818		742,818



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
		ПАСИВА		
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)	4,108,681	6,689,632
1075	210000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076 + 1086 + 1093 + 1095 + 1097)	1,571,291	1,402,500
1076	211000	ДОМАЋЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085)	1,489,243	1,320,452
1077	211100	Обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1078	211200	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих нивоа власти		
1079	211300	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1080	211400	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака	1,488,966	1,320,363
1081	211500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1082	211600	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1083	211700	Дугорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1084	211800	Дугорочне обавезе по основу домаћих меница		
1085	211900	Дугорочне обавезе за финансијске лизинге	277	89
1086	212000	СТРАНЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1087 до 1092)	82,048	82,048
1087	212100	Дугорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1088	212200	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних влада		
1089	212300	Обавезе по основу дугорочних кредита од мултилатералних институција	82,048	82,048
1090	212400	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних пословних банака		
1091	212500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних кредитора		
1093	213000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1094)		
1094	213100	Дугорочне обавезе по основу гаранција		
1095	214000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (1096)		
1096	214100	Обавезе по основу отплате главнице за финансијски лизинг		
1097	215000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (1098)		
1098	215100	Обавезе по основу отплате гаранција по комерцијалним трансакцијама		
1099	220000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1100 + 1109 + 1116)		
1100	221000	КРАТКОРОЧНЕ ДОМАЋЕ ОБАВЕЗЕ (од 1101 до 1108)		
1101	221100	Краткорочне домаће обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1102	221200	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих нивоа власти		
1103	221300	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1104	221400	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих пословних банака		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1105	221500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1106	221600	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1107	221700	Краткорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1108	221800	Краткорочне обавезе по основу домаћих меница		
1109	222000	КРАТКОРОЧНЕ СТРАНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1110 до 1115)		
1110	222100	Краткорочне стране обавезе по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1111	222200	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних влада		
1112	222300	Обавезе по основу краткорочних кредита од мултилатералних институција		
1113	222400	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних пословних банака		
1114	222500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих страних кредитора		
1115	222600	Краткорочне обавезе по основу страних финансијских деривата		
1116	223000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1117)		
1117	223100	Краткорочне обавезе по основу гаранција		
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141+ 1147 + 1153 + 1161 + 1167)	116,852	96,472
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)	86,744	69,288
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке	65,403	51,581
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке	7,905	4,724
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке	9,436	9,138
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке	3,492	3,358
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке	508	487
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)	19	943
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима	12	941
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима	7	2
1128	232300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде запосленима		
1129	232400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде запосленима		
1130	232500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост за накнаде запосленима		
1131	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1136)	68	298
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода	65	272
1133	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе	3	26



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1134	233300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе		
1135	233400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе		
1136	233500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за награде и остале посебне расходе		
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)	12,146	10,258
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца	8,141	7,178
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца	3,497	3,078
1140	234300	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца	508	2
1141	235000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1142 до 1146)	38	36
1142	235100	Обавезе по основу нето накнада у природи	38	36
1143	235200	Обавезе по основу пореза на накнаде у природи		
1144	235300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде у природи		
1145	235400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде у природи		
1146	235500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за накнаде у природи		
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)	8,084	5,966
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима	5,647	4,029
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима	436	338
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима	1,377	1,122
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима	545	445
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима	79	32
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)	9,753	9,683
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања	45	45
1155	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања		
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	5,983	5,852
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	1,152	1,115
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	1,956	2,080
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	552	556
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору	65	35



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1161	238000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ПОСЛАНИЧКИХ ДОДАТАКА (од 1162 до 1166)		
1162	238100	Обавезе за нето исплаћени посланички додатак		
1163	238200	Обавезе по основу пореза на исплаћени посланички додатак		
1164	238300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за посланички додатак		
1165	238400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за посланички додатак		
1166	238500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за посланички додатак		
1167	239000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУДИЈСКИХ ДОДАТАКА (од 1168 до 1172)		
1168	239100	Обавезе за нето исплаћени судијски додатак		
1169	239200	Обавезе по основу пореза на исплаћени судијски додатак		
1170	239300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за судијски додатак		
1171	239400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за судијски додатак		
1172	239500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за судијски додатак		
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179 + 1184 + 1189 + 1192)	368,870	191,395
1174	241000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА (од 1175 до 1178)	2,498	23
1175	241100	Обавезе по основу отплате домаћих камата	25	23
1176	241200	Обавезе по основу отплате страних камата		
1177	241300	Обавезе по основу отплате камата по гаранцијама		
1178	241400	Обавезе по основу пратећих трошкова задуживања	2,473	
1179	242000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУБВЕНЦИЈА (од 1180 до 1183)	5,248	142
1180	242100	Обавезе по основу субвенција нефинансијским предузећима	4,610	142
1181	242200	Обавезе по основу субвенција приватним финансијским предузећима		
1182	242300	Обавезе по основу субвенција јавним финансијским установама		
1183	242400	Обавезе по основу субвенција приватним предузећима	638	
1184	243000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ДОНАЦИЈА, ДОТАЦИЈА И ТРАНСФЕРА (од 1185 до 1188)	193,960	69,052
1185	243100	Обавезе по основу донација страним владама		
1186	243200	Обавезе по основу дотација међународним организацијама	429	429
1187	243300	Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти	193,531	68,623
1188	243400	Обавезе по основу дотација организацијама обавезног социјалног осигурања		
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190 + 1191)	119,823	115,022
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања	409	



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1191	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета	119,414	115,022
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)	47,341	7,156
1193	245100	Обавезе по основу дотација невладиним организацијама	1,219	
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате	9,190	4,472
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова	22,164	605
1196	245400	Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода		
1197	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа	14,768	2,079
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)	968,349	954,604
1199	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1200 до 1202)	2,227	1,291
1200	251100	Примљени аванси	2,227	1,235
1201	251200	Примљени депозити		56
1202	251300	Примљене кауције		
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)	680,943	774,116
1204	252100	Добављачи у земљи	680,399	774,116
1205	252200	Добављачи у иностранству	544	
1206	253000	ОБАВЕЗЕ ЗА ИЗДАТЕ ЧЕКОВЕ И ОБВЕЗНИЦЕ (1207)		
1207	253100	Обавезе за издате чекове и обвезнице		
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)	285,179	179,197
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника	283,739	167,600
1210	254200	Остале обавезе буџета	1,158	10,728
1211	254900	Остале обавезе из пословања	282	869
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)	1,083,319	4,044,661
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)	1,083,319	4,044,661
1214	291100	Разграничени приходи и примања	174	171
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци	76,471	52,715
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања	642,908	589,454
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења	363,766	3,402,321
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА (1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)	68,104,625	68,120,375
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)	68,057,385	68,157,040
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)	68,057,385	68,157,040
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима	67,264,738	67,571,978
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама	70,550	73,733
1223	311300	Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита	1,571,014	1,402,412
1224	311400	Финансијска имовина	1,297,552	1,543,805
1225	311500	Извори новчаних средстава	662,595	2,394
1226	311600	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у току једне године		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година	332,853	367,431
1228	311900	Остали сопствени извори	111	111
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит	281,682	38,167
1230	321122	Мањак прихода и примања – дефицит		
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	22,716	200,412
1232	321312	Дефицит из ранијих година	257,158	275,244
		ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ		
1233		ПОЗИТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1235 + 1237 - 1236 - 1238)		
1234		НЕГАТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1236 + 1238 - 1235 - 1237)		
1235	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1236	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ДУГОВНИ САЛДО		
1237	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1238	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ДУГОВНИ САЛДО		
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)	72,213,306	74,810,007
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА	598,946	742,818

Датум, 30.04.2019 . године

Лице одговорно за
попуњавање обрасца

[Handwritten signature]



Наредбодавац



2. Биланс прихода и расхода – Образац 2

Република Србија
ГРАД НИШ
ГРАДОНАЧЕЛНИК
бр. 1550-1/2019-01
10.04.19 Образац 2

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																				
7	5	2	6	2	0	1	0	1	7	6	2	0	5	4	1	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС						Седиште УТ						Надлежни директни																					

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
ГРАД НИШ

СЕДИШТЕ Николе Пашића 24 МАТИЧНИ БРОЈ 17620541

ПИБ 100232752 БРОЈ ПОДРАЧУНА _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

КОНСОЛИДОВАНИ

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА

у периоду од 01.01.2018 до 31.12.2018 године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)	7,897,428	8,008,488
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2003 + 2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099 + 2103)	7,519,611	7,767,527
2003	710000	ПОРЕЗИ (2004 + 2008 + 2010 + 2017 + 2023 + 2030 + 2033 + 2040)	5,511,234	5,831,996
2004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 2005 до 2007)	3,986,669	4,205,196
2005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	3,986,669	4,205,196
2006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица		
2007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица		
2008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (2009)	28	140
2009	712100	Порез на фонд зарада	28	140
2010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 2011 до 2016)	1,213,899	1,257,128
2011	713100	Периодични порези на непокретности	960,972	1,055,029
2012	713200	Периодични порези на нето имовину		
2013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	9,910	20,593
2014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	243,017	181,506
2015	713500	Други једнократни порези на имовину		
2016	713600	Други периодични порези на имовину		
2017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 2018 до 2022)	222,066	246,958
2018	714100	Општи порези на добра и услуге		
2019	714300	Добит фискалних монопола		
2020	714400	Порези на појединачне услуге		
2021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	222,066	246,958
2022	714600	Други порези на добра и услуге		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 2024 до 2029)		
2024	715100	Царине и друге увозне дажбине		
2025	715200	Порези на извоз		
2026	715300	Добит извозних или увозних монопола		
2027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса		
2028	715500	Порези на продају или куповину девиза		
2029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције		
2030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (2031 + 2032)	88,572	122,574
2031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	88,572	122,574
2032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати		
2033	717000	АКЦИЗЕ (од 2034 до 2039)		
2034	717100	Акцизе на деривате нафте		
2035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине		
2036	717300	Акцизе на алкохолна пића		
2037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића		
2038	717500	Акциза на кафу		
2039	717600	Друге акцизе		
2040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 2041 до 2046)		
2041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица		
2042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица		
2043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоређив између физичких и правних лица		
2044	719400	Остали једнократни порези на имовину		
2045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници		
2046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица		
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048 + 2053)		
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2052)		
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених		
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца		
2051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица		
2052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати		
2053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 2054 до 2056)		
2054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника		
2055	722200	Социјални доприноси послодавца		
2056	722300	Импутирани социјални доприноси		
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2058 + 2061 + 2066)	1,063,393	1,006,935
2058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (2059 + 2060)		7,064
2059	731100	Текуће донације од иностраних држава		7,064
2060	731200	Капиталне донације од иностраних држава		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 2062 до 2065)	6,887	2,839
2062	732100	Текуће донације од међународних организација	6,887	2,839
2063	732200	Капиталне донације од међународних организација		
2064	732300	Текуће помоћи од ЕУ		
2065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ		
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)	1,056,506	997,032
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	996,506	951,136
2068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	60,000	45,896
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2089 + 2092)	889,987	917,020
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2076)	148,267	192,111
2071	741100	Камате		
2072	741200	Дивиденде		
2073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација		
2074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања	359	
2075	741500	Закуп непроизведене имовине	147,908	192,111
2076	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)	582,265	560,928
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	357,234	409,472
2079	742200	Таксе и накнаде	75,960	31,138
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	149,071	120,318
2081	742400	Импутирне продаје добара и услуга		
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 2083 до 2088)	57,304	65,205
2083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела	14	87
2084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе		
2085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	56,433	61,139
2086	743400	Приходи од пенала	4	
2087	743500	Приходи од одузете имовинске користи		
2088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	853	3,979
2089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (2090 + 2091)	10,390	4,467
2090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	10,390	1,967
2091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица		2,500
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)	91,761	94,309
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи	91,761	94,309
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095 + 2097)	4,808	7,303
2095	771000	Меморандумске ставке за рефундацију расхода (2096)	4,777	5,956
2096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	4,777	5,956
2097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (2098)	31	1,347
2098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	31	1,347
2099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)		159



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2101 + 2102)		159
2101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		134
2102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања		25
2103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (2104)	50,189	4,114
2104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (2105)	50,189	4,114
2105	791100	Приходи из буџета	50,189	4,114
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107 + 2114 + 2121 + 2124)	377,817	240,961
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110 + 2112)	31,192	15,865
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)	27,362	12,049
2109	811100	Примања од продаје непокретности	27,362	12,049
2110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (2111)		84
2111	812100	Примања од продаје покретне имовине		84
2112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2113)	3,830	3,732
2113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава	3,830	3,732
2114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (2115 + 2117 + 2119)	73,804	83,755
2115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (2116)	13,459	24,121
2116	821100	Примања од продаје робних резерви	13,459	24,121
2117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (2118)	13,384	13,145
2118	822100	Примања од продаје залиха производње	13,384	13,145
2119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (2120)	46,961	46,489
2120	823100	Примања од продаје робе за даљу пролају	46,961	46,489
2121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (2122)		
2122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (2123)		
2123	831100	Примања од продаје драгоцености		
2124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (2125 + 2127 + 2129)	272,821	141,341
2125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (2126)	272,821	141,341
2126	841100	Примања од продаје земљишта	272,821	141,341
2127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (2128)		
2128	842100	Примања од продаје подземних блага		
2129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (2130)		
2130	843100	Примања од продаје шума и вода		
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)	7,771,705	7,816,818
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)	6,758,517	6,876,983
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)	2,008,340	2,075,169
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)	1,582,986	1,662,398
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	1,582,986	1,662,398
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)	286,088	295,914
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	192,420	198,182



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање	81,762	85,310
2139	412300	Допринос за незапосленост	11,906	12,422
2140	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)	58,018	50,420
2141	413100	Накнаде у натури	58,018	50,420
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)	19,940	36,704
2143	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	6,213	6,113
2144	414200	Расходи за образовање деце запослених		
2145	414300	Отпремнине и помоћи	9,609	20,529
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	4,118	10,062
2147	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)	4,041	11,594
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене	4,041	11,594
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)	27,069	18,139
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	27,069	18,139
2151	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (2152)	30,198	
2152	417100	Посланички додатак	30,198	
2153	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (2154)		
2154	418100	Судијски додатак		
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)	2,359,735	2,599,372
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)	602,371	643,923
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	19,814	12,700
2158	421200	Енергетске услуге	484,825	516,954
2159	421300	Комуналне услуге	38,543	51,943
2160	421400	Услуге комуникација	35,801	31,370
2161	421500	Трошкови осигурања	7,469	8,178
2162	421600	Закуп имовине и опреме	13,277	20,192
2163	421900	Остали трошкови	2,642	2,586
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)	8,888	12,680
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи	6,206	9,539
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	2,518	3,014
2167	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	39	72
2168	422400	Трошкови путовања ученика	23	42
2169	422900	Остали трошкови транспорта	102	13
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)	463,229	556,983
2171	423100	Административне услуге	150	154
2172	423200	Компјутерске услуге	12,403	8,653
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	3,305	3,817
2174	423400	Услуге информисања	34,397	44,303
2175	423500	Стручне услуге	94,848	101,290
2176	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	14,570	21,764
2177	423700	Репрезентација	4,956	4,479
2178	423900	Остале опште услуге	298,600	372,523
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)	746,604	853,284
2180	424100	Пољопривредне услуге		
2181	424200	Услуге образовања, културе и спорта	39,534	26,160
2182	424300	Медицинске услуге	9,249	13,394
2183	424400	Услуге одржавања аутопутева	24	45
2184	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина		91



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	35,615	35,338
2186	424900	Остале специјализоване услуге	662,182	778,256
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)	396,135	347,051
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	380,098	330,373
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	16,037	16,678
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)	142,508	185,451
2191	426100	Административни материјал	19,214	13,877
2192	426200	Материјали за пољопривреду	1	
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	1,937	2,516
2194	426400	Материјали за саобраћај	11,769	13,264
2195	426500	Материјали за очување животне средине и науку		417
2196	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	3,935	7,420
2197	426700	Медицински и лабораторијски материјали	52	166
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	97,382	128,857
2199	426900	Материјали за посебне намене	8,218	18,934
2200	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (2201 + 2205 + 2207 + 2209 + 2213)		
2201	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 2202 до 2204)		
2202	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		
2203	431200	Амортизација опреме		
2204	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме		
2205	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ОПРЕМЕ (од 2206)		
2206	432100	Амортизација култивисане опреме		
2207	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (2208)		
2208	433100	Употреба драгоцености		
2209	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 2210 до 2212)		
2210	434100	Употреба земљишта		
2211	434200	Употреба подземног блага		
2212	434300	Употреба шума и вода		
2213	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (2214)		
2214	435100	Амортизација нематеријалне имовине		
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2226 + 2233 + 2235)	53,189	55,439
2216	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (од 2217 до 2225)	51,023	52,309
2217	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности		
2218	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		377
2219	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама		
2220	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	50,955	51,821
2221	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима	68	111
2222	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи		
2223	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате		
2224	441800	Отплата камата на домаће менице		
2225	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
2226	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 2227 до 2232)		
2227	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту		
2228	442200	Отплата камата страним владама		
2229	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама		



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2230	442400	Отплата камата страним пословним банкама		
2231	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима		
2232	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате		
2233	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (2234)		
2234	443100	Отплата камата по гаранцијама		
2235	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 2236 до 2238)	2,166	3,130
2236	444100	Негативне курсне разлике	1,473	2
2237	444200	Казне за кашњење	693	3,128
2238	444300	Остали пратећи трошкови задужења		
2239	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (2240 + 2243 + 2246 + 2249)	200,507	126,048
2240	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2241 + 2242)	183,146	88,167
2241	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	183,146	59,422
2242	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		28,745
2243	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (2244 + 2245)		
2244	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама		
2245	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама		
2246	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (2247 + 2248)		
2247	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама		
2248	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама		
2249	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЊИМА (2250 + 2251)	17,361	37,881
2250	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	17,361	37,881
2251	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима		
2252	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2253 + 2256 + 2259 + 2262 + 2265)	1,144,225	1,018,985
2253	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (2254 + 2255)		
2254	461100	Текуће донације страним владама		
2255	461200	Капиталне донације страним владама		
2256	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2257 + 2258)	640	181
2257	462100	Текуће донације међународним организацијама	640	181
2258	462200	Капиталне донације међународним организацијама		
2259	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (2260 + 2261)	985,237	854,478
2260	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	944,034	793,068
2261	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	41,203	61,410
2262	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (2263 + 2264)	51,047	56,601
2263	464100	Текуће донације организацијама обавезног социјалног осигурања	51,047	56,601
2264	464200	Капиталне донације организацијама обавезног социјалног осигурања		
2265	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266 + 2267)	107,301	107,725
2266	465100	Остале текуће донације и трансфери	107,301	107,725
2267	465200	Остале капиталне донације и трансфери		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)	385,543	371,876
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 2270 до 2272)		
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		
2272	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање		
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2274 до 2282)	385,543	371,876
2274	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности	670	641
2275	472200	Накнаде из буџета за породично одсуство		
2276	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	153,106	141,748
2277	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености		
2278	472500	Старосне и породичне пензије из буџета		
2279	472600	Накнаде из буџета у случају смрти	956	1,884
2280	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	16,736	18,406
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	134,405	128,581
2282	472900	Остале накнаде из буџета	79,670	80,616
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)	606,978	630,094
2284	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2285 + 2286)	302,008	381,075
2285	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	6,002	10,048
2286	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	296,006	371,027
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2290)	22,332	31,110
2288	482100	Остали порези	20,711	28,968
2289	482200	Обавезне таксе	1,603	1,829
2290	482300	Новчане казне, пенали и камате	18	313
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)	211,990	157,102
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	211,990	157,102
2293	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (2294 + 2295)		2,109
2294	484100	Накнада штете за повреде или штету услед елементарних непогода		2,109
2295	484200	Накнада штете од дивљачи		
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2297)	70,648	58,698
2297	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	70,648	58,698
2298	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2299)		
2299	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)	1,013,188	939,835
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)	788,060	686,025



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2302	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 2303 до 2306)	698,468	561,149
2303	511100	Куповина зграда и објеката	18,853	9,333
2304	511200	Изградња зграда и објеката	383,135	290,262
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	227,141	185,548
2306	511400	Пројектно планирање	69,339	76,006
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2308 до 2316)	65,192	106,692
2308	512100	Опрема за саобраћај	7,369	6,726
2309	512200	Административна опрема	44,307	53,397
2310	512300	Опрема за пољопривреду		
2311	512400	Опрема за заштиту животне средине		16,938
2312	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	445	393
2313	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	2,534	12,111
2314	512700	Опрема за војску		110
2315	512800	Опрема за јавну безбедност	9,812	16,708
2316	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	725	309
2317	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (2318)		6,633
2318	513100	Остале некретнине и опрема		6,633
2319	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (2320)		
2320	514100	Култивисана имовина		
2321	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)	24,400	11,551
2322	515100	Нематеријална имовина	24,400	11,551
2323	520000	ЗАЛИХЕ (2324 + 2326 + 2330)	29,143	37,224
2324	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (2325)		
2325	521100	Робне резерве		
2326	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 2327 до 2329)		
2327	522100	Залихе материјала		
2328	522200	Залихе недовршене производње		
2329	522300	Залихе готових производа		
2330	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (2331)	29,143	37,224
2331	523100	Залихе робе за даљу продају	29,143	37,224
2332	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (2333)		
2333	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (2334)		
2334	531100	Драгоцености		
2335	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (2336 + 2338 + 2340)	195,985	216,586
2336	541000	ЗЕМЉИШТЕ (2337)	195,985	216,586
2337	541100	Земљиште	195,985	216,586
2338	542000	РУДНА БОГАТСТВА (2339)		
2339	542100	Копови		
2340	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (2341 + 2342)		
2341	543100	Шуме		
2342	543200	Воде		
2343	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2344)		
2344	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2345)		
2345	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
		УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА		
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131) > 0	125,723	191,670



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001) > 0		
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)	319,929	108,144
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		4,196
2350		Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине		
2351		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	146,261	77,484
2352		Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита	173,668	26,464
2353		Износ приватизационих примања и примања од отплате датих кредита коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
2354		ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2355 + 2356)	163,970	261,647
2355		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	123,725	191,647
2356		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине	40,245	70,000
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2354) > 0 или (2348 - 2347 - 2354) > 0	281,682	38,167
2358	321122	МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА - ДЕФИЦИТ (2347 - 2348 + 2354) > 0		
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)	281,682	38,167
2360		Део вишка прихода и примања намењени одређени за наредну годину	80,586	26,110
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину	201,096	12,057

Датум, 30.04.2019 . године

Директор одговорно за
испуњавање обрасца

Наредбодавац





3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3

Република Србија
ГРАД НИШ
ГРАДОМАЧЕЛНИК
бр. 1550-1/2019-01
30.04.2019
Образак 3

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
7	5	3	6	2	0	1	0	1	7	6	2	0	5	4	1	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	
Врста посла			Јединствени број КБС						Седиште УТ								Надлежни директни																				

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
ГРАД НИШ

СЕДИШТЕ Николе Пашића 24 МАТИЧНИ БРОЈ 17620541

ПИБ 100232752 БРОЈ ПОДРАЧУНА _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

КОНСОЛИДОВАНИ

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА

у периоду од 01.01.2018 до 31.12.2018 године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)	551,485	267,426
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003 + 3010 + 3017 + 3020)	377,817	240,961
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004 + 3006 + 3008)	31,192	15,865
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)	27,362	12,049
3005	811100	Примања од продаје непокретности	27,362	12,049
3006	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (3007)		84
3007	812100	Примања од продаје покретне имовине		84
3008	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3009)	3,830	3,732
3009	813100	Примања од продаје осталих основних средстава	3,830	3,732
3010	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (3011 + 3013 + 3015)	73,804	83,755
3011	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (3012)	13,459	24,121
3012	821100	Примања од продаје робних резерви	13,459	24,121
3013	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (3014)	13,384	13,145
3014	822100	Примања од продаје залиха производње	13,384	13,145
3015	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (3016)	46,961	46,489
3016	823100	Примања од продаје робе за даљу продају	46,961	46,489
3017	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (3018)		
3018	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (3019)		
3019	831100	Примања од продаје драгоцености		
3020	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (3021 + 3023 + 3025)	272,821	141,341



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3021	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (3022)		
3022	841100	Примања од продаје земљишта	272,821	141,341
3023	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (3024)		
3024	842100	Примања од продаје подземних блага		
3025	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (3026)		
3026	843100	Примања од продаје шума и вода		
3027	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3028 + 3047)	173,668	26,465
3028	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (3029 + 3039)	173,668	26,465
3029	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 3030 до 3038)	173,668	26,465
3030	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3031	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти		
3032	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи		
3033	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи	173,668	26,465
3034	911500	Примања од задуживања од осталих поверилаца у земљи		
3035	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи		
3036	911700	Примања од домаћих финансијских деривата		
3037	911800	Примања од домаћих меница		
3038	911900	Исправка унутрашњег дуга		
3039	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 3040 до 3046)		
3040	912100	Примања од емитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту		
3041	912200	Примања од задуживања од иностраних држава		
3042	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција		
3043	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака		
3044	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверилаца		
3045	912600	Примања од иностраних финансијских деривата		
3046	912900	Исправка спољног дуга		
3047	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3048 + 3058)		
3048	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3049 до 3057)		
3049	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3050	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти		
3051	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама		
3052	921400	Примања од отплате кредита датих домаћим пословним банкама		
3053	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3054	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи		
3055	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи		
3056	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи		
3057	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		
3058	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3059 до 3066)		
3059	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција		
3060	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама		
3061	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама		
3062	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама		
3063	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама		
3064	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама		
3065	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала		
3066	922800	Примања од продаје стране валуте		
3067		ИЗДАЦИ (3068 + 3114)	1,177,158	1,201,482
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069 + 3091 + 3100 + 3103 + 3111)	1,013,188	939,835
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3085 + 3087 + 3089)	788,060	686,025
3070	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 3071 до 3074)	698,468	561,149
3071	511100	Куловина зграда и објеката	18,853	9,333
3072	511200	Изградња зграда и објеката	383,135	290,262
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	227,141	185,548
3074	511400	Пројектно планирање	69,339	76,006
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3076 до 3084)	65,192	106,692
3076	512100	Опрема за саобраћај	7,369	6,726
3077	512200	Административна опрема	44,307	53,397
3078	512300	Опрема за пољопривреду		16,938
3079	512400	Опрема за заштиту животне средине		393
3080	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	445	
3081	512600	Опрема за образовање, културу и спорт	2,534	12,111
3082	512700	Опрема за војску		110
3083	512800	Опрема за јавну безбедност	9,812	16,708
3084	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	725	309
3085	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (3086)		6,633
3086	513100	Остале некретнине и опрема		6,633
3087	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (3088)		
3088	514100	Култивисана имовина		
3089	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)	24,400	11,551
3090	515100	Нематеријална имовина	24,400	11,551
3091	520000	ЗАЛИХЕ (3092 + 3094 + 3098)	29,143	37,224
3092	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (3093)		
3093	521100	Робне резерве		
3094	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 3095 до 3097)		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3095	522100	Залихе материјала		
3096	522200	Залихе недовршене произвође		
3097	522300	Залихе готових производа		
3098	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (3099)	29,143	37,224
3099	523100	Залихе робе за даљу продају	29,143	37,224
3100	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (3101)		
3101	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (3102)		
3102	531100	Драгоцености		
3103	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (3104 + 3106 + 3108)		
3104	541000	ЗЕМЉИШТЕ (3105)	195,985	216,586
3105	541100	Земљиште	195,985	216,586
3106	542000	РУДНА БОГАТСТВА (3107)		
3107	542100	Копови		
3108	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (3109 + 3110)		
3109	543100	Шуме		
3110	543200	Воде		
3111	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3112)		
3112	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3113)		
3113	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
3114	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3115 + 3140)	163,970	261,647
3115	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (3116 + 3126 + 3134 + 3136 + 3138)	123,725	191,647
3116	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЊИМ КРЕДИТОРИМА (од 3117 до 3125)	123,725	191,647
3117	611100	Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција		
3118	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти		
3119	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама		
3120	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	123,725	191,647
3121	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима		
3122	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи		
3123	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате		
3124	611800	Отплата домаћих меница		
3125	611900	Исправка унутрашњег дуга		
3126	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 3127 до 3133)		
3127	612100	Отплата главнице на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту		
3128	612200	Отплата главнице страним владама		
3129	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама		
3130	612400	Отплата главнице страним пословним банкама		
3131	612500	Отплата главнице осталим страним кредиторима		
3132	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3133	612900	Исправка спољног дуга		
3134	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (3135)		
3135	613100	Отплата главнице по гаранцијама		
3136	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (3137)		
3137	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг		
3138	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (3139)		
3139	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
3140	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3141 + 3151 + 3160)	40,245	70,000
3141	621000	НАБАВКА ДОМАЊЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3142 до 3150)	40,245	70,000
3142	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3143	621200	Кредити осталим нивоима власти		
3144	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама		
3145	621400	Кредити домаћим пословним банкама		
3146	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама		
3147	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи		
3148	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи		
3149	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима		
3150	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала	40,245	70,000
3151	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3152 до 3159)		
3152	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција		
3153	622200	Кредити страним владама		
3154	622300	Кредити међународним организацијама		
3155	622400	Кредити страним пословним банкама		
3156	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама		
3157	622600	Кредити страним невладиним организацијама		
3158	622700	Набавка страних акција и осталог капитала		
3159	622800	Куповина стране валуте		
3160	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3161)		
3161	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
3162		ВИШАК ПРИМАЊА (3001 – 3067)		
3163		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001)	625,673	934,056

Датум, 30.04.2019 . године

Лице одговорно за
попуњавање обрасца

Наредбодавац





4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4

Република Србија
Град Ниш
Градонамешник
бр. 1550-1/2019-01
20.04.2019

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
7	5	4	6	2	0	1	0	1	7	6	2	0	5	4	1	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС						Седиште УТ									Надлежни директни																			

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
ГРАД НИШ

СЕДИШТЕ Николе Пашића 24 МАТИЧНИ БРОЈ 17620541

ПИБ 100232752 БРОЈ ПОДРАЧУНА _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
КОНСОЛИДОВАНИ

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА у периоду од 01.01.2018 до 31.12.2018 године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4001		НОВЧАНИ ПРИЛИВИ (4002 + 4106 + 4131)	8,071,096	8,034,953
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4003 + 4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099 + 4103)	7,519,611	7,767,527
4003	710000	ПОРЕЗИ (4004 + 4008 + 4010 + 4017 + 4023 + 4030 + 4033 + 4040)	5,511,234	5,831,996
4004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 4005 до 4007)	3,986,669	4,205,196
4005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	3,986,669	4,205,196
4006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузета и друга правна лица		
4007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица		
4008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (4009)	28	140
4009	712100	Порез на фонд зарада	28	140
4010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 4011 до 4016)	1,213,899	1,257,128
4011	713100	Периодични порези на непокретности	960,972	1,055,029
4012	713200	Периодични порези на нето имовину		
4013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	9,910	20,593
4014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	243,017	181,506
4015	713500	Други једнократни порези на имовину		
4016	713600	Други периодични порези на имовину		
4017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 4018 до 4022)	222,066	246,958
4018	714100	Општи порези на добра и услуге		
4019	714300	Добит фискалних монопола		
4020	714400	Порези на појединачне услуге		
4021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	222,066	246,958
4022	714600	Други порези на добра и услуге		
4023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 4024 до 4029)		
4024	715100	Царине и друге увозне дажбине		



Ознака ОП	Број кошта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4025	715200	Порези на извоз		
4026	715300	Добит извозних или увозних монопола		
4027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса		
4028	715500	Порези на продају или куповину девиза		
4029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције		
4030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (4031 + 4032)	88,572	122,574
4031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	88,572	122,574
4032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати		
4033	717000	АКЦИЗЕ (од 4034 до 4039)		
4034	717100	Акцизе на деривате нафте		
4035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине		
4036	717300	Акцизе на алкохолна пића		
4037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића		
4038	717500	Акцизе на кафу		
4039	717600	Друге акцизе		
4040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 4041 до 4046)		
4041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица		
4042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица		
4043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица		
4044	719400	Остали једнократни порези на имовину		
4045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници		
4046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица		
4047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048 + 4053)		
4048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 4049 до 4052)		
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених		
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца		
4051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица		
4052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати		
4053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 4054 до 4056)		
4054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника		
4055	722200	Социјални доприноси на терет послодавца		
4056	722300	Имитирани социјални доприноси		
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4058 + 4061 + 4066)	1,063,393	1,006,935
4058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (од 4059 + 4060)		7,064
4059	731100	Текуће донације од иностраних држава		7,064
4060	731200	Капиталне донације од иностраних држава		
4061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 4062 до 4065)	6,887	2,839
4062	732100	Текуће донације од међународних организација	6,887	2,839
4063	732200	Капиталне донације од међународних организација		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4064	732300	Текуће помоћи од ЕУ		
4065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ		
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067 + 4068)	1,056,506	997,032
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	996,506	951,136
4068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	60,000	45,896
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4089 + 4092)	889,987	917,020
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4071 до 4076)	148,267	192,111
4071	741100	Камате		
4072	741200	Дивиденде		
4073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација		
4074	741400	Приход од имовине који припада имацима полиса осигурања	359	
4075	741500	Закуп непроизведене имовине	147,908	192,111
4076	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 4078 до 4081)	582,265	560,928
4078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	357,234	409,472
4079	742200	Таксе и накнаде	75,960	31,138
4080	742300	Споредне пролаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	149,071	120,318
4081	742400	Импутирани пролаје добара и услуга		
4082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 4083 до 4088)	57,304	65,205
4083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела	14	87
4084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе		
4085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	56,433	61,139
4086	743400	Приходи од пенала	4	
4087	743500	Приходи од одузете имовинске користи		
4088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	853	3,979
4089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (4090 + 4091)	10,390	4,467
4090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	10,390	1,967
4091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица		2,500
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)	91,761	94,309
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи	91,761	94,309
4094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095 + 4097)	4,808	7,303
4095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4096)	4,777	5,956
4096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	4,777	5,956
4097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (4098)	31	1,347
4098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	31	1,347
4099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)		159
4100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4101 + 4102)		159
4101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		134



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања		25
4103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (4104)	50,189	4,114
4104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (4105)	50,189	4,114
4105	791100	Приходи из буџета	50,189	4,114
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 + 4124)	377,817	240,961
4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108 + 4110 + 4112)	31,192	15,865
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)	27,362	12,049
4109	811100	Примања од продаје непокретности	27,362	12,049
4110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (4111)		84
4111	812100	Примања од продаје покретне имовине		84
4112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4113)	3,830	3,732
4113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава	3,830	3,732
4114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (4115 + 4117 + 4119)	73,804	83,755
4115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (4116)	13,459	24,121
4116	821100	Примања од продаје робних резерви	13,459	24,121
4117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (4118)	13,384	13,145
4118	822100	Примања од продаје залиха производње	13,384	13,145
4119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (4120)	46,961	46,489
4120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају	46,961	46,489
4121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (4122)		
4122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (4123)		
4123	831100	Примања од продаје драгоцености		
4124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (4125 + 4127 + 4129)	272,821	141,341
4125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (4126)	272,821	141,341
4126	841100	Примања од продаје земљишта	272,821	141,341
4127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (4128)		
4128	842100	Примања од продаје подземних блага		
4129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (4130)		
4130	843100	Примања од продаје шума и вода		
4131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4132 + 4151)	173,668	26,465
4132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (4133 + 4143)	173,668	26,465
4133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 4134 до 4142)	173,668	26,465
4134	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4135	911200	Примања од задужевања од осталих нивоа власти		
4136	911300	Примања од задужевања од јавних финансијских институција у земљи		
4137	911400	Примања од задужевања од пословних банака у земљи	173,668	26,465
4138	911500	Примања од задужевања од осталих поверилаца у земљи		
4139	911600	Примања од задужевања од домаћинстава у земљи		
4140	911700	Примања од домаћих финансијских деривата		
4141	911800	Примања од домаћих меница		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4142	911900	Исправка унутрашњег дуга		
4143	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 4144 до 4150)		
4144	912100	Примања од емитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту		
4145	912200	Примања од задуживања од иностраних држава		
4146	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција		
4147	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака		
4148	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверилаца		
4149	912600	Примања од иностраних финансијских деривата		
4150	912900	Исправка спољног дуга		
4151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4152 + 4162)		
4152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЊЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4153 до 4161)		
4153	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4154	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти		
4155	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама		
4156	921400	Примања од отплате кредита датих домаћим пословним банкама		
4157	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама		
4158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи		
4159	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи		
4160	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузетима у земљи		
4161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		
4162	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4163 до 4170)		
4163	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција		
4164	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама		
4165	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама		
4166	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама		
4167	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама		
4168	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама		
4169	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала		
4170	922800	Примања од продаје стране валуте		
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340 + 4386)	7,935,675	8,078,465
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4240 + 4255 + 4279 + 4292 + 4308 + 4323)	6,758,517	6,876,983
4173	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4174 + 4176 + 4180 + 4182 + 4187 + 4189 + 4191 + 4193)	2,008,340	2,075,169
4174	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (4175)	1,582,986	1,662,398



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4175	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	1,582,986	1,662,398
4176	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 4177 до 4179)	286,088	295,914
4177	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	192,420	198,182
4178	412200	Допринос за здравствено осигурање	81,762	85,310
4179	412300	Допринос за незапосленост	11,906	12,422
4180	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (4181)	58,018	50,420
4181	413100	Накнаде у природи	58,018	50,420
4182	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4183 до 4186)	19,940	36,704
4183	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	6,213	6,113
4184	414200	Расходи за образовање деце запослених		
4185	414300	Отпремнине и помоћи	9,609	20,529
4186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	4,118	10,062
4187	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4188)	4,041	11,594
4188	415100	Накнаде трошкова за запослене	4,041	11,594
4189	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)	27,069	18,139
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	27,069	18,139
4191	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (4192)	30,198	
4192	417100	Посланички додатак	30,198	
4193	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (4194)		
4194	418100	Судијски додатак		
4195	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)	2,359,735	2,599,372
4196	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)	602,371	643,923
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	19,814	12,700
4198	421200	Енергетске услуге	484,825	516,954
4199	421300	Комуналне услуге	38,543	51,943
4200	421400	Услуге комуникација	35,801	31,370
4201	421500	Трошкови осигурања	7,469	8,178
4202	421600	Закуп имовине и опреме	13,277	20,192
4203	421900	Остали трошкови	2,642	2,586
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4205 до 4209)	8,888	12,680
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи	6,206	9,539
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	2,518	3,014
4207	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	39	72
4208	422400	Трошкови путовања ученика	23	42
4209	422900	Остали трошкови транспорта	102	13
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4211 до 4218)	463,229	556,983
4211	423100	Административне услуге	150	154
4212	423200	Компјутерске услуге	12,403	8,653
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	3,305	3,817
4214	423400	Услуге информисања	34,397	44,303
4215	423500	Стручне услуге	94,848	101,290
4216	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	14,570	21,764
4217	423700	Репрезентација	4,956	4,479
4218	423900	Остале опште услуге	298,600	372,523
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4220 до 4226)	746,604	853,284
4220	424100	Пољопривредне услуге		
4221	424200	Услуге образовања, културе и спорта	39,534	26,160
4222	424300	Медицинске услуге	9,249	13,394
4223	424400	Услуге одржавања аутопутева	24	45



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4224	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина		91
4225	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	35,615	35,338
4226	424900	Остале специјализоване услуге	662,182	778,256
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)	396,135	347,051
4228	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	380,098	330,373
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	16,037	16,678
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)	142,508	185,451
4231	426100	Административни материјал	19,214	13,877
4232	426200	Материјали за пољопривреду	1	
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	1,937	2,516
4234	426400	Материјали за саобраћај	11,769	13,264
4235	426500	Материјали за очување животне средине и науку		417
4236	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	3,935	7,420
4237	426700	Медицински и лабораторијски материјали	52	166
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	97,382	128,857
4239	426900	Материјали за посебне намене	8,218	18,934
4240	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (4241 + 4245 + 4247 + 4249 + 4253)		
4241	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 4242 до 4244)		
4242	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		
4243	431200	Амортизација опреме		
4244	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме		
4245	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (4246)		
4246	432100	Амортизација култивисане имовине		
4247	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (4248)		
4248	433100	Употреба драгоцености		
4249	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 4250 до 4252)		
4250	434100	Употреба земљишта		
4251	434200	Употреба подземног блага		
4252	434300	Употреба шума и вода		
4253	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (4254)		
4254	435100	Амортизација нематеријалне имовине		
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4256 + 4266 + 4273 + 4275)	53,189	55,439
4256	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (од 4257 до 4265)	51,023	52,309
4257	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности		
4258	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		377
4259	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама		
4260	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	50,955	51,821
4261	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима	68	111
4262	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи		
4263	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате		
4264	441800	Отплата камата на домаће менице		
4265	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
4266	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 4267 до 4272)		
4267	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту		
4268	442200	Отплата камата страним владама		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4269	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама		
4270	442400	Отплата камата страним пословним банкама		
4271	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима		
4272	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате		
4273	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (4274)		
4274	443100	Отплата камата по гаранцијама		
4275	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 4276 до 4278)	2,166	3,130
4276	444100	Негативне курсне разлике	1,473	2
4277	444200	Казне за кашњење	693	3,128
4278	444300	Остали пратећи трошкови задужевања		
4279	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (4280 + 4283 + 4286 + 4289)	200,507	126,048
4280	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4281 + 4282)	183,146	88,167
4281	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	183,146	59,422
4282	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		28,745
4283	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (4284 + 4285)		
4284	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама		
4285	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама		
4286	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (4287 + 4288)		
4287	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама		
4288	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама		
4289	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (4290 + 4291)	17,361	37,881
4290	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	17,361	37,881
4291	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима		
4292	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4293 + 4296 + 4299 + 4302 + 4305)	1,144,225	1,018,985
4293	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (4294 + 4295)		
4294	461100	Текуће донације страним владама		
4295	461200	Капиталне донације страним владама		
4296	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4297 + 4298)	640	181
4297	462100	Текуће донације међународним организацијама	640	181
4298	462200	Капиталне донације међународним организацијама		
4299	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (4300 + 4301)	985,237	854,478
4300	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	944,034	793,068
4301	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	41,203	61,410
4302	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (4303 + 4304)	51,047	56,601
4303	464100	Текуће донације организацијама обавезног социјалног осигурања	51,047	56,601
4304	464200	Капиталне донације организацијама обавезног социјалног осигурања		
4305	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4306 + 4307)	107,301	107,725
4306	465100	Остале текуће донације и трансфери	107,301	107,725
4307	465200	Остале капиталне донације и трансфери		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)	385,543	371,876
4309	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 4310 до 4312)		
4310	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		
4311	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		
4312	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање		
4313	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 4314 до 4322)	385,543	371,876
4314	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности	670	641
4315	472200	Накнаде из буџета за породично одсуство		
4316	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	153,106	141,748
4317	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености		
4318	472500	Старосне и породичне пензије из буџета		
4319	472600	Накнаде из буџета у случају смрти	956	1,884
4320	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	16,736	18,406
4321	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	134,405	128,581
4322	472900	Остале накнаде из буџета	79,670	80,616
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4324 + 4327 + 4331 + 4333 + 4336 + 4338)	606,978	630,094
4324	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4325 + 4326)	302,008	381,075
4325	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	6,002	10,048
4326	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	296,006	371,027
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 4328 до 4330)	22,332	31,110
4328	482100	Остали порези	20,711	28,968
4329	482200	Обавезне таксе	1,603	1,829
4330	482300	Новчане казне, пенали и камате	18	313
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)	211,990	157,102
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	211,990	157,102
4333	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (4334 + 4335)		2,109
4334	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода		2,109
4335	484200	Накнада штете од дивљачи		
4336	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (4337)	70,648	58,698
4337	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	70,648	58,698
4338	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4339)		
4339	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341 + 4363 + 4372 + 4375 + 4383)	1,013,188	939,835
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4342 + 4347 + 4357 + 4359 + 4361)	788,060	686,025



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4342	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 4343 до 4346)	698,468	561,149
4343	511100	Куповина зграда и објеката	18,853	9,333
4344	511200	Изградња зграда и објеката	383,135	290,262
4345	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	227,141	185,548
4346	511400	Пројектно планирање	69,339	76,006
4347	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4348 до 4356)	65,192	106,692
4348	512100	Опрема за саобраћај	7,369	6,726
4349	512200	Административна опрема	44,307	53,397
4350	512300	Опрема за пољопривреду		
4351	512400	Опрема за заштиту животне средине		16,938
4352	512500	Медицински и лабораторијска опрема	445	393
4353	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт	2,534	12,111
4354	512700	Опрема за војску		110
4355	512800	Опрема за јавну безбедност	9,812	16,708
4356	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	725	309
4357	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (4358)		6,633
4358	513100	Остале некретнине и опрема		6,633
4359	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (4360)		
4360	514100	Култивисана имовина		
4361	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4362)	24,400	11,551
4362	515100	Нематеријална имовина	24,400	11,551
4363	520000	ЗАЛИХЕ (4364 + 4366 + 4370)	29,143	37,224
4364	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (4365)		
4365	521100	Робне резерве		
4366	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 4367 до 4369)		
4367	522100	Залихе материјала		
4368	522200	Залихе недовршене производње		
4369	522300	Залихе готових производа		
4370	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (4371)	29,143	37,224
4371	523100	Залихе робе за даљу продају	29,143	37,224
4372	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (4373)		
4373	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (4374)		
4374	531100	Драгоцености		
4375	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (4376 + 4378 + 4380)	195,985	216,586
4376	541000	ЗЕМЉИШТЕ (4377)	195,985	216,586
4377	541100	Земљиште	195,985	216,586
4378	542000	РУДНА БОГАТСТВА (4379)		
4379	542100	Копови		
4380	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (4381 + 4382)		
4381	543100	Шуме		
4382	543200	Воде		
4383	55000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4384)		
4384	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4385)		
4385	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4386	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4387 + 4412)	163,970	261,647
4387	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (4388 + 4398 + 4406 + 4408 + 4410)	123,725	191,647



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4388	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 4389 до 4397)	123,725	191,647
4389	611100	Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција		
4390	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти		
4391	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама		
4392	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	123,725	191,647
4393	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима		
4394	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи		
4395	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате		
4396	611800	Отплата домаћих меница		
4397	611900	Исправка унутрашњег дуга		
4398	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 4399 до 4405)		
4399	612100	Отплата главнице на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту		
4400	612200	Отплата главнице страним владама		
4401	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама		
4402	612400	Отплата главнице страним пословним банкама		
4403	612500	Отплата главнице осталим страним кредиторима		
4404	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате		
4405	612900	Исправка спољног дуга		
4406	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (4407)		
4407	613100	Отплата главнице по гаранцијама		
4408	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (4409)		
4409	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг		
4410	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (4411)		
4411	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
4412	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4413 + 4423 + 4432)	40,245	70,000
4413	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4414 до 4422)	40,245	70,000
4414	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4415	621200	Кредити осталим нивоима власти		
4416	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама		
4417	621400	Кредити домаћим пословним банкама		
4418	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама		
4419	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи		
4420	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи		
4421	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима		
4422	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала	40,245	70,000
4423	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4424 до 4431)		
4424	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција		
4425	622200	Кредити страним владама		
4426	622300	Кредити међународним организацијама		
4427	622400	Кредити страним пословним банкама		
4428	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама		
4429	622600	Кредити страним невладиним организацијама		
4430	622700	Набавка страних акција и осталог капитала		
4431	622800	Куповина стране валуте		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4432	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4433)		
4433	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4434		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 – 4171) > 0	135,421	
4435		МАЉАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 – 4001) > 0		43,512
4436		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ	254,372	380,033
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)	8,071,645	8,035,002
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	549	49
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)	7,945,984	8,084,911
4440		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода		
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класа 400000, 500000 и 600000	10,309	6,446
4442		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)	380,033	330,124

Датум, 30.04.2019 . године

Лице одговорно за
попуњавање обрасла

Наредбодавац





5. Извештај о извршењу буџета – Образац 5

ПОПУЊАВА УПРАВА ЗА ТРЕЗОР - ФИЛИЈАЛА																																					
7	5	5	6	2	0	1	0	1	7	6	2	0	5	4	1	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38
Врста посла			Јединствени број КБС													Седиште УТ				Надлежни директни																	

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
ГРАД НИШ

СЕДИШТЕ Николе Пашића 24 МАТИЧНИ БРОЈ 17620541

ПИБ 100232752 БРОЈ ПОДРАЧУНА _____

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
КОНСОЛИДОВАНИ

(Попуњава само индиректни корисник буџетских средстава)

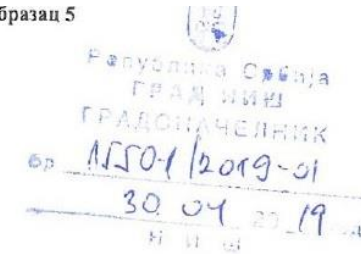
ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА у периоду од 01.01.2018 до 31.12.2018 године

I. УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и поимања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5002 + 5106)	9,785,020	8,008,488	28,937		7,717,152	1,155	7,794	253,450
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)	8,961,223	7,767,527	28,937		7,535,909	1,155	7,794	193,732
5003	710000	ПОРЕЗИ (5004 + 5008 + 5010 + 5017 + 5023 + 5030 + 5033 + 5040)	6,419,054	5,831,996			5,831,996			
5004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 5005 до 5007)	4,428,340	4,205,196			4,205,196			
5005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	4,428,340	4,205,196			4,205,196			

Образац 5





Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица								
5007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица								
5008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (5009)		140			140			
5009	712100	Порез на фонд зарада		140			140			
5010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 5011 до 5016)	1,615,414	1,257,128			1,257,128			
5011	713100	Периодични порези на непокретности	1,335,000	1,055,029			1,055,029			
5012	713200	Периодични порези на нето имовину								
5013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	10,414	20,593			20,593			
5014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције	270,000	181,506			181,506			
5015	713500	Други једнократни порези на имовину								
5016	713600	Други периодични порези на имовину								
5017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 5018 до 5022)	255,300	246,958			246,958			
5018	714100	Општи порези на добра и услуге								
5019	714300	Добит фискалних монопола								
5020	714400	Порези на појединачне услуге								
5021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	255,300	246,958			246,958			
5022	714600	Други порези на добра и услуге								
5023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 5024 до 5029)								
5024	715100	Царине и друге увозне дажбине								
5025	715200	Порези на извоз								
5026	715300	Добит извозних или увозних монопола								
5027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5028	715500	Порези на продају или куповину девиза								
5029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције								
5030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (5031 + 5032)	120,000	122,574			122,574			
5031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	120,000	122,574			122,574			
5032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати								
5033	717000	АКЦИЗЕ (од 5034 до 5039)								
5034	717100	Акцизе на деривате нафте								
5035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине								
5036	717300	Акцизе на алкохолна пића								
5037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића								
5038	717500	Акциза на кафу								
5039	717600	Друге акцизе								
5040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 5041 до 5046)								
5041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица								
5042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица								
5043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица								
5044	719400	Остали једнократни порези на имовину								
5045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници								
5046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица								
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048 + 5053)								
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених								
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца								
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица								
5052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати								
5053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 5054 до 5056)								
5054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника								
5055	722200	Социјални доприноси на терет послодавца								
5056	722300	Импутирани социјални доприноси								
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)	928,515	1,006,935	22,401		976,947		7,587	
5058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (5059 + 5060)	40,300	7,064					7,064	
5059	731100	Текуће донације од иностраних држава	40,300	7,064					7,064	
5060	731200	Капиталне донације од иностраних држава								
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5065)	14,702	2,839	2,839					
5062	732100	Текуће донације од међународних организација	14,702	2,839	2,839					
5063	732200	Капиталне донације од међународних организација								
5064	732300	Текуће помоћи од ЕУ								
5065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ								
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)	873,513	997,032	19,562		976,947		523	
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти	813,513	951,136	19,562		931,051		523	
5068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти	60,000	45,896			45,896			
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)	1,604,177	917,020	453		725,703		207	190,657
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5071 до 5076)	464,000	192,111			192,111			
5071	741100	Камате								
5072	741200	Дивиденде								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација								
5074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања								
5075	741500	Закуп непроизведене имовине	464,000	192,111			192,111			
5076	741600	Финансијске променс на финансијским лизинзима								
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)	976,854	560,928	360		387,056			173,512
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	478,118	409,472	360		317,411			91,701
5079	742200	Таксе и накнаде	330,000	31,138			31,138			
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	168,736	120,318			38,507			81,811
5081	742400	Импутирани продаје добара и услуга								
5082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5083 до 5088)	60,300	65,205			65,118			87
5083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела	500	87						87
5084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе								
5085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје	59,000	61,139			61,139			
5086	743400	Приходи од пенала								
5087	743500	Приходи од одузете имовинске користи								
5088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	800	3,979			3,979			
5089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5090 + 5091)	4,717	4,467			196		207	4,064
5090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	4,717	1,967			196		207	1,564
5091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица		2,500						2,500
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)	98,306	94,309	93		81,222			12,994
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи	98,306	94,309	93		81,222			12,994



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095 + 5097)	5,041	7,303	1,944		1,263	1,155		2,941
5095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5096)	4,881	5,956	1,944			1,155		2,857
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	4,881	5,956	1,944			1,155		2,857
5097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5098)	160	1,347			1,263			84
5098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године	160	1,347			1,263			84
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)		159	25					134
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5101 + 5102)		159	25					134
5101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		134						134
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања		25	25					
5103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5104)	4,436	4,114	4,114					
5104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5105)	4,436	4,114	4,114					
5105	791100	Приходи из буџета	4,436	4,114	4,114					
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114 + 5121 + 5124)	823,797	240,961			181,243			59,718
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)	378,377	15,865			15,781			84
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)	374,292	12,049			12,049			
5109	811100	Примања од продаје непокретности	374,292	12,049			12,049			
5110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5111)	85	84						84
5111	812100	Примања од продаје покретне имовине	85	84						84
5112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5113)	4,000	3,732			3,732			
5113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава	4,000	3,732			3,732			



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (5115 + 5117 + 5119)	103,372	83,755			24,121			59,634
5115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (5116)	29,000	24,121			24,121			
5116	821100	Примања од продаје робних резерви	29,000	24,121			24,121			
5117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (5118)	13,152	13,145						13,145
5118	822100	Примања од продаје залиха производње	13,152	13,145						13,145
5119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5120)	61,220	46,489						46,489
5120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају	61,220	46,489						46,489
5121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5122)								
5122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5123)								
5123	831100	Примања од продаје драгоцености								
5124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (5125 + 5127 + 5129)	342,048	141,341			141,341			
5125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (5126)	342,048	141,341			141,341			
5126	841100	Примања од продаје земљишта	342,048	141,341			141,341			
5127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (5128)								
5128	842100	Примања од продаје подземних блага								
5129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (5130)								
5130	843100	Примања од продаје шума и вода								
5131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5132 + 5151)	26,465	26,465			26,465			
5132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (5133 + 5143)	26,465	26,465			26,465			
5133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 5134 до 5142)	26,465	26,465			26,465			
5134	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5135	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти								
5136	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи								
5137	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи	26,465	26,465			26,465			
5138	911500	Примања од задуживања код осталих поверилаца у земљи								
5139	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи								
5140	911700	Примања од домаћих финансијских деривата								
5141	911800	Примања од домаћих меница								
5142	911900	Исправка унутрашњег дуга								
5143	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 5144 до 5150)								
5144	912100	Примања од емитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту								
5145	912200	Примања од задуживања од иностраних држава								
5146	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција								
5147	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака								
5148	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверилаца								
5149	912600	Примања од иностраних финансијских деривата								
5150	912900	Исправка спољног дуга								
5151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5152 + 5162)								
5152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5153 до 5161)								
5153	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5154	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти								
5155	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5156	921400	Примања од отплате кредита домаћим пословним банкама								
5157	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама								
5158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи								
5159	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи								
5160	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи								
5161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала								
5162	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5163 до 5170)								
5163	922100	Примања од продаје страних картија од вредности, изузев акција								
5164	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама								
5165	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама								
5166	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама								
5167	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама								
5168	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама								
5169	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала								
5170	922800	Примања од продаје стране валуте								
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)	9,811,485	8,034,953	28,937		7,743,617	1,155	7,794	253,450



II. УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апроприација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)	9,850,306	7,816,818	24,656		7,535,667	1,515	9,149	245,831
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)	8,028,175	6,876,983	24,656		6,629,839	1,515	1,510	219,463
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)	2,212,691	2,075,169	2,576		1,942,492	792		129,309
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)	1,724,300	1,662,398			1,565,779			96,619
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених	1,724,300	1,662,398			1,565,779			96,619
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)	315,851	295,914			279,831			16,083
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање	214,015	198,182			187,531			10,651
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање	88,882	85,310			80,567			4,743
5180	412300	Допринос за незапосленост	12,954	12,422			11,733			689
5181	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)	67,149	50,420			46,133			4,287
5182	413100	Накнаде у натури	67,149	50,420			46,133			4,287
5183	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)	65,270	36,704	1,969		26,405	792		7,538
5184	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова	13,830	6,113	1,969		907	792		2,445
5185	414200	Расходи за образовање деце запослених								
5186	414300	Отпремнине и помоћи	30,486	20,529			15,712			4,817
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом	20,954	10,062			9,786			276
5188	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)	16,614	11,594	313		7,542			3,739
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене	16,614	11,594	313		7,542			3,739
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)	23,507	18,139	294		16,802			1,043



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи	23,507	18,139	294		16,802			1,043
5192	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (5193)								
5193	417100	Посланички додатак								
5194	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (5195)								
5195	418100	Судијски додатак								
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)	3,233,481	2,599,372	7,191		2,504,304	723	1,510	85,644
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)	769,090	643,923	25		628,779		1	15,118
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга	16,070	12,700	17		9,913		1	2,769
5199	421200	Енергетске услуге	603,300	516,954			514,384			2,570
5200	421300	Комуналне услуге	61,370	51,943			50,372			1,571
5201	421400	Услуге комуникација	35,775	31,370	8		27,280			4,082
5202	421500	Трошкови осигурања	14,769	8,178			6,602			1,576
5203	421600	Закуп имовине и опреме	27,932	20,192			17,686			2,506
5204	421900	Остали трошкови	9,874	2,586			2,542			44
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)	33,309	12,680	39		7,068		30	5,543
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи	18,212	9,539	39		4,388		30	5,082
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство	6,638	3,014			2,638			376
5208	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада	121	72						72
5209	422400	Трошкови путовања ученика	8,100	42			42			
5210	422900	Остали трошкови транспорта	238	13						13
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)	707,564	556,983	4,200		529,925		317	22,541
5212	423100	Административне услуге	962	154			66			88
5213	423200	Компјутерске услуге	26,007	8,653			7,301			1,352
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених	12,356	3,817			2,588			1,229
5215	423400	Услуге информисања	62,276	44,303			42,105		2	2,196



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5216	423500	Стручне услуге	147,933	101,290	3,893		92,565		230	4,602
5217	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство	31,625	21,764			18,911			2,853
5218	423700	Репрезентација	6,199	4,479			1,935			2,544
5219	423900	Остале опште услуге	420,206	372,523	307		364,454		85	7,677
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)	1,042,322	853,284	2,841		840,541	711	19	9,172
5221	424100	Пољопривредне услуге								
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта	39,350	26,160	1,748		18,731	711		4,970
5223	424300	Медицинске услуге	17,510	13,394			13,115			279
5224	424400	Услуге одржавања аутопутева	50	45						45
5225	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина	280	91						91
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге	75,966	35,338			35,320			18
5227	424900	Остале специјализоване услуге	909,166	778,256	1,093		773,375		19	3,769
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)	446,750	347,051			340,822		931	5,298
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката	417,188	330,373			327,779		931	1,663
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме	29,562	16,678			13,043			3,635
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)	234,446	185,451	86		157,169	12	212	27,972
5232	426100	Административни материјал	25,019	13,877			12,153	12	21	1,691
5233	426200	Материјали за пољопривреду	170							
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених	6,506	2,516			1,971			545
5235	426400	Материјали за саобраћај	17,507	13,264	50		10,124			3,090
5236	426500	Материјали за очување животне средине и науку	500	417			417			
5237	426600	Материјали за образовање, културу и спорт	11,585	7,420			6,119			1,301
5238	426700	Медицински и лабораторијски материјали	370	166			150			16



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство	144,525	128,857	36		109,395		22	19,404
5240	426900	Материјали за посебне намене	28,264	18,934			16,840		169	1,925
5241	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (5242 + 5246 + 5248 + 5250 + 5254)	20							
5242	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 5243 до 5245)	20							
5243	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката	10							
5244	431200	Амортизација опреме	10							
5245	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме								
5246	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (5247)								
5247	432100	Амортизација култивисане опреме								
5248	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (5249)								
5249	433100	Употреба драгоцености								
5250	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 5251 до 5253)								
5251	434100	Употреба земљишта								
5252	434200	Употреба подземног блага								
5253	434300	Употреба шума и вода								
5254	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (5255)								
5255	435100	Амортизација нематеријалне имовине								
5256	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5267 + 5274 + 5276)	64,132	55,439	2		54,877			560
5257	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 5258 до 5266)	56,300	52,309			51,821			488
5258	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности								
5259	441200	Отплата камата осталим нивоима власти	450	377						377



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5260	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама								
5261	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама	55,550	51,821			51,821			
5262	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима	300	111						111
5263	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи								
5264	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате								
5265	441800	Отплата камата на домаће менце								
5266	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима								
5267	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 5268 до 5273)								
5268	442100	Отплата камата на картије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту								
5269	442200	Отплата камата страним владама								
5270	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама								
5271	442400	Отплата камата страним пословним банкама								
5272	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима								
5273	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате								
5274	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (5275)								
5275	443100	Отплата камата по гаранцијама								
5276	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5277 до 5279)	7,832	3,130	2		3,056			72
5277	444100	Негативне курсне разлике	2,105	2	2					
5278	444200	Казне за кашњење	5,727	3,128			3,056			72
5279	444300	Остали пратећи трошкови задужења								
5280	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (5281 + 5284 + 5287 + 5290)	140,167	126,048			126,048			
5281	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЊИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5282 + 5283)	102,167	88,167			88,167			



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апроприација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5282	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	63,422	59,422			59,422			
5283	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама	38,745	28,745			28,745			
5284	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5285 + 5286)								
5285	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама								
5286	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама								
5287	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5288 + 5289)								
5288	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама								
5289	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама								
5290	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (5291 + 5292)	38,000	37,881			37,881			
5291	454100	Текуће субвенције приватним предузећима	38,000	37,881			37,881			
5292	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима								
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)	1,234,509	1,018,985			1,018,430			555
5294	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (5295 + 5296)								
5295	461100	Текуће донације страним владама								
5296	461200	Капиталне донације страним владама								
5297	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5298 + 5299)	2,500	181			181			
5298	462100	Текуће дотације међународним организацијама	2,500	181			181			
5299	462200	Капиталне дотације међународним организацијама								
5300	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301 + 5302)	1,049,593	854,478			854,478			
5301	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти	977,513	793,068			793,068			



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5302	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти	72,080	61,410			61,410			
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5304 + 5305)	61,900	56,601			56,601			
5304	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања	61,900	56,601			56,601			
5305	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања								
5306	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307 + 5308)	120,516	107,725			107,170			555
5307	465100	Остале текуће дотације и трансфери	120,516	107,725			107,170			555
5308	465200	Остале капиталне дотације и трансфери								
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)	450,455	371,876	14,827		357,049			
5310	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5311 до 5313)								
5311	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима								
5312	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга								
5313	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање								
5314	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5315 до 5323)	450,455	371,876	14,827		357,049			
5315	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности	1,500	641			641			
5316	472200	Накнаде из буџета за породично одсуство								
5317	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу	183,800	141,748			141,748			
5318	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености								
5319	472500	Старосне и породичне пензије из буџета								
5320	472600	Накнаде из буџета у случају смрти	2,500	1,884	36		1,848			



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апроприација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5321	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт	23,360	18,406			18,406			
5322	472800	Накнаде из буџета за становање и живот	144,200	128,581	7,476		121,105			
5323	472900	Остале накнаде из буџета	95,095	80,616	7,315		73,301			
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)	692,720	630,094	60		626,639			3,395
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)	389,655	381,075			380,949			126
5326	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима	10,000	10,048			9,964			84
5327	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама	389,655	371,027			370,985			42
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 5329 до 5331)	40,218	31,110	60		28,694			2,356
5329	482100	Остали порези	33,709	28,968	60		28,183			725
5330	482200	Обавезне таксе	5,779	1,829			510			1,319
5331	482300	Новчане казне, пенали и камате	730	313			1			312
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)	171,747	157,102			156,189			913
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова	171,747	157,102			156,189			913
5334	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (5335 + 5336)	3,110	2,109			2,109			
5335	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода	3,110	2,109			2,109			
5336	484200	Накнада штете од дивљачи								
5337	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)	77,990	58,698			58,698			
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	77,990	58,698			58,698			



Ознака ОП	Број јонта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5339	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5340)								
5340	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)	1,822,131	939,835			905,828		7,639	26,368
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)	1,554,735	686,025			671,504		7,639	6,882
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)	1,284,496	561,149			553,698		7,451	
5344	511100	Куповина зграда и објеката	9,700	9,333			9,333			
5345	511200	Изградња зграда и објеката	895,347	290,262			282,811		7,451	
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката	279,763	185,548			185,548			
5347	511400	Пројектно планирање	99,686	76,006			76,006			
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)	233,006	106,692			99,747		188	6,757
5349	512100	Опрема за саобраћај	8,162	6,726			4,996			1,730
5350	512200	Административна опрема	115,630	53,397			49,722		78	3,597
5351	512300	Опрема за пољопривреду								
5352	512400	Опрема за заштиту животне средине	42,781	16,938			16,938			
5353	512500	Медицинска и лабораторијска опрема	600	393			393			
5354	512600	Опрема за образовање, културу и спорт	15,094	12,111			10,932			1,179
5355	512700	Опрема за војску		110					110	
5356	512800	Опрема за јавну безбедност	49,908	16,708			16,469			239
5357	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема	831	309			297			12
5358	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (5359)	9,050	6,633			6,633			
5359	513100	Остале некретнине и опрема	9,050	6,633			6,633			

Финансијски извештаји Града Ниша за 2018. годину



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5360	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (5361)								
5361	514100	Култивисана имовина								
5362	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)	28,183	11,551			11,426			125
5363	515100	Нематеријална имовина	28,183	11,551			11,426			125
5364	520000	ЗАЛИХЕ (5365 + 5367 + 5371)	50,790	37,224			17,738			19,486
5365	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (5366)								
5366	521100	Робне резерве								
5367	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 5368 до 5370)								
5368	522100	Залихе материјала								
5369	522200	Залихе недовршене производње								
5370	522300	Залихе готових производа								
5371	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5372)	50,790	37,224			17,738			19,486
5372	523100	Залихе робе за даљу продају	50,790	37,224			17,738			19,486
5373	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5374)								
5374	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5375)								
5375	531100	Драгоцености								
5376	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (5377 + 5379 + 5381)	216,606	216,586			216,586			
5377	541000	ЗЕМЉИШТЕ (5378)	216,606	216,586			216,586			
5378	541100	Земљиште	216,606	216,586			216,586			
5379	542000	РУДНА БОГАТСТВА (5380)								
5380	542100	Копови								
5381	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (5382 + 5383)								
5382	543100	Шуме								
5383	543200	Воде								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5384	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5385)								
5385	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5386)								
5386	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388 + 5413)	266,100	261,647			261,647			
5388	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (5389 + 5399 + 5407 + 5409 + 5411)	196,000	191,647			191,647			
5389	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 5390 до 5398)	196,000	191,647			191,647			
5390	611100	Отплата главнице на домаће хартије од вредности, изузев акција								
5391	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти								
5392	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама								
5393	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама	196,000	191,647			191,647			
5394	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима								
5395	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи								
5396	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате								
5397	611800	Отплата домаћих меница								
5398	611900	Исправка унутрашњег дуга								
5399	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 5400 до 5406)								
5400	612100	Отплата главнице на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту								
5401	612200	Отплата главнице страним владама								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5402	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама								
5403	612400	Отплате главнице страним пословним банкама								
5404	612500	Отплате главнице осталим страним кредиторима								
5405	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате								
5406	612900	Исправка спољног дуга								
5407	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (5408)								
5408	613100	Отплата главнице по гаранцијама								
5409	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (5410)								
5410	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг								
5411	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (5412)								
5412	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама								
5413	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414 + 5424 + 5433)	70,100	70,000			70,000			
5414	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5415 до 5423)	70,100	70,000			70,000			
5415	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5416	621200	Кредити осталим нивоима власти								
5417	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама								
5418	621400	Кредити домаћим пословним банкама								
5419	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама								
5420	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи								
5421	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи								
5422	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима								
5423	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала	70,100	70,000			70,000			
5424	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5425 до 5432)								
5425	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ одобрених апропријација	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5426	622200	Кредити страним владама								
5427	622300	Кредити међународним организацијама								
5428	622400	Кредити страним пословним банкама								
5429	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама								
5430	622600	Кредити страним невладиним организацијама								
5431	622700	Набавка страних акција и осталог капитала								
5432	622800	Куповина стране валуте								
5433	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5434)								
5434	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)	10,116,406	8,078,465	24,656		7,797,314	1,515	9,149	245,831



III. УТВРЂИВАЊЕ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ОДОБРЕНИХ СРЕДСТАВА И ИЗВРШЕЊА

Ознака ОП	Број конта	Опис	Планирани приходи и примања / расходи и издаци	Остварени приходи и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОСО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)	9,785,020	8,008,488	28,937		7,717,152	1,155	7,794	253,450
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)	9,850,306	7,816,818	24,656		7,535,667	1,515	9,149	245,831
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0		191,670	4,281		181,485			7,619
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0	65,286					360	1,355	
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)	26,465	26,465			26,465			
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)	266,100	261,647			261,647			
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0								
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0	239,635	235,182			235,182			
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 – 5435) > 0			4,281					7,619
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 – 5171) > 0	304,921	43,512			53,697	360	1,355	

Датум, 30.04.2019 године

Лице одговорно за попуњавање обрасца



Наредбодавац